

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235
ΚΙΝ:6977506705
E-mail: pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Επί του υποβληθέντος προς την Δ.Ε.Υ.Α.

με αριθμ. πρωτ. εισ. 1793/22-2-2012, από τη Δ.Ε.Υ.Α., ερωτήματος.

ΕΡΩΤΑΤΑΙ:

Η Δ.Ε.Υ.Α. προσέλαβε 13 εργαζομένους με το πρόγραμμα επιχορήγησης επιχειρήσεων της τοπικής αυτοδιοίκησης από τον ΟΑΕΔ για την απασχόληση ανέργων ηλικίας 55 έως 64 ετών. Επειδή οι παραπάνω θα αμείβονται με το ενιαίο μισθολόγιο-βαθμολόγιο σύμφωνα με το ν.4024/2011, παρακαλούμε να μας γνωρίσετε αν η προϋπηρεσία που έχουν πραγματοποιήσει στον ιδιωτικό τομέα στο παρελθόν προσμετράται στη διαμόρφωση του βασικού μισθού και τα μισθολογικά κλιμάκιά τους . Το ίδιο ερώτημα αφορά και το υπάρχον μόνιμο προσωπικό για εργασία που πραγματοποίησε πριν την πρόσληψή του στη Δ.Ε.Υ.Α.

Η γνώμη μου επί του υποβληθέντος ερωτήματος είναι η εξής:

Σύμφωνα με το άρθρο 4 του Ν.4024/2011, Σχετικά με το πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κεφαλαίου Β (άρθρα 4 έως 33 Ν.4024/2011) :

«§1. Στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί υπάλληλοι και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ):

α) του Δημοσίου,

β) των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού,

γ) των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.),

συμπεριλαμβανομένου του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων (Ο.Γ.Α).

Επίσης υπάγονται:

α) οι εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης,

β) οι υπάλληλοι της Γραμματείας των Δικαστηρίων και Εισαγγελιών, των Εμμισθων Υποθηκοφυλακείων και Κτηματολογικών Γραφείων της χώρας,

γ) οι ιατροί υπηρεσίας υπαίθρου και οι μόνιμοι αγροτικοί ιατροί,

δ) οι υπάλληλοι της Βουλής, σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στον Κανονισμό της, και της Προεδρίας της Δημοκρατίας με την επιφύλαξη των οριζομένων στο π.δ. 351/1991 (Α' 121), όπως ισχύει,

ε) οι διοικητικοί υπάλληλοι των Ανεξάρτητων Αρχών, της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς και της Επιτροπής Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων,

στ) οι υπάλληλοι των Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων (Π.Ε.Δ.), της

Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος (Κ.Ε.Δ.Ε.) και της Ένωσης

Περιφερειών Ελλάδος (ΕΝ.Π.Ε.),

ζ) οι υπάλληλοι και, με την επιφύλαξη της επόμενης παραγράφου, οι

θρησκευτικοί λειτουργοί των νομικών προσώπων της Ανατολικής

Ορθοδόξου Εκκλησίας του Χριστού, των εξομοιούμενων προς αυτά κατά

την παράγραφο 3, του άρθρου 63, του ν.3801/2009 (Α' 163) των λοιπών

εκκλησιών, δογμάτων και κατά το άρθρο 13 του Συντάγματος γνωστών

θρησκειών, που επιβαρύνουν τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

§2. Υπάλληλοι και λειτουργοί που δεν εμπίπτουν ευθέως στις διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου, το προσωπικό της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών, καθώς και οι κατηγορίες υπαλλήλων ή λειτουργών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Μέρους Β' του ν. 3205/2003 (Α' 297) **εξαιρούνται** από το πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 17 ('οικογενειακή παροχή')».

Οι Δ.Ε.Υ.Α., με βάση και τη γραμματική ερμηνεία της ως άνω διάταξης, **δεν εμπίπτουν άμεσα** στο σύστημα βαθμολογικής και μισθολογικής εξέλιξης που αφορά το Δημόσιο, τους ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού και λοιπού στενού Δημοσίου τομέα, που αναλυτικά αναφέρονται στο συγκεκριμένο άρθρο, **αλλά ούτε και έμμεσα**. Συγκεκριμένα, όπου ο νομοθέτης ήθελε να υπαγάγει τις Δ.Ε.Υ.Α. στις διατάξεις του Ν.4024/2011, το έκανε ρητώς και για συγκεκριμένα ζητήματα, έτσι ώστε να μην δημιουργούνται αμφιβολίες για ενδεχόμενη αναλογική εφαρμογή και άλλων διατάξεων στις Δ.Ε.Υ.Α. **Επιχείρημα** υπέρ της άποψης αυτής συνιστά, άλλωστε, και η ως άνω ρητή διάταξη της **παρ. 2 του α.4 του Ν.4024/2011**. Έτσι λοιπόν, όταν π.χ. στην παράγραφο 3 του α. 31 του Ν.4024/2011, προβλέπεται αναλογική εφαρμογή για τις Δ.Ε.Υ.Α, αυτή αφορά **αποκλειστικά** τη ρύθμιση του ζητήματος των ανώτατων ορίων αποδοχών και **τίποτα άλλο**.

Αυτό επιβεβαιώνεται, άλλωστε, και από τη διάταξη της **παρ. 9 του α.31 του Ν.4024/2011**, σύμφωνα με την οποία, «§9. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος Κεφαλαίου **καταργείται** κάθε γενική ή ειδική διάταξη ή ρήτρα ή όρος συλλογικής σύμβασης εργασίας, διαιτητικής απόφασης ή ατομικής σύμβασης εργασίας ή συμφωνίας, που καθορίζει αποδοχές και

πρόσθετες αμοιβές ή απολαβές που υπερβαίνουν τα ανώτατα κατά περίπτωση όρια που ορίζονται στις προηγούμενες παραγράφους.

Ενώ επίσης, σύμφωνα με την παρ. 1 του α.32 του ν.4024/2011, «1. Από την Έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη κατά το μέρος που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου.

Όπου σε διατάξεις νόμων, διαταγμάτων ή άλλων κανονιστικών πράξεων, γίνεται παραπομπή σε διατάξεις που καταργούνται σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο νοείται ως παραπομπή στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου που ρυθμίζουν το αντίστοιχο θέμα.

*Επιδόματα ή παροχές που προβλέπονται από τις καταργούμενες διατάξεις και τα οποία, κατά παραπομπή άλλων διατάξεων, χορηγούνται σε λειτουργούς ή υπαλλήλους, **που δεν υπάγονται στο Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, εξακολουθούν να καταβάλλονται με τους όρους και τις προϋποθέσεις που ορίζουν οι παραπεμπόμενες διατάξεις με εξαίρεση την Οικογενειακή παροχή, η οποία υπολογίζεται και καταβάλλεται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17».***

Εν προκειμένω, από όλα τα ως άνω, συνδυαστικά ερμηνευόμενα, **προκύπτει σαφώς ότι, με το νόμο 4024/2011 καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη, στο βαθμό μόνο, που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του.** Για όλα τα λοιπά ζητήματα που εκφεύγουν του πεδίου εφαρμογής, **εξακολουθεί να εφαρμόζεται ως είχε, έως την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, η σχετική νομοθεσία.** Ειδικότερα, όσον αφορά **στις Δ.Ε.Υ.Α.,** δεδομένου ότι στο ν.4024/2011, **δεν υπάρχει κάποια ειδική πρόβλεψη για τον τρόπο υπολογισμού της προϋπηρεσίας των εργαζομένων στις επιχειρήσεις αυτές, και**

παράλληλα οι Δ.Ε.Υ.Α. δεν εμπίπτουν στο Β Κεφάλαιο του ως άνω νόμου που ρυθμίζει τα σχετικά ζητήματα, θα εφαρμοστεί ως είχε, μέχρι τη δημοσίευση του νόμου αυτού, η σχετική εργατική νομοθεσία, ήτοι Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας, ΟΕΥ κλπ.

Αθήνα, 28-2-2012

Ο γνωμοδοτών Δικηγόρος

Πάνος Ζυγούρης