

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ

ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ

ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235

ΚΙΝ:6977506705, e-mail :pzygouris@gmail.com

Επί του υπ' αριθμ. πρωτ. εισ. Ε.Δ.Ε.Υ.Α. 2186/20.04.2015

ερωτήματος της Δ.Ε.Υ.Α.

Ερωτάται από τη Δ.Ε.Υ.Α. ποιες διατάξεις εφαρμόζονται κατά την περίπτωση απουσίας (δικαιολογημένης ή αδικαιολόγητης) τακτικού μέλους του Διοικητικού της Συμβουλίου από τις συνεδριάσεις, δεδομένου ότι το εν λόγω μέλος έχει απουσιάσει άνω του τριμήνου, καθώς επίσης και πώς κρίνεται μία απουσία μέλους από τις συνεδριάσεις ως δικαιολογημένη ή αδικαιολόγητη.

Επί του ως άνω ερωτήματος η γνώμη μου είναι η ακόλουθη:

Σύμφωνα με το αρ. 3 του ιδρυτικού των Δ.Ε.Υ.Α. νόμου 1069/1980 ορίζεται ότι:

«1. Η υπό ενός μόνου Δήμου συνιστωμένη επιχείρησις διοικείται υπό Διοικητικού Συμβουλίου τον οποίου τα μέλη, ο Πρόεδρος και Αντιπρόεδρος ορίζονται κατά τας περί συγκροτήσεως της Επιτροπής Δημοτικών Επιχειρήσεων του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικος διατάξεις.

Ένα από τα μέλη του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου που ορίζονται ως μέλη του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης προέρχεται από τη μειοψηφία.

Η προσαρμογή της σύνθεσης του διοικητικού συμβουλίου των επιχειρήσεων ύδρευσης και αποχέτευσης που συνιστώνται από ένα μόνο δήμο ή κοινότητα προς τη διάταξη του προηγούμενου εδαφίου γίνεται οπωσδήποτε μέσα σε έξι (6) μήνες από τη δημοσίευση του παρόντος.

2. Προκειμένου περί επιχειρήσεως συνιστωμένης υπό πλειόνων Δήμων ή Κοινοτήτων ή Δήμων και Κοινοτήτων ή μετατροπής συνδέσμου εις επιχείρησιν, αυτή διοικείται, υπό συμβούλιον ο αριθμός των μελών του οποίου ορίζεται δια των περί συστάσεως της επιχειρήσεως ή μετατροπής του συνδέσμου αποφάσεων των οικείων Δημοτικών ή Κοινοτικών Συμβουλίων.

Οι εκπρόσωποι εκάστου Δήμου ή Κοινότητος και οι αναπληρωταί αυτών ορίζονται δι' αποφάσεως του οικείου Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου.

Το Συμβούλιον συγκαλούμενον υπό του Δημάρχου η Προέδρου της κοινότητος της έδρας της επιχειρήσεως εκλέγει μεταξύ των μελών του τον Πρόεδρον και τον Αντιπρόεδρον αυτόν κατά τας περί εκλογής

Προέδρου του δημοτικού συμβουλίου διατάξεις του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικος.

Σε περίπτωση συμμετοχής στην επιχείρηση άλλου δήμου ή κοινότητας ο αριθμός των αντιπροσώπων αυτών στο Διοικητικό Συμβούλιο της Επιχείρησης ορίζεται με την κατά την παρ. 2 περ. β) του άρθρου 2 του παρόντος εκδιδόμενη πράξη του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας."

3. Του Διοικητικού Συμβουλίου μετέχει, άνευ ψήφου, ως εισηγητής των προς συζήτησιν θεμάτων ο Γενικός Διευθυντής της επιχειρήσεως.

4. Καθήκοντα γραμματέως του Διοικητικού Συμβουλίου ασκεί εις των υπαλλήλων της επιχειρήσεως, οριζόμενος υπό τον Πρόεδρον τούτου.

5. Δια τα εκ Δημάρχων και Προέδρων κοινοτήτων μέλη του διοικητικού συμβουλίου και τους αναπληρωτάς αυτών ισχύουν αι περι μη εκλογιμότητος και ασυμβιβάστων διατάξεις του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικος.

6. Μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου δεν δύναται να είναι συγγενείς μεταξύ των εξ` αίματος ή αγχιστείας μέχρι του τρίτου βαθμού συμπεριλαμβανομένου, ουδέ να είναι υφ` οιανδήποτε μορφήν εργολάβοι ή προμηθευταί της επιχειρήσεως ή μέλη Διοικητικού Συμβουλίου ή υπάλληλοι ομοειδούς επιχειρήσεως.

7. Στον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου στην περίπτωση που δεν είναι Δήμαρχος μπορεί να καταβάλλεται για τις παρεχόμενες στην επιχείρηση υπηρεσίες του αποζημίωση καθοριζόμενη με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης, που δεν μπορεί να υπερβαίνει το 50% του

ποσού των εξόδων παράστασης που εισπράττει ο Δήμαρχος του οικείου δήμου ή αν πρόκειται για κοινοτική επιχείρηση το 50% των εξόδων παράστασης του Προέδρου της οικείας κοινότητας. Σε περίπτωση απουσίας του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου λόγω ασθένειας ή άδειας πέραν του μηνός, η αποζημίωση αυτή καταβάλλεται εξ ημισείας σε αυτόν και τον αναπληρωτή του. Κατά τον ίδιο τρόπο στον Πρόεδρο, τα μέλη και τον Γραμματέα του Διοικητικού Συμβουλίου, μπορεί να παρέχεται, για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις αυτού, αποζημίωση.

Η αποζημίωση του Προέδρου, των μελών, του εισηγητή και γραμματέα του Δ.Σ. της επιχείρησης καθορίζεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης και δεν μπορεί να υπερβαίνει το ύψος του ποσού που εισπράττουν τα μέλη του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου του οικείου δήμου ή κοινότητας ως αποζημίωση για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου.

Με όμοια απόφαση, που εκδίδεται μετά από εισήγηση του Διοικητικού Συμβουλίου, μπορεί να ορίζεται ότι ένα από τα μέλη του έχει πλήρη απασχόληση με αμοιβή στην επιχείρηση και να καθορίζονται οι αρμοδιότητές του και το ύψος της αμοιβής του».

Περαιτέρω, σύμφωνα με το αρ. 255 του ν. 3463/2006, το οποίο αφορά στη Διοίκηση των Κοινοφελών Επιχειρήσεων και εφαρμόζεται αναλογικά στις Δ.Ε.Υ.Α., ορίζεται ότι:

«1. Οι κοινωφελείς επιχειρήσεις διοικούνται από διοικητικό συμβούλιο, αποτελούμενο από επτά (7) έως έντεκα (11) μέλη, τα οποία ορίζονται μαζί με τους αναπληρωτές τους από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο. Από τα μέλη αυτά τουλάχιστον τρεις (3) είναι αιρετοί εκπρόσωποι του Δήμου ή της Κοινότητας, ένας (1) είναι εκπρόσωπος των εργαζομένων στην επιχείρηση, αν αυτή απασχολεί περισσότερους από είκοσι (20) εργαζόμενους, υποδεικνυόμενος από τη γενική συνέλευση αυτών, και ένας (1) είναι εκπρόσωπος κοινωνικού φορέα της περιοχής.

Τα υπόλοιπα μέλη είναι δημότες ή κάτοικοι του Δήμου ή της Κοινότητας που έχουν πείρα ή γνώσεις σχετικές με το αντικείμενο της επιχείρησης. Στην περίπτωση των αιρετών μελών τουλάχιστον ένα μέλος εξ αυτών προέρχεται από τη μειοψηφία.

2. Η θητεία του διοικητικού συμβουλίου ακολουθεί τη θητεία του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, εκτός αν στην πράξη Σύστασης της επιχείρησης προβλέπεται μικρότερη θητεία. Σε κάθε περίπτωση η θητεία του λήγει το αργότερο τρεις (3) μήνες μετά την εγκατάσταση του νέου δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου.

3. Μέλη του διοικητικού συμβουλίου είναι δυνατόν να αντικατασταθούν κατά τη διάρκεια της θητείας τους, με αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου που τα όρισε, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών του. Για την αντικατάσταση του εκπροσώπου των εργαζομένων και του κοινωνικού φορέα της περιοχής απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του οργάνου που τους πρότεινε.

4. Το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο ορίζει από τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου τον πρόεδρο και τον αντιπρόεδρό του. Με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης προσλαμβάνεται διευθυντής μετά από σχετική προκήρυξη. Στον κανονισμό προσωπικού καθορίζονται τα προσόντα που πρέπει να έχει ο διευθυντής της επιχείρησης. Ως διευθυντής δεν μπορεί να ορισθεί μέλος του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης ή του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου.

5. Στον πρόεδρο ή στον αντιπρόεδρο του διοικητικού συμβουλίου, ανάλογα με τις υπηρεσίες που παρέχει στην επιχείρηση, μπορεί να καταβάλλεται Αποζημίωση, η οποία ορίζεται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου ύστερα από πρόταση του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης. Με την ίδια διαδικασία μπορεί να καταβάλλεται Αποζημίωση στα μέλη του διοικητικού συμβουλίου για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις του. Για τον καθορισμό των αποζημιώσεων της παραγράφου αυτής λαμβάνεται οπωσδήποτε υπόψη η οικονομική κατάσταση της επιχείρησης κατά την προηγούμενη διαχειριστική περίοδο.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, η οποία εκδίδεται μετά από γνώμη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., καθορίζονται τα ανώτερα χρηματικά όρια των ως άνω αποζημιώσεων».

Κατ' εξουσιοδότηση του ως άνω άρθρου έχει εκδοθεί η υπ' αριθμ. 43254/31.7.2007 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (ΦΕΚ Β' 1492/17.8.2007, «Κωλύματα, ασυμβίβαστα, συγκρότηση και λειτουργία Διοικητικού Συμβουλίου δημοτικών και κοινοτικών κοινωφελών επιχειρήσεων του ν.

3463/2006»). Σύμφωνα με το αρ. 2 της εν λόγω απόφασης ορίζεται ότι:

«Το Δημοτικό ή Κοινοτικό Συμβούλιο οφείλει να ορίσει τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου εντός τριών μηνών, είτε από τη δημοσίευση της συστατικής πράξης της επιχείρησης είτε από την εγκατάσταση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου.

2. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει σύλλογος εργαζομένων για να ορίσει εκπρόσωπο των εργαζομένων, ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχείρησης συγκαλεί όλους τους εργαζόμενους σε γενική συνέλευση για τον σκοπό αυτό.

3. Το Δημοτικό ή Κοινοτικό Συμβούλιο οφείλει να ορίζει στο Διοικητικό Συμβούλιο πρόσωπα από κάθε φύλο σε ποσοστό ίσο τουλάχιστον με το 1/3 των μελών του. Τυχόν δεκαδικός αριθμός στρογγυλοποιείται στην επόμενη ακέραιη μονάδα, εφόσον το κλάσμα είναι ίσο με μισό της μονάδας και άνω.

4. Εάν μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου δεν αποδεχθούν τον ορισμό τους, μέσα σε τριάντα ημέρες από την επίδοση του σχετικού εγγράφου ή παραιτηθούν ή πεθάνουν ή αντικατασταθούν σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 255 του ν. 3463/2006 ή αν παραμείνουν κενές θέσεις μελών για οποιοδήποτε άλλο λόγο, το Διοικητικό Συμβούλιο μέχρι να ορισθούν οι αντικαταστάτες λειτουργεί νόμιμα με ελλιπή σύνθεση, που δεν μπορεί να είναι μικρότερη από τον αριθμό των μελών που απαιτείται για την απαρτία.

5. Κατά τα λοιπά ισχύουν τα προβλεπόμενα στις παραγράφους 2 και 3 του άρθρου 255 του ν. 3463/2006».

Ενόψει των ανωτέρω διατάξεων συνάγονται τα ακόλουθα:

Σε ό,τι αφορά θέματα που δεν προβλέπονται από το ν. 1069/80 και δεν θίγονται στον κανονισμό λειτουργίας της Δ.Ε.Υ.Α., παρέχεται η δυνατότητα ανάλογης εφαρμογής των διατάξεων του ΚΔΚ για τις κοινωφελείς επιχειρήσεις, υπό το πρίσμα μάλιστα της φύσης των αρμοδιοτήτων που ασκούν οι Δ.Ε.Υ.Α., εφόσον κατά ρητή αναφορά του άρθρου 1 του ν. 1069/80 οι Δ.Ε.Υ.Α. αποτελούν ΝΠΙΔ κοινωφελούς χαρακτήρα.

Ως εκ τούτου, **για τα θέματα που αφορούν στον ορισμό των μελών, του Προέδρου και του Αντιπροέδρου του διοικητικού συμβουλίου των επιχειρήσεων αυτών, κατ' ακολουθία και των διατάξεων του αρ.3 ν.1069/80, όπως ισχύει, εφαρμόζονται αναλογικά οι διατάξεις του αρ.255 ΚΔΚ που ισχύουν για τις δημοτικές κοινωφελείς επιχειρήσεις.**

Αν παραμείνουν κενές θέσεις μελών για οποιοδήποτε άλλο λόγο από αυτούς που αναφέρονται στο αρ. 255 («...δεν αποδεχθούν τον ορισμό τους, μέσα σε τριάντα ημέρες από την επίδοση του σχετικού εγγράφου ή παραιτηθούν ή πεθάνουν») το Διοικητικό Συμβούλιο, μέχρι να ορισθούν οι αντικαταστάτες, λειτουργεί νόμιμα με ελλιπή σύνθεση, που δεν μπορεί να είναι μικρότερη από τον αριθμό των μελών που απαιτείται για την απαρτία.

Η αντικατάσταση μελών, κατά τη διάρκεια της θητείας τους, πραγματοποιείται με αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου που τα όρισε, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών του.

Εν προκειμένω λοιπόν, το τακτικό μέλος που απουσιάζει ήδη εδώ και τρεις μήνες, θα πρέπει υποχρεωτικά να αντικατασταθεί, με την ως άνω διαδικασία που ορίζεται στο αρ. 255 του ν. 3463/2006, αν ο αριθμός των υπόλοιπων μελών του Δ.Σ. είναι κατώτερος του νομίμου, δηλαδή του αριθμού επτά. Στην περίπτωση που το Διοικητικό Συμβούλιο, και παρά την απουσία του εν λόγω τακτικού μέλους, διαθέτει από επτά μέλη και άνω, τότε και πάλι έχει τη δυνατότητα αντικατάστασης του μέλους, με την προαναφερόμενη διαδικασία, δηλαδή της αιτιολογημένης απόφασης του δημοτικού συμβουλίου που όριζε τα μέλη του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α.

Αθήνα, 04.05.2015

Ο γνωμοδοτών Δικηγόρος

Πάνος Ζυγούρης