

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ  
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2<sup>ος</sup> όροφος) ΑΘΗΝΑ  
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235  
ΚΙΝ:6977506705, e-mail :pzygouris@gmail.com

## Γ Ν Ω Μ Ο Δ Ο Τ Η Σ Η

Επί του υποβληθέντος από την Δ.Ε.Υ.Α. υπ' αριθμ. πρωτ. 1430/07-09-2018 ερωτήματος προς την Ε.Δ.Ε.Υ.Α ως εξής:

**«Εάν είναι δυνατόν Πολιτικός Μηχανικός που υπηρετεί ως προϊστάμενος στη Τεχνική Υπηρεσία του Δήμου..., ο οποίος συνταξιοδοτείται στις 31-12-2018, να αποσπασθεί επί τριετία στην Δ.Ε.Υ.Α. με παράταση της θητείας του;»**

Κατά τη γνώμη μου προσήκει η εξής απάντηση:

\*\*\*\*\*

Η **απόσπαση** αποτελεί μορφή μετακίνησης/κινητικότητας υπαλλήλων του ευρύτερου Δημοσίου τομέα. Συγκεκριμένα πρόκειται για (προσωρινή) απομάκρυνση του υπαλλήλου, για ορισμένο χρονικό διάστημα, από την υπηρεσία στην οποία ανήκει η οργανική θέση που κατέχει και η ανάθεση σε αυτόν καθηκόντων σε άλλη υπηρεσία. Η μετακίνηση αυτή διενεργείται για την κάλυψη επειγουσών υπηρεσιακών αναγκών προσωρινού χαρακτήρα, και αφορά την άσκηση καθηκόντων κλάδου για τον οποίο ο υπάλληλος διαθέτει τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα. Ο χρόνος της απόσπασης λογίζεται για κάθε συνέπεια ως χρόνος πραγματικής

υπηρεσίας στη θέση την οποία ανήκει οργανικά. (άρθρ. 12 ν.4440-2016 «Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας»).

Κατ' **άρθρ. 15 ν. 4257/2014** ισχύει ότι «Επιτρέπεται η μετακίνηση υπαλλήλων από δήμο σε νομικά πρόσωπα ή ιδρύματα του ιδίου δήμου, ή σε σύνδεσμο στον οποίο συμμετέχει ο δήμος, και αντίστροφα, καθώς και μεταξύ των φορέων αυτών και η διάθεση τους για την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών, για χρονικό διάστημα έως δύο (2) έτη, που μπορεί να παραταθεί για δύο (2) ακόμα έτη εφόσον υφίσταται η υπηρεσιακή ανάγκη. Εξαιρείται το προσωπικό του κλάδου διεκπεραίωσης υποθέσεων πολιτών των ΚΕΠ το οποίο μπορεί να μετακινείται με την ίδια διαδικασία σε αντίστοιχη υπηρεσία (ΚΕΠ) εντός του ιδίου δήμου και διέπεται από τις διατάξεις της παρ. 19 του άρθρου 12 του ν. 4071/2012.

2. Η μετακίνηση διενεργείται με απόφαση του οικείου Δημάρχου, μετά από αίτημα του φορέα υποδοχής. Ειδικά η μετακίνηση υπαλλήλου από ή προς σύνδεσμο Ο.Τ.Α., διενεργείται με κοινή απόφαση του οικείου Δημάρχου και του προέδρου του Συνδέσμου.
3. Με την απόφαση μετακίνησης καθορίζεται ο φορέας καταβολής των αποδοχών του προσωπικού που μετακινείται.
4. Το προσωπικό μετακινείται με την σχέση που υπηρετεί και εξακολουθεί να διέπεται από το υπηρεσιακό, μισθολογικό, ασφαλιστικό και συνταξιοδοτικό καθεστώς στο οποίο υπαγόταν πριν τη μετακίνηση του.

5. Η απόφαση μετακίνησης υπόκειται στον υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας των άρθρων 225 και 238 του ν. 3852/2010.

6. Μετακινήσεις που έχουν ήδη συντελεστεί, σύμφωνα με τα ανωτέρω, θεωρούνται νόμιμες και εντάσσονται στις ανωτέρω ρυθμίσεις.»

Σύμφωνα με την ως άνω εφαρμοστέα διάταξη, και **κατ' άρθρ. 1 ν. 1069/1980** «...Οι Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου **της παρ. 4 του άρθρου 252 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ΚΔΚ)**...» , δηλαδή «...επιχειρήσεις Ο.Τ.Α. που συνιστώνται βάσει ειδικών διατάξεων νόμου, οι οποίες διέπουν την οργάνωση και λειτουργία τους, αποτελούν αντίστοιχες επιχειρήσεις Ο.Τ.Α. ειδικού σκοπού.».

Όπως συνάγεται από τις ως άνω διατάξεις, εφόσον η Δ.Ε.Υ.Α. αποτελεί επιχείρηση του Δήμου, υπάρχει καταρχήν η δυνατότητα κατ' άρθρ. 15 ν. 4257/2014 να αποσπώνται (μορφή μετακίνησης) υπάλληλοι του Δήμου, στη Δ.Ε.Υ.Α. αυτού, για την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών, για διάστημα δύο (2) ετών που παρατείνονται κατά 2 έτη πλέον, εφόσον υφίσταται υπηρεσιακή ανάγκη.

Η ως άνω διάταξη όμως αφορά υπαλλήλους με ενεργή συμβατική σχέση με το Δήμο.

Συγκεκριμένα, βάσει του ν. 3528/2007 «Υπαλληλικός Κώδικας», άρθρ. 155., όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 59 παρ.1-2 αντίστοιχα **Ν.4369/2016**, «ο υπάλληλος **απολύεται αυτοδικαίως** από την υπηρεσία

με τη συμπλήρωση του εξηκοστού έβδομου (67ου) έτους της ηλικίας του».

Η ως άνω διατύπωση επιτάσσει την απομάκρυνση του υπαλλήλου από την υπηρεσία, αυτοδικαίως, κατά τρόπο δηλαδή δεσμευτικό, εφόσον συμπληρώσει το 67<sup>ο</sup> έτος της ηλικίας του.

Ως προϋπόθεση για να μπορεί ένας υπάλληλος να ενταχθεί στη διάταξη του άρθρ. 15 ν. 4257/2014 περί μετακινήσεων εντός του ΝΠ ενός ΟΤΑ α' βαθμού και των νομικών προσώπων αυτού, είναι το αυτονόητο **της ενεργείας υπηρεσίας, δηλαδή της ύπαρξης «ενεργού» και πραγματικής συμβατικής σχέσης με το Δημόσιο, και δη με το Δήμο**. Η συμβατική αυτή, υπαλληλική σχέση, **λύεται**, μεταξύ άλλων, όταν ο υπάλληλος συμπληρώσει το 67<sup>ο</sup> έτος της ηλικίας του.

Εν προκειμένω, ο εν λόγω υπάλληλος συμπληρώνει το νόμιμο όριο υπηρεσίας, το 67<sup>ο</sup> έτος, στις **31-12-2018**. Μετά τις 31-12-2018 η υπαλληλική του σχέση λύεται και ως εκ τούτου **δεν μπορεί να αποσπασθεί από τον Δήμο στη Δ.Ε.Υ.Α.... για τρία έτη**, δεδομένου ότι στις 31-12-2018 θα έχει εκλείψει ο αναγκαίος εκείνος νομικός δεσμός που του επιτρέπει να ενταχθεί στο σύστημα εσωτερικής κινητικότητας μεταξύ Δήμου και νομικών προσώπων αυτού και να αποσπαστεί, που είναι η ενεργή υπαλληλική συμβατική σχέση με το Δήμο.

Αθήνα, 13-09-2018

Ο Νομικός Σύμβουλος της Ε.Δ.Ε.Υ.Α

Πάνος Ζυγούρης