

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Με το υπ'αριθμ. Πρωτ. 3708/2018 έγγραφο της Δ.Ε.Υ.Α. προς την Ε.Δ.Ε.Υ.Α. ετέθη προς γνωμοδότηση το εξής ερώτημα:

«Εάν είναι εφικτή η επιπλέον παράταση του οριζομένου στο άρθρο 15 ν. 4257/2014 διαστήματος των «2+2» ετών, αναφορικά με απόσπαση υπαλλήλου του οικείου Δήμου στη Δ.Ε.Υ.Α.»

Η απάντηση που προσήκει κατά τη γνώμη μου είναι η κάτωθι:

I. ΣΥΝΤΟΜΟ ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Στη Δ.Ε.Υ.Α. η οποία λειτούργησε από το έτος 2010, **αποσπάστηκε** κατ' εφαρμογή του άρθρου 15 του Ν. 4257/2014, από το Δήμο **προσωπικό συνολικά πέντε (5) ατόμων** (1 ΔΕ Διοικητικός, 3 ΔΕ Υδραυλικοί, 1 ΔΕ Εργάτης ύδρευσης), **προκειμένου να καλύψει τις άμεσες ανάγκες της Δημοτικής Επιχείρησης**, **η οποία διαθέτει μόνον τέσσερα (4) άτομα προσωπικό ΙΔΑΧ** (2 ΠΕ Μηχανικοί & 2 ΔΕ εργάτες). Η εν λόγω απόσπαση **λήγει στο τέλος του τρέχοντος έτους (31-12-2018)**, **χωρίς δυνατότητα ανανέωσης**, αφού έγινε η χρήση των 2+2 ετών που ορίζει ο σχετικός νόμος.

Στο διάστημα των προηγουμένων ετών και ειδικότερα το έτος 2017 όταν και επιτράπηκαν οι προσλήψεις στα ΝΠΙΔ, η Δ.Ε.Υ.Α. ζήτησε την πρόσληψη προσωπικού συνολικά (9) ατόμων (διαφόρων ειδικοτήτων), αίτημα το οποίο εγκρίθηκε από το Υπουργείο Εσωτερικών και πρόκειται να προκηρυχτούν με την υπ. αριθμ. 12Κ/2018 προκήρυξη.

Όπως είναι προφανές, η Δ.Ε.Υ.Α. δεν δύναται να λειτουργήσει **απουσία του ως άνω αποσπασμένου προσωπικού, τουλάχιστον για (1) έτος**, δεδομένου ότι ακόμα και το προσωπικό που πρόκειται να προσληφθεί δεν θα καλύψει πλήρως τις θέσεις εργασίας που καλύπτουν σήμερα οι αποσπασμένοι.

Λαμβάνοντας υπόψη την επείγουσα αυτή ανάγκη και τις **εξαιρετικά δυσμενείς συνθήκες** που διαμορφώνονται για την λειτουργία της Δημοτικής Επιχείρησης, αλλά και το γεγονός ότι το προσωπικό αυτό που ανήκει στο Δήμο δεν έχει –ως επί το πλείστον- αντικείμενο απασχόλησης στο Δήμο (λόγω της μεταβίβασης του αντικειμένου της ύδρευσης στη Δ.Ε.Υ.Α.), η Δ.Ε.Υ.Α. **έθεσε το ανωτέρω ερώτημα εάν είναι δυνατόν να χωρέσει επιπλέον παράταση της απόσπασης των εν λόγω πέντε (5) υπαλλήλων για ένα εύλογο χρονικό διάστημα τουλάχιστον ενός (1) έτους.**

II. ΕΠΙ ΤΟΥ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΣ

- Άρθρο 15 ν. 4257/2014

«1. Επιτρέπεται η μετακίνηση υπαλλήλων από δήμο σε νομικά πρόσωπα ή ιδρύματα του ιδίου δήμου, ή σε σύνδεσμο στον οποίο συμμετέχει ο δήμος, και αντίστροφα, καθώς και μεταξύ των φορέων αυτών και η διάθεση τους για την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών, για χρονικό διάστημα **έως δύο (2) έτη, που μπορεί να παραταθεί για δύο (2) ακόμα έτη εφόσον υφίσταται η υπηρεσιακή ανάγκη.** Εξαιρείται το προσωπικό του κλάδου διεκπεραίωσης υποθέσεων πολιτών των ΚΕΠ το οποίο μπορεί να μετακινείται με την ίδια διαδικασία σε αντίστοιχη υπηρεσία (ΚΕΠ) εντός του ιδίου δήμου και διέπεται από τις διατάξεις της παρ. 19 του άρθρου 12 του ν. 4071/2012....»

Όπως συνάγεται από τις ανωτέρω διατάξεις και από τη διάταξη του άρθρ. 15 ν. 4257/2014 η απόσπαση για δύο (2) έτη υπαλλήλων Δήμου στην οικεία Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης- Αποχέτευσης παρατείνεται για ακόμη δύο (2) έτη. **Νέα παράταση δεν χωρεί , καταρχήν, καθότι η διάταξη σαφώς ορίζει ότι παράταση χωρεί μόνον για δύο πλέον έτη.** Ως εκ τούτου επ' αόριστον παράταση ή τυχόν «δεύτερη» παράταση της αρχικώς γενομένης απόσπασης δεν νοείται καθότι αυτή εμπίπτει στους χρονικού περιορισμούς του άρθρ. 15 ν. 4257/2014, οι περιορισμοί δε αυτοί υφίστανται ακριβώς για την αποφυγή επ' αόριστον παρατάσεων γενομένων αποσπάσεων. Εξ' άλλου ως απόσπαση νοείται η **προσωρινή τοποθέτηση** ενός υπαλλήλου, εν προκειμένου του Δήμου ..., σε άλλη υπηρεσία, εν προκειμένω την οικεία Δ.Ε.Υ.Α. Επομένως η ανυπαρξία

χρονικών περιορισμών στις συντελούμενες αποσπάσεις ή η επ' αόριστον παράταση αυτών θα οδηγούσε σε εννοιολογική και πραγματική μεταβολή του αντικειμένου και του σκοπού της απόσπασης, που είναι η προσωρινού χαρακτήρα τοποθέτηση ενός υπαλλήλου σε άλλη υπηρεσία για την αντιμετώπιση επειγουσών αναγκών, και όχι η μόνιμη και επ' αόριστον τοποθέτηση αυτού.

Παρ' όλα αυτά, σύμφωνα με πρόσφατη τροπολογία του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης που κατατέθηκε στις 10/12/2018 στο νομοσχέδιο του υπουργείου Εργασίας: «Κατάργηση των διατάξεων περί μείωσης των συντάξεων, ενσωμάτωση στην Ελληνική Νομοθεσία της Οδηγίας 2016/97/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20ής Ιανουαρίου 2016 σχετικά με τη διανομή ασφαλιστικών προϊόντων και άλλες διατάξεις» δίνεται παράταση των αποσπάσεων υπαλλήλων που υπάγονται στις διατάξεις του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας (ν. 4440/2016) έως 28/06/2019 εφόσον εξακολουθούν να υφίστανται υπηρεσιακές ανάγκες στον φορέα στον οποίο βρίσκονται αποσπασμένοι. Το σχέδιο νόμου ψηφίσθηκε στις 11/12/2012. Η τροπολογία του Υπ. Διοικ. Ανασυγκρ. έχει ως εξής:

ΕΚΠΡΟΘΕΣΜΟΣ



ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ – ΠΡΟΣΘΗΚΗ

Στο σχέδιο νόμου με τίτλο:

«Κατάργηση των διατάξεων περί μείωσης των συντάξεων, ενσωμάτωση στην Ελληνική Νομοθεσία της Οδηγίας 2016/97/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20ής Ιανουαρίου 2016 σχετικά με τη διανομή ασφαλιστικών προϊόντων και άλλες διατάξεις.»

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Με την προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται η δυνατότητα παράτασης των αποσπάσεων που λήγουν την 31.12.2018, κατά τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 35 του ν. 4531/2018 (Α' 62), για λόγους που ανάγονται στην εύρυθμη και αδιατάρακτη λειτουργία των δημοσίων υπηρεσιών. Συγκεκριμένα ορίζεται ότι αποσπάσεις υπαλλήλων που λήγουν την 31.12.2018, κατά τα οριζόμενα στην ως άνω διάταξη, δύνανται να παρατείνονται έως και την 28.6.2019, με την ίδια διαδικασία, εφόσον εξακολουθούν να συντρέχουν υπηρεσιακές ανάγκες. Ρητά ορίζεται ότι η παρ. 3 του εν λόγω άρθρου, εφαρμόζεται και για τις αποσπάσεις αυτές.

Αθήνα, 10.12.2018

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

M2

ΜΑΡΙΑ-ΕΛΙΖΑ ΞΕΝΟΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΥ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

G. E-

ΕΥΧΑΡΙΣΤΗΣ ΤΣΑΚΑΛΟΤΟΣ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

G. f-

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ

Γ. ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ

Ο Αναπληρωτής Υπουργός Δικαιοσύνης καθώς και της οικονομίας και της ανάπτυξης σε όλη την Ελλάδα και στην περιφέρεια της Αττικής

*Υπουργός Δικαιοσύνης
(τη ημέρα 11/12 την πρώτη
και μεγάλη την πέμπτη
α. 98)*

ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΕΣ – ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Το άρθρο 35 του ν. 4531/2018 (Α' 62) έχει ως ακολούθως:

- « 1. Αποσπάσεις υπαλλήλων που λήγουν στις 15.4.2018, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 4 του άρθρου 18 του ν. 4440/2016, δύνανται να παρατείνονται έως και 31.12.2018, κατόπιν αιτήσεως του υπαλλήλου και απόφασης του αρμοδίου για το διορισμό οργάνου του φορέα υποδοχής, χωρίς να απαιτείται γνώμη του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου.
2. Υπάλληλοι που είναι αποσπασμένοι σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 4 του άρθρου 18 του ν. 4440/2016 δύνανται να μεταταχθούν στην υπηρεσία που είναι αποσπασμένοι κατόπιν αίτησής τους που υποβάλλεται στο φορέα υποδοχής εντός αποκλειστικής προθεσμίας δύο (2) μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος. Για τη μετάταξη εκδίδεται απόφαση των αρμοδίων για το διορισμό οργάνων, μετά από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου του φορέα υποδοχής, εφόσον υφίσταται, χωρίς να απαιτείται η έκδοση εγκριτικής απόφασης της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει. Η μετάταξη διενεργείται σε κενή θέση κλάδου της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας και αν δεν υπάρχει με μεταφορά της θέσης που κατέχει ο υπάλληλος, με την ίδια σχέση εργασίας και διατήρηση της τυχόν προσωπικής διαφοράς στις αποδοχές. Σε περίπτωση που η απόσπαση του υπαλλήλου λήγει πριν από τη δημοσίευση της πράξης μετάταξης, η απόσπαση παρατείνεται μέχρι την έκδοση της πράξης μετάταξης.
3. Η κάλυψη των δαπανών μισθοδοσίας των αποσπάσεων και μετατάξεων των παραγράφων 1 και 2 του παρόντος άρθρου πραγματοποιείται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 15 του ν. 4440/2016.»



ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ – ΠΡΟΣΘΗΚΗ

Στο σχέδιο νόμου με τίτλο:

«Κατάργηση των διατάξεων περί μείωσης των συντάξεων,
ενσωμάτωση στην Ελληνική Νομοθεσία της Οδηγίας 2016/97/ΕΕ
του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20ής
Ιανουαρίου 2016 σχετικά με τη διανομή ασφαλιστικών προϊόντων
και άλλες διατάξεις.»

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ

Άρθρο...

Στο άρθρο 35 του ν. 4531/2018 (Α' 62) προστίθεται παράγραφος 4 ως εξής:

«4. Αποσπάσεις υπαλλήλων που λήγουν την 31.12.2018, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του παρόντος άρθρου, δύνανται να παρατείνονται έως και την 28.6.2019, με την ίδια διαδικασία, εφόσον εξακολουθούν να υφίστανται υπηρεσιακές ανάγκες. Η παρ. 3 εφαρμόζεται και για τις αποσπάσεις της παρούσας παραγράφου.»

- 5 -

Αθήνα, 10./12/2018

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

42

ΜΑΡΙΑ-ΕΛΙΖΑ ΞΕΝΟΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΥ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Γ. Σ.

Γ. ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ

Ο Αναπληρωτής Υπουργός
Οικονομικών στην τον Κυριαρχεί την πρόσβαση στην προσωπικότητα της Επικοινωνίας

(από την 1η Δεκεμβρίου 1948)

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Γ. Σ.

Αριθμ.

Γρα. 1842

Ειδ. 161

Κατατέθηκε σήμερα στις 10.12.2018
ο Καταθέτας

ο Δικτύος Νομ. ΕΠΟΡΓΙΟΣ ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ

Μ. ΞΕΝΟΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΥ
Ε. ΤΣΑΚΑΛΟΥΤΟΣ
Γ. ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ

10.12.2018 και ωρα 15.10

σ. α.



Αριθμ. 331 / 13 / 2018

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του Υπουργείου Οικονομικών «Κατάργηση των διατάξεων περί μείωσης των συντάξεων, ενσωμάτωση στην Ελληνική Νομοθεσία της Οδηγίας 2016/97/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20^{ης} Ιανουαρίου 2016 σχετικά με τη διανομή ασφαλιστικών προϊόντων και άλλες διατάξεις».

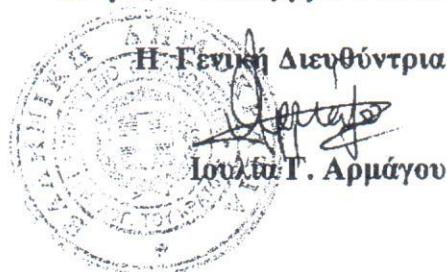
A. Με την υπόψη τροπολογία, ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης και συμπληρώνεται το άρθρο 35 του ν.4531/2018 σχετικά με την παράταση των αποσπάσεων υπαλλήλων, οι οποίες είχαν διενεργηθεί στο πλαίσιο του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας (άρθρο 18 παρ. 4 του ν.4440/2016). Ειδικότερα, προβλέπονται τα ακόλουθα:

α. Παρατείνονται εκ νέου μέχρι τις 28-6-2019, οι προαναφερόμενες αποσπάσεις των υπαλλήλων που λήγουν στις 31-12-2018, σύμφωνα με την ισχύουσα διαδικασία, εφόσον εξακολουθούν να υφίστανται υπηρεσιακές ανάγκες.

β. Ορίζεται ότι, η κάλυψη των δαπανών μισθοδοσίας των εν λόγω αποσπάσεων πραγματοποιείται, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία (άρθρο 15 παρ. 1 του ν.4440/2016).

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, δεν προκαλείται πρόσθετη δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Αθήνα, 7 Δεκεμβρίου 2018



Με βάση το άρθρ. 3 ν. 4440/2016 ορίζονται τα εξής:

«1. Στο ΕΣΚ υπάγονται οι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι, μόνιμοι και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, που υπηρετούν σε υπηρεσίες, κεντρικές και περιφερειακές, του Δημοσίου, των Ανεξάρτητων Αρχών, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) α` και β` βαθμού και των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), καθώς και των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), εφόσον ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση όπως εκάστοτε οριοθετείται από την Ελληνική Στατιστική Αρχή στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης. Επίσης, στο πεδίο εφαρμογής του ΕΣΚ υπάγονται οι απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΣΔΔΑ), ανεξαρτήτως του φορέα στον οποίο ανήκει η οργανική τους θέση.»

Όπως συνάγεται από την ανωτέρω διαλαμβανόμενη διάταξη οι εν λόγω πέντε (5) αποσπασθέντες υπάλληλοι του Δήμου υπάγονται στις διατάξεις του ΕΣΚ ν. 4440/2016 (Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας).

Απαιτείται λοιπόν, εν προκειμένω ,με βάση την ανωτέρω τροπολογία, απόφαση του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. σύμφωνα με την οποία εξακολουθούν να υφίστανται υπηρεσιακές ανάγκες που δικαιολογούν την παράταση των αποσπάσεων των ήδη απεσπασθέντων υπαλλήλων μέχρι 28/06/2019.

Επομένως είναι δυνατή η παράταση των αποσπασθέντων από το Δήμο υπαλλήλων στην Δ.Ε.Υ.Α. εφόσον εξακολουθούν να υφίστανται υπηρεσιακές ανάγκες της τελευταίας έως 28/06/2019.

Αθήνα, 11/12/2018

Ο γνωμοδοτών δικηγόρος

Νομικός Σύμβουλος της Ε.Δ.Ε.Υ.Α

Πάνος Ζυγούρης