

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235
ΚΙΝ:6977506705
E-mail: pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

*Επί του υποβληθέντος προς την Ε.Δ.Ε.Υ.Α.,
με αριθμ.πρωτ.εισ. 1836/28-6-2012, από τη Δ.Ε.Υ.Α.,
υποβληθέντος ερωτήματος*

ΕΡΩΤΑΤΑΙ:

“Πέραν της τακτικής μισθοδοσίας στην Επιχειρησιακή ΣΣΕ της Δ.Ε.Υ.Α. προβλέπονται επί πλέον παροχές οι οποίες δεν περιλαμβάνονται στο μηνιαίο μισθό, χορηγούνται όμως εφάπαξ ή περιστασιακά σε κάποιους εργαζομένους:

Επίδομα ισολογισμού, που είναι κατ' έτος ένας (1) μηνιαίος μισθός στον υπεύθυνο οικονομικού τμήματος και μισός (½) μηνιαίος μισθός για τέσσερα άτομα που εργάζονται στο λογιστήριο και ασχολούνται με το κλείσιμο του ισολογισμού.

Χρηματικό ποσό ευδόκιμης υπηρεσίας, υπό μορφή δωρεάς για εργαζόμενους που αποχωρούν από την υπηρεσία λόγω συνταξιοδότησης, απόλυσης ή οικειοθελούς αποχώρησης. Χορηγείται με δήλωση άτυπης

δωρεάς προς τη ΔΟΥ στον ίδιο ή στα μέλη της οικογένειας του εργαζομένου.

Επίδομα επιφυλακής, που χορηγείται για όσες ημέρες κάποιος εργαζόμενος είναι σε επιφυλακή έτσι ώστε να επέμβει άμεσα σε τυχόν βλάβες των δικτύων.

Σε όλο το προσωπικό ανά τριετία χορηγείται δερμάτινο μπουφάν. Επίσης, σύμφωνα με με την εργατική νομοθεσία χορηγούνται αμοιβές για υπερωριακή απασχόληση και αποζημίωση λόγω καταγγελίας της σύμβασης.

α) Η ως άνω Επιχειρησιακή ΣΣΕ εξακολουθεί να ισχύει; Πότε παύει να ισχύει και τι γίνεται από εκεί και πέρα;

β) Οι παραπάνω παροχές μπορούν να χορηγούνται αφού δεν αφορούν κύρια μισθοδοσία, ούτε υπάρχει στον ν.4024/2011 κάποια σχετική δεσμευτική διάταξη;

γ) Αν ναι, συνυπολογίζονται στο σύνολό τους ή σε μέρος αυτών στο ανώτατο όριο αποδοχών που μπορεί να φτάσει ο υπάλληλος κάθε εκπαιδευτικής κατηγορίας, έτσι ώστε να μην υπερβαίνει το ανώτατο όριο αποδοχών της αντίστοιχης εκπαιδευτικής κατηγορίας στο δημόσιο;

δ) Συμμετέχουν στο σύνολό τους ή σε μέρος αυτών στη διαμόρφωση του μέσου κατά κεφαλή μηνιαίου κόστους που δεν μπορεί να υπερβεί το ποσό των 1900 €; Μπορεί η υπέρβαση των ορίων σήμερα να αποτελέσει αιτία για μη χορήγηση των παραπάνω πρόσθετων παροχών;

ε) Τα παραπάνω όρια ισχύουν από τώρα ή από τη στιγμή που θα ολοκληρωθούν όλες οι περικοπές που προβλέπονται στο άρθρο 29 παρ.2 του ν.4024/2011, δεδομένου ότι αυτή τη στιγμή έχει γίνει σε όλο το προσωπικό της Δ.Ε.Υ.Α. περικοπή 25% στις αποδοχές που ίσχυαν στις 31/10/2011, που είναι και το μέγιστο μέχρι 31/10/2012 επιτρεπόμενο ποσοστό;”.

Επί των ως άνω υποβληθέντων ερωτημάτων έχω να σημειώσω τα εξής:

I. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ:

1. Σύμφωνα με το **άρθρο 2 της Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου της 28-2-2012, (ΦΕΚ Α 38)**, «1. Οι Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας συνάπτονται **εφεξής για ορισμένο χρόνο ισχύος**, η διάρκεια του οποίου δεν μπορεί να είναι μικρότερη από ένα (1) έτος και δεν μπορεί να υπερβαίνει τα τρία (3) έτη.

2. Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας που βρίσκονται σε ισχύ, ήδη 24 μήνες μέχρι την 14-2-2012, ή και περισσότερο, λήγουν στις 14-2-2013.

3. Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας που την 14-2-2012 βρίσκονταν σε ισχύ για χρονικό διάστημα μικρότερο των 24 μηνών, λήγουν με τη συμπλήρωση τριών ετών από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του, εκτός κι αν καταγγελθούν νωρίτερα κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 12 του ν.1876/1990 (Α 27).

4. Οι κανονιστικοί όροι Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας που θα λήξει ή θα καταγγελθεί, εξακολουθούν να ισχύουν επί ένα τρίμηνο από τη λήξη ή την καταγγελία τους. Κανονιστικοί όροι Συλλογικής Σύμβασης που έχει ήδη λήξει ή καταγγελθεί ισχύουν για ένα τρίμηνο από την ισχύ του ν. 4046/2012. Με την πάροδο του τριμήνου και εφόσον εν τω μεταξύ δεν έχει συναφθεί νέα Συλλογική Σύμβαση Εργασίας, εξακολουθούν να ισχύουν από τους κανονιστικούς αυτούς όρους αποκλειστικώς οι όροι εκείνοι που αφορούν α) τον βασικό μισθό ή το βασικό ημερομίσθιο και β) τα επιδόματα ωρίμανσης, τέκνων, σπουδών και επικινδύνου εργασίας, εφόσον τα επιδόματα αυτά προβλέπονταν στις Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας που έληξαν ή καταγγέλθηκαν, ενώ παύει αμέσως να

ισχύει κάθε άλλο προβλεπόμενο σε αυτές επίδομα. Η προσαρμογή των συμβάσεων στις διατάξεις του προηγούμενου εδαφίου γίνεται χωρίς να απαιτείται προηγούμενη σύμφωνη γνώμη των εργαζομένων. Οι όροι του τρίτου εδαφίου που διατηρούνται, εξακολουθούν να ισχύουν μέχρις ότου αντικατασταθούν από εκείνους της νέας Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας ή της νέας ή της τροποποιημένης ατομικής σύμβασης».

2. Σύμφωνα με το άρθρο **10 παρ.2 του ν.1876/1990**, όπως αυτό τροποποιήθηκε και ισχύει με το **άρθρο 37 παρ.5 του ν.4024/2011**, < 2. Κλαδική ή επιχειρησιακή συλλογική σύμβαση εργασίας υπερισχύει σε περίπτωση Συρροής με ομοιοεπαγγελματική συλλογική σύμβαση εργασίας.

Όσο διαρκεί η εφαρμογή του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής η επιχειρησιακή συλλογική σύμβαση εργασίας υπερισχύει σε περίπτωση Συρροής με κλαδική συλλογική σύμβαση εργασίας και πάντως δεν επιτρέπεται να περιέχει όρους εργασίας δυσμενέστερους για τους εργαζόμενους από τους όρους εργασίας εθνικών συλλογικών συμβάσεων, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 3 του νόμου αυτού.>.

3. Σύμφωνα με την **Επιχειρησιακή Συλλογική Σύμβαση Εργασίας της Δ.Ε.Υ.Α., έτους 2009**, η οποία δεν έχει τροποποιηθεί με νεότερη, <Η ισχύς της παρούσας σύμβασης έχει αναδρομική ισχύ και **αρχίζει από 1-1-2009** για όλους τους εργαζομένους και για όσους συνταξιοδοτήθηκαν ή θα συνταξιοδοτηθούν μέσα στο έτος 2009.>.

4. Σύμφωνα με το **άρθρο 4 του ν.4024/2011**, «Σύστημα βαθμολογικών προαγωγών και μισθολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων του κράτους, των ΟΤΑ Α και Β βαθμού και άλλων φορέων του Δημοσίου τομέα και

συναφείς διατάξεις,

«Πεδίο εφαρμογής

1. Στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου **υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί υπάλληλοι και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ):**

α) του Δημοσίου,

β) των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού,

γ) των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), συμπεριλαμβανομένου του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων (Ο.Γ.Α).

Επίσης υπάγονται:

α) οι εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης,

β) οι υπάλληλοι της Γραμματείας των Δικαστηρίων και Εισαγγελιών, των Έμμισθων Υποθηκοφυλακείων και Κτηματολογικών Γραφείων της χώρας,

γ) οι ιατροί υπηρεσίας υπαίθρου και οι μόνιμοι αγροτικοί ιατροί,

δ) οι υπάλληλοι της Βουλής, σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στον Κανονισμό της, και της Προεδρίας της Δημοκρατίας με την επιφύλαξη των οριζομένων στο π.δ. 351/1991 (Α' 21), όπως ισχύει,

ε) οι διοικητικοί υπάλληλοι των Ανεξάρτητων Αρχών, της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς και της Επιτροπής Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων,

στ) οι υπάλληλοι των Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων (Π.Ε.Δ.), της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος (Κ.Ε.Δ.Ε.) και της Ένωσης Περιφερειών Ελλάδος (ΕΝ.Π.Ε.),

ζ) οι υπάλληλοι και, με την επιφύλαξη της επόμενης παραγράφου, οι θρησκευτικοί λειτουργοί των νομικών προσώπων της Ανατολικής Ορθοδόξου Εκκλησίας του Χριστού, των εξομοιούμενων προς αυτά κατά την παράγραφο 3, του άρθρου 63, του ν.3801/2009 (Α` 163) των λοιπών εκκλησιών, δογμάτων και κατά το άρθρο 13 του Συντάγματος γνωστών

θρησκείων, που επιβαρύνουν τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

2. **Υπάλληλοι και λειτουργοί που δεν εμπίπτουν ευθέως στις διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου**, το προσωπικό της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών, καθώς και οι κατηγορίες υπαλλήλων ή λειτουργών που υπάγονται στο Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Μέρους Β` του ν. 3205/2003 (Α` 297) **εξαιρούνται από το Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου**, με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 17».

5. Σύμφωνα με το **άρθρο 31 του ν. 4024/2011**, <§1. α) Στα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που ανήκουν στο κράτος ή σε **Ν.Π.Δ.Δ. ή σε Ο.Τ.Α.**, κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της Διοίκησης τους,..... **εφαρμόζεται ανώτατο όριο μέσου κατά κεφαλή κόστους αμοιβών προσωπικού σύμφωνα με τα οριζόμενα στις επόμενες παραγράφους.**

§3. Για τους εργαζόμενους στους φορείς της υποπαραγράφου 1 α με σχέση εργασίας αορίστου ή ορισμένου χρόνου, **το ανώτατο όριο των μηνιαίων τακτικών αποδοχών** για κάθε εκπαιδευτική κατηγορία ΥΕ, ΔΕ, ΤΕ και ΠΕ **ισούται με το αντίστοιχο ανώτατο όριο που προκύπτει κατ ' εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου για τους υπαλλήλους με αντίστοιχη σχέση εργασίας (ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου) στο Δημόσιο.....**

§4. **Το μέσο κατά κεφαλή κόστος** των πάσης φύσεως αποδοχών, επιδομάτων, αποζημιώσεων και αμοιβών γενικά, εξαιρουμένων των εργοδοτικών εισφορών, των φορέων της υποπαραγράφου 1 α του παρόντος άρθρου, **απαγορεύεται να υπερβαίνει τα χίλια εννιακόσια (1.900) ευρώ το μήνα.....**

§6. Οι φορείς της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου υποχρεούνται με το πέρας εκάστου τριμήνου και εντός είκοσι ημερών να υποβάλλουν στην Ειδική Γραμματεία ΔΕΚΟ αναλυτικά ποσοτικά στοιχεία για τον έλεγχο τήρησης των ανωτέρω περιορισμών. Σε περίπτωση που προκύπτει **υπέρβαση των περιορισμών αυτών οι φορείς υποχρεούνται σε **πериκοπές** το επόμενο τρίμηνο ώστε αφ' ενός να συμμορφωθούν στα επιβαλλόμενα όρια και αφ' ετέρου **να αποκαταστήσουν** την υπέρβαση του προηγούμενου τριμήνου. Σε περίπτωση επιχορήγησης του φορέα από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, και εάν διαπιστωθεί μη συμμόρφωση του οργανισμού σύμφωνα με τα ανωτέρω, **διακόπτεται αυτοδικαίως η επιχορήγηση του.****

Η εκ μέρους των οργάνων διοίκησης των φορέων της παραγράφου 1 **παράλειψη** αποκατάστασης των υπερβάσεων των ορίων αποδοχών που ορίζονται με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου **συνιστά αδικοπραξία σε βάρος του Δημοσίου** για την αποκατάσταση της οποίας τα όργανα διοίκησης **ευθύνονται αλληλεγγύως και εις ολόκληρο** με τον φορέα της παραγράφου 1.

§7. Οι διατάξεις του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 2 του άρθρου 29 εφαρμόζονται αναλογικά και στους εργαζόμενους των φορέων που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος άρθρου, εφόσον προκύπτει **μείωση των συνολικών μηνιαίων αποδοχών τους μεγαλύτερη από το ποσοστό που ορίζεται στο τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 29***.**

§8. Το μέσο κατά κεφαλή κόστος αποδοχών των φορέων της παραγράφου 1, όπως καθορίζεται με τις διατάξεις των παραγράφων 4 και 5 του παρόντος άρθρου, ισχύει καθ' όλη τη διάρκεια εφαρμογής του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής.

§9. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος Κεφαλαίου **καταργείται κάθε**

γενική ή ειδική διάταξη ή ρήτρα ή όρος συλλογικής σύμβασης εργασίας, διαιτητικής απόφασης ή ατομικής σύμβασης εργασίας ή συμφωνίας, που καθορίζει αποδοχές και πρόσθετες αμοιβές ή απολαβές που υπερβαίνουν τα ανώτατα κατά περίπτωση όρια που ορίζονται στις προηγούμενες παραγράφους>.

6. Σύμφωνα με το άρθρο 32 την παρ. 1 του ν.4024/2011, «1. Από την Έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη κατά το μέρος που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου.

Όπου σε διατάξεις νόμων, διαταγμάτων ή άλλων κανονιστικών πράξεων, γίνεται παραπομπή σε διατάξεις που καταργούνται σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο νοείται ως παραπομπή στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου που ρυθμίζουν το αντίστοιχο θέμα.

Επιδόματα ή παροχές που προβλέπονται από τις καταργούμενες διατάξεις και τα οποία, κατά παραπομπή άλλων διατάξεων, χορηγούνται σε λειτουργούς ή υπαλλήλους, που δεν υπάγονται στο Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, εξακολουθούν να καταβάλλονται με τους όρους και τις προϋποθέσεις που ορίζουν οι παραπεμπόμενες διατάξεις με εξαίρεση την Οικογενειακή παροχή, η οποία υπολογίζεται και καταβάλλεται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17».

7. Σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ.4 του ν.4024/2011, <4. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου αρχίζει την 1.11.2011>.

8. Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 2073/18-11-2011 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, περί της εφαρμογής του άρθρου 31 παρ. 3 του

ν.4024/2011, <.....Κατ' εφαρμογή της διάταξης αυτής, το ανώτατο όριο των μηνιαίων τακτικών αποδοχών κάθε εκπαιδευτικής κατηγορίας (ΤΕ, ΔΕ, ΣΕ, ΠΕ) για εργαζόμενους με σχέση εργασίας αορίστου ή ορισμένου χρόνου **ισούται με το αντίστοιχο ανώτατο όριο που προκύπτει κατ' εφαρμογή των διατάξεων του κεφαλαίου Β' του ίδιου νόμου για τους υπαλλήλους με αντίστοιχη σχέση εργασίας στο Δημόσιο.....** Τα ανωτέρω ανώτατα όρια **μπορούν να προσαυξάνονται με το συνυπολογισμό των επιδομάτων** που προβλέπονται στο κεφάλαιο Β' του ίδιου νόμου για το Δημόσιο, τα οποία είναι το οικογενειακό (αρ. 17), το ανθυγιεινό ή επικίνδυνης εργασίας (αρ. 15 παρ. 1), το επίδομα απομακρυσμένων περιοχών (αρ. 15 παρ. 2), το επίδομα θέσης ευθύνης (αρ.18) και τα οποία καταβάλλονται αποκλειστικά σε όσους εργαζόμενους συντρέχουν οι προϋποθέσεις και μόνο μέχρι του αντίστοιχου ορίου που προβλέπεται για κάθε επίδομα για το Δημόσιο..... **Τυχόν επιπλέον επιδόματα που καταβάλλονται στους υπαλλήλους των ΝΠΙΔ ή των ΔΕΚΟ και προσαυξάνουν τις μηνιαίες απολαβές σε ποσό μεγαλύτερο του ανωτάτου ορίου που προβλέπεται για το Δημόσιο (συμπεριλαμβανομένων των επιδομάτων που αναγνωρίζονται σε αυτό) δεν καταβάλλονται.....**

9. Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. **2073/18-11-2011** Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, περί της εφαρμογής του άρθρου 31 παρ. 4 του ν.4024/2011, ύμφωνα με την παράγραφο αυτή το μέσο κατά κεφαλή κόστος των πάσης φύσεως αποδοχών, επιδομάτων κλπ., εξαιρουμένων των εργοδοτικών εισφορών, των φορέων της υποπαραγράφου 1α απαγορεύεται να υπερβαίνει τα 1.900,00 ευρώ το μήνα. Για την ορθή εφαρμογή της διάταξης αυτής **θα πρέπει να συνυπολογιστούν οι πάσης φύσεως αποδοχές που καταβάλλονται από το φορέα, στο τακτικό**

προσωπικό, στο προσωπικό που απασχολείται με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου, στο εποχικό προσωπικό, στους δικηγόρους που απασχολούνται με σύμβαση έμμισθης εντολής. Αντιθέτως δεν συνυπολογίζονται οι αποδοχές που καταβάλλονται για συμβάσεις έργου ή παροχή ανεξάρτητων υπηρεσιών, καθώς και στα μέλη του Δ. Στην έννοια των πάσης φύσεως αποδοχών περιλαμβάνονται οι τακτικές και έκτακτες αποδοχές, τα επιδόματα, οι αποζημιώσεις καθώς και οποιαδήποτε άλλη απολαβή με όποια ονομασία και εάν καταβάλλεται αυτή....>.

II. Επί των ερωτημάτων:

Οι Δ.Ε.Υ.Α., με βάση τη γραμματική ερμηνεία της ως άνω διάταξης του α.4 του ν. 4024/2011, δεν εμπίπτουν άμεσα στο σύστημα βαθμολογικής και μισθολογικής εξέλιξης που αφορά το Δημόσιο, τους ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού και τους φορείς του λοιπού στενού Δημοσίου τομέα, που αναλυτικά αναφέρονται στο συγκεκριμένο άρθρο, αλλά ούτε και έμμεσα. Συγκεκριμένα, όπου ο νομοθέτης ήθελε να υπαγάγει τις ΔΕΥΑ (ΝΠΙΔ που ανήκουν σε ΟΤΑ) στις διατάξεις του Ν.4024/2011, το έκανε ρητώς και για συγκεκριμένα ζητήματα, (ήτοι α. 21 σχετικά με τις αμοιβές συλλογικών οργάνων, α. 29 παρ. 2, α.31 σχετικά με τα ανώτατα όρια αμοιβών και α.34 για την εφεδρεία), έτσι ώστε να μην δημιουργούνται αμφιβολίες για ενδεχόμενη αναλογική εφαρμογή και άλλων διατάξεων στις Δ.Ε.Υ.Α. **Επιχείρημα** υπέρ της άποψης αυτής συνιστά, άλλωστε, και η ως άνω ρητή διάταξη της παρ. 2 του α.4 του Ν.4024/2011, κατά την οποία «υπάλληλοι και λειτουργοί που δεν εμπίπτουν ευθέως στις διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου,.... εξαιρούνται από το Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου.....».

Έτσι λοιπόν, όταν **π.χ.** στην παράγραφο 3 του α. 31 του Ν.4024/2011, προβλέπεται αναλογική εφαρμογή για τις Δ.Ε.Υ.Α., αυτή αφορά **αποκλειστικά** τη ρύθμιση του ζητήματος των ανώτατων ορίων αποδοχών και **τίποτα άλλο.**

Αυτό επιβεβαιώνεται, άλλωστε, και από τη διάταξη της παρ. 9 του α.31 του Ν.4024/2011, σύμφωνα με την οποία, «§9. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος Κεφαλαίου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη ή ρήτρα ή όρος συλλογικής σύμβασης εργασίας, διαιτητικής απόφασης ή ατομικής σύμβασης εργασίας ή συμφωνίας, που καθορίζει αποδοχές και πρόσθετες αμοιβές ή απολαβές που υπερβαίνουν τα ανώτατα κατά περίπτωση όρια που ορίζονται στις προηγούμενες παραγράφους.

Ενώ επίσης, σύμφωνα με την παρ. 1 του α.32 του ν.4024/2011, «1. Από την Έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη κατά το μέρος που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου.

Όπου σε διατάξεις νόμων, διαταγμάτων ή άλλων κανονιστικών πράξεων, γίνεται παραπομπή σε διατάξεις που καταργούνται σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο νοείται ως παραπομπή στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου που ρυθμίζουν το αντίστοιχο θέμα.

Επιδόματα ή παροχές που προβλέπονται από τις καταργούμενες διατάξεις και τα οποία, κατά παραπομπή άλλων διατάξεων, χορηγούνται σε λειτουργούς ή υπαλλήλους, **που δεν υπάγονται** στο Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, **εξακολουθούν** να καταβάλλονται με τους όρους και τις προϋποθέσεις που ορίζουν οι

παραπεμπόμενες διατάξεις με εξαίρεση την Οικογενειακή παροχή, η οποία υπολογίζεται και καταβάλλεται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17».

Εν προκειμένω, από όλα τα ως άνω, συνδυαστικά ερμηνευόμενα, προκύπτει σαφώς ότι, με την έναρξη ισχύος του νόμου 4024/2011 καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη, στο βαθμό όμως μόνο, που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του. Για όλα τα λοιπά ζητήματα που εκφεύγουν του πεδίου εφαρμογής του, μεταξύ άλλων και τα ζητήματα των αποδοχών των εργαζομένων στις Δ.Ε.Υ.Α., εξακολουθεί να εφαρμόζεται ως είχε, έως την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, η σχετική εργατική νομοθεσία .

Ειδικότερα, στη Δ.Ε.Υ.Α., **θα εξακολουθήσει** να εφαρμόζεται η Επιχειρησιακή Συλλογική Σύμβαση Εργασίας του έτους 2009, η οποία υπερισχύει της υπάρχουσας κλαδικής, και η οποία **θα βρίσκεται σε ισχύ μέχρι την 14-5-2013.**

Πιο συγκεκριμένα, βάσει και της εκτεθείσας υπ' αριθμ. 6/2012 ΠΥΣ, δεδομένου ότι η Επιχειρησιακή αυτή ΣΣΕ, την 14-2-2012, **βρισκόταν ήδη σε ισχύ πάνω από 24 μήνες (έναρξη την 1-1-2009), η λήξη της θα επέλθει μεν την 14-2-2013 , ωστόσο, λόγω της προβλεπόμενης τριμήνης μετενέργειας των κανονιστικών όρων της, θα εξακολουθήσει να ισχύει ουσιαστικά μέχρι την 14-5-2013, βεβαίως, υπό τον όρο της τήρησης των ανωτάτων ορίων αποδοχών, και μόνον αυτών, του α.31 του ν. 4024/2011.**

Με την πάροδο του τριμήνου και εφόσον εν τω μεταξύ δεν έχει συναφθεί νέα Συλλογική Σύμβαση Εργασίας, θα εξακολουθήσουν να ισχύουν από τους κανονιστικούς αυτούς όρους **αποκλειστικώς** οι όροι εκείνοι που αφορούν τον **βασικό μισθό** ή το βασικό ημερομίσθιο και τα επιδόματα ωρίμανσης, τέκνων και επικινδύνου εργασίας, ενώ θα παύσει αμέσως να ισχύει κάθε άλλο προβλεπόμενο σε αυτήν επίδομα.

Συμπερασματικά, οι εκτεθείσες στο ιστορικό παροχές θα συνεχίσουν να καταβάλλονται στους εργαζόμενους της Δ.Ε.Υ.Α. μέχρι την 14-5-2013, βάσει της ισχύουσας μέχρι τότε επιχειρησιακής σύμβασης του έτους 2009, χωρίς να επέρχεται καμία μεταβολή στο μισθολόγιό των εργαζομένων από τον νόμο 4024/2011, στις διατάξεις του οποίου αυτοί δεν υπάγονται, υπό την επιφύλαξη, όμως, τήρησης των ανωτάτων ορίων του α.31.

Μετά την 14-5-2013, ήτοι μετά την τρίμηνη μετενέργεια της σύμβασης, από τα αναφερόμενα επιδόματα, τα επιδόματα ισολογισμού, επιφυλακής και ευδόκιμης υπηρεσίας, θα παύσουν να καταβάλλονται.

Αναφορικά τέλος, με τον συνυπολογισμό των επιδομάτων αυτών για την τήρηση των ανωτάτων ορίων του άρθρου 31 του ν.4024/2011, με την εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, υπ'αριθμ.2073/18-11-2011, προσδιορίζεται επακριβώς η πραγματική βούληση του νομοθέτη:

Πιο συγκεκριμένα, όσον αφορά στην τήρηση του ανωτάτου ορίου των **τακτικών μηνιαίων αποδοχών** των εργαζομένων, ρητώς αναφέρεται στην εγκύκλιο αυτή ότι, τα εν λόγω επιδόματα συνυπολογίζονται στο

σύνολό τους στο ανώτατο όριο αποδοχών που μπορεί να φτάσει ο υπάλληλος κάθε εκπαιδευτικής κατηγορίας και αν, **οι αποδοχές του αυτές, όπως έχουν διαμορφωθεί, συμπεριλαμβανομένων των επιδομάτων, ξεπερνούν** το ανώτατο όριο της αντίστοιχης εκπαιδευτικής κατηγορίας στο Δημόσιο, **περικόπτονται κατά το μέρος αυτό της υπέρβασης.**

Όσον αφορά δε, στην τήρηση του **μέσου κατα κεφαλή κόστους αμοιβών, προκύπτει χωρίς αμφιβολία ότι, τα εν λόγω επιδόματα συμμετέχουν στο σύνολό τους στη διαμόρφωση του μέσου κατά κεφαλή μηνιαίου κόστους, που δεν μπορεί να υπερβαίνει το ποσό των 1900 €, καθόσον, σαφώς από την εγκύκλιο ορίζεται ότι, για την ορθή εφαρμογή της διάταξης του α.31 παρ. 4, θα συνυπολογιστούν οι πάσης φύσεως αποδοχές του προσωπικού, ήτοι τακτικές και οι έκτακτες, τα επιδόματα, οι αποζημιώσεις καθώς και οποιαδήποτε άλλη απολαβή, με οποιαδήποτε ονομασία κι αν αυτή καταβάλλεται.**

Είναι, πάντως, θέμα της Διοίκησης του νομικού προσώπου να αναμορφώσει έτσι το μισθολόγιο των εργαζομένων του, προκειμένου να συμβαδίσει με τις επιταγές του νόμου, **πράγμα αναγκαίο**, ειδικά ενόψει των κυρώσεων του α.31 του ν.4024/2011, καθώς επίσης και του ελέγχου ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Οι δεσμεύσεις, σε κάθε περίπτωση, που επιβάλλει ο νόμος 4024/2011, ήτοι εν προκειμένω, τα ανώτατα όρια του άρθρου 31, **ρητώς**, στο νόμο αυτό, ορίζεται **οτι ισχύουν από 1-11-2011 και καθόλη τη διάρκεια εφαρμογής του Μεσοπροθέσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής**, υπό την επιφύλαξη, βεβαίως, νεότερων νομοθετημάτων.

Αθήνα, 3-7-2012

Ο γνωμοδοτών

Πάνος Ζυγούρης