

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235
ΚΙΝ:6977506705
E-mail: pzygouris@gmail.com

Επί του με αριθμ. πρωτ. 2072/09.09.2014 ερωτήματος της Ε.Δ.Ε.Υ.Α.
κατόπιν σχετικού ερωτήματος της Δ.Ε.Υ.Α.

ΕΡΩΤΑΤΑΙ ΑΠΟ ΤΗ Δ.Ε.Υ.Α.

1. Αν ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α. στη νέα Δημοτική Περίοδο, ο οποίος είναι συνταξιούχος στρατιωτικός, άνω των 55 ετών χωρίς ανήλικα τέκνα, δικαιούται να λαμβάνει και την αποζημίωση του Προέδρου της Δ.Ε.Υ.Α., σύμφωνα με το αρ. 3 παρ. 3 του ν. 1069/1980.
2. Σε περίπτωση καταφατικής απάντησης στο ως άνω ερώτημα, ποιο είναι το ύψος της εν λόγω αποζημίωσης, δεδομένου ότι ο Δήμος ... έχει κάτω από 20.000 κατοίκους.
3. Βάσει ποιων διατάξεων θα υπολογιστεί το ύψος της αποζημίωσης μέλους του Δ.Σ. με πλήρη απασχόληση κατηγορίας εκπαίδευσης ΔΕ, δεδομένου ότι, η Δ.Ε.Υ.Α. για τη μισθοδοσία του προσωπικού της εφαρμόζει το ενιαίο μισθολόγιο;

Επί των ως άνω ερωτημάτων η γνώμη μου είναι η ακόλουθη:

-Ως προς το πρώτο και το δεύτερο ερώτημα

- **ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ**

Σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 7 του Ν. 1069/1980 ορίζεται ότι **«Στον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου στην περίπτωση που δεν είναι Δήμαρχος μπορεί να καταβάλλεται για τις παρεχόμενες στην επιχείρηση υπηρεσίες του αποζημίωση καθοριζόμενη με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης, που δεν μπορεί να υπερβαίνει το 50% του ποσού των εξόδων παράστασης που εισπράττει ο Δήμαρχος του οικείου Δήμου ή αν πρόκειται για κοινοτική επιχείρηση το 50% των εξόδων παράστασης του Προέδρου της οικείας Κοινότητας. Σε περίπτωση απουσίας του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου λόγω ασθένειας ή άδειας πέραν του μηνός, η αποζημίωση αυτή καταβάλλεται εξ ημισείας σε αυτόν και τον αναπληρωτή του. Κατά τον ίδιο τρόπο στον Πρόεδρο, τα μέλη και τον Γραμματέα του Διοικητικού Συμβουλίου, μπορεί να παρέχεται, για τη συμμετοχή στις συνεδριάσεις αυτού, αποζημίωση.**

Η αποζημίωση του Προέδρου, των μελών, του εισηγητή και γραμματέα του Δ.Σ. της επιχείρησης καθορίζεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης και δεν μπορεί να υπερβαίνει το ύψος του ποσού που εισπράττουν τα μέλη του δημοτικού ή κοινοτικού Συμβουλίου του οικείου Δήμου ή Κοινότητας ως αποζημίωση για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου. Με όμοια απόφαση, που εκδίδεται μετά από εισήγηση του Διοικητικού Συμβουλίου, μπορεί να ορίζεται ότι ένα από τα μέλη του έχει πλήρη

απασχόληση με αμοιβή στην επιχείρηση και να καθορίζονται οι αρμοδιότητές του και το ύψος της αμοιβής του».

Η αντιμισθία δε του Δημάρχου καθορίζεται με βάση το αρ. 92 του ν. 3852/2010, σύμφωνα με το οποίο **«Η Αντιμισθία των δημάρχων σε δήμους με πληθυσμό άνω των εκατό χιλιάδων (100.000) κατοίκων είναι ισόποση με το σύνολο των πάσης φύσεως αποδοχών του Γενικού Γραμματέα Υπουργείου, των δημάρχων των δήμων με πληθυσμό από είκοσι χιλιάδες (20.000) έως εκατό χιλιάδες (100.000) κατοίκους είναι ισόποση με το ογδόντα τοις εκατό (80%) των ανωτέρω αποδοχών και των δημάρχων των δήμων με πληθυσμό κάτω των είκοσι χιλιάδων (20.000) κατοίκων είναι ισόποση με το εξήντα τοις εκατό (60%) των ανωτέρω αποδοχών».**

Σύμφωνα με το άρθρο 42 του Ν. 3996/2011, Σώμα Επιθεωρητών Εργασίας, Θέματα Εργατικά, Κοινωνικής Ασφάλισης κλπ, «1.Οι διατάξεις του άρθρου 63 του ν.2676/1999 (Α' 1) όπως αυτό ισχύει μετά την αντικατάστασή του με την παρ.1 του άρθρου 16 του ν. 3863/2010 (Α' 115), καθώς και καταστατικές διατάξεις που προβλέπουν αναστολή καταβολής της σύνταξης γήρατος ή αναπηρίας σε περίπτωση που ο συνταξιούχος αναλαμβάνει εργασία ή αυτοαπασχολείται και υπάγεται στην ασφάλιση του φορέα από τον οποίο συνταξιοδοτείται, δεν έχουν εφαρμογή στους συνταξιούχους ασφαλιστικών οργανισμών αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, που έχουν συνταξιοδοτηθεί με τις διατάξεις του ν.612/1977, όπως ισχύει, και στους συνταξιούχους που λαμβάνουν το εξωιδρυματικό επίδομα...»

Σύμφωνα με το α. 63 παράγραφος 1 του ν. 2676 /1999, Συγχώνευση Ασφαλιστικών ταμείων, Οφειλές ΙΚΑ , λοιπές διατάξεις (όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το α.16 του ν.3863/2010), Απασχόληση Συνταξιούχων. «Οι συνταξιούχοι λόγω γήρατος φορέων κύριας ασφάλισης που αναλαμβάνουν εργασία, υπόκεινται στους εξής περιορισμούς: α) Για όσους δεν έχουν συμπληρώσει το 55^ο έτος της ηλικίας τους αναστέλλεται η καταβολή της σύνταξης ή των συντάξεων , κύριων και επικουρικών β) Μετά τη συμπλήρωση του 55^{ου} έτους, το ποσό της ακαθάριστης κύριας σύνταξης ή του αθροίσματος των ακαθάριστων κύριων συντάξεων, που υπερβαίνει τα τριάντα ημερομίσθια ανειδίκευτου εργάτη, όπως αυτά διαμορφώνονται κάθε φορά και ισχύουν την 31^η Δεκεμβρίου του προηγούμενου έτους , καταβάλλεται μειωμένο κατά 70%. Για κάθε τέκνο που είναι ανήλικο ή σπουδάζει σε ανώτερες ή ανώτατες σχολές και ως την συμπλήρωση του 24^{ου} έτους ή είναι ανίκανο για κάθε βιοποριστική εργασία , ο αριθμός των ανωτέρω ημερομισθίων προσαυξάνεται κατά έξι ημερομίσθια ανειδίκευτου εργάτη, όπως αυτά διαμορφώνονται κάθε φορά.

Σε περίπτωση συρροής συντάξεων, η μείωση γίνεται στο ποσό της μεγαλύτερης κύριας σύνταξης και εφόσον αυτό δεν επαρκεί, το υπόλοιπο ποσό περικόπτεται από την αμέσως επόμενη ή επόμενες σε ύψος κύριες συντάξεις.

Ειδικότερα για τους δικαιούχους κατώτατων ορίων συντάξεων, η σύνταξή τους περιορίζεται στο οργανικό ποσό, όπως αυτό προκύπτει από τα ασφαλιστικά δεδομένα. Εάν το οργανικό ή τα οργανικά ποσά υπερβαίνουν τα προαναφερόμενα κατά περίπτωση ημερομίσθια ανειδίκευτου εργάτη, τότε τα ποσά αυτά περικόπτονται ως ανωτέρω.

Τα ανωτέρω έχουν εφαρμογή και στα πρόσωπα της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του ν. 3833/2010(ΦΕΚ 40 Α'). Για τον απασχολούμενο συνταξιούχο καταβάλλονται οι προβλεπόμενες από τις οικίες διατάξεις για τους λοιπούς ασφαλισμένους εισφορές εργοδότη και ασφαλισμένου, οι οποίες βαρύνουν τον εργοδότη και τον ασφαλισμένο αντίστοιχα.»

Σύμφωνα με τις παρ. 2 και 3 του άρθρου 16 του Ν. 3863/2010, Νέο Ασφαλιστικό, (όπως αυτό αντικατέστησε το άρθρο 63 του ν. 2676/1999 ως άνω), «2.Οι ανωτέρω ρυθμίσεις ισχύουν για όσους συνταξιούχους αναλάβουν εργασία ή αυτοαπασχολούνται ή διοριστούν σε θέσεις της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του ν . 3833/2010 (ΦΕΚ Α' 40), από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου και εφεξής. Όσοι συνταξιούχοι έχουν ήδη αναλάβει εργασία ή αυτοαπασχολούνται ή έχουν διοριστεί σε θέσεις της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του ν. 3833/2010 (ΦΕΚ Α' 40), και έως την ισχύ του παρόντος νόμου δεν καταλαμβάνονταν από τις διατάξεις του άρθρου 63 του ν. 2676/1999 (ΦΕΚ 1 Α'), όπως ίσχυσαν έως την αντικατάστασή του με το παρόν άρθρο, οι ανωτέρω διατάξεις εφαρμόζονται από 1.1.2013. Οι διατάξεις του άρθρου 63 του ν. 2676/1999 (ΦΕΚ 1 Α'), όπως αυτό ίσχυε έως την αντικατάστασή του με το παρόν, εξακολουθούν να ισχύουν έως 31.12.2012 για όσους συνταξιούχους είχαν ήδη υπαχθεί σε αυτές έως την έναρξη ισχύος του παρόντος. Από 1.1.2013 εφαρμόζονται και στην περίπτωση αυτή οι διατάξεις του παρόντος άρθρου, καταργουμένης κάθε αντίθετης διάταξης.

3. α. Οι διατάξεις του άρθρου αυτού έχουν ανάλογη εφαρμογή και για όσους συνταξιοδοτούνται με βάση τις διατάξεις του Κώδικα Πολιτικών

και Στρατιωτικών Συντάξεων, που εργάζονται εκτός του ευρύτερου δημόσιου τομέα όπως αυτός έχει οριοθετηθεί με τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 1 του ν. 1256/1982 (ΦΕΚ 65 Α') ή αυτοαπασχολούνται.

Οι διατάξεις της παρ. 14 του άρθρου 8 του ν. 2592/1998 (ΦΕΚ 57 Α'), καθώς και των παραγράφων 1 έως 7 του άρθρου 58 του πδ.169/2007, εξακολουθούν να ισχύουν.

β. Οι συνταξιούχοι της προηγούμενης περίπτωσης, υποχρεούνται πριν αναλάβουν εργασία ή αυτοαπασχοληθούν, να δηλώσουν τούτο στην Υπηρεσία Συντάξεων του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους. Παράλειψη της δηλώσεως συνεπάγεται καταλογισμό σε βάρος του συνταξιούχου του ποσού των συντάξεων που έλαβε κατά το χρονικό διάστημα της εργασίας του ή κατά το διάστημα που αυτοαπασχολείτο, και πρόστιμο επί του καταλογισθέντος ποσού ίσο με το νόμιμο τόκο υπερημερίας.»

Σύμφωνα με το **α. 2 παρ.2 του ν. 3833/2010**: «...Οι διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου έχουν εφαρμογή και για τα αιρετά όργανα **ΟΤΑ, τους διοικητές, υποδιοικητές, προέδρους, αντιπροέδρους και τα μέλη των συλλογικών οργάνων διοίκησης των ΝΠΔΔ, τους προέδρους, αντιπροέδρους και τα μέλη των ανεξάρτητων διοικητικών αρχών, τους προέδρους, αντιπροέδρους, διευθύνοντες συμβούλους και τα μέλη διοικητικών συμβουλίων, καθώς και στο πάσης φύσεως προσωπικό των ΝΠΙΔ που ανήκουν στο Κράτος , σε ΝΠΔΔ ή σε ΟΤΑ...».**

Τέλος επισημαίνεται ότι με την παράγραφο Γ, υποπαράγραφο Γ1 περιπτ. 5 του ν. 4093/2012 προβλέπεται ότι «Από 1.1.2013, οι αποδοχές, οι αποζημιώσεις, τα έξοδα παράστασης και οι πάσης φύσεως

αμοιβές των Διοικητών, Υποδιοικητών, των Προέδρων, Αντιπροέδρων, Διευθυνόντων Συμβούλων, καθώς και των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου των Ιδρυμάτων και των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου των Δήμων και των Περιφερειών, καθώς και των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου αυτών, συμπεριλαμβανομένων των Συνδέσμων των Ο.Τ.Α., αλλά και των ανωνύμων εταιρειών, στις οποίες οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης κατέχουν ποσοστό πάνω από το 50% του μετοχικού κεφαλαίου, μειώνονται κατά ποσοστό πενήντα τοις εκατό (50%)».

- **ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Από το συνδυασμό των ως άνω διατάξεων σαφώς προκύπτει ότι, συνταξιούχοι, οι οποίοι αναλαμβάνουν θέση Προέδρου, Αντιπροέδρου ή μελών Διοικητικού Συμβουλίου σε νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου που ανήκει σε ΟΤΑ, και συγκεκριμένα του Προέδρου, δικαιούνται της αποζημίωσης που προβλέπει το άρθρο 3 παράγραφος 7 του Ν. 1069/1980, όπως αυτή έχει διαμορφωθεί με την παράγραφο Γ, υποπαράγραφο Γ1 περιπτ. 5 του ν. 4093/2012 του σε συνδυασμό με το αρ. 92 του ν 3852/2010, το οποίο προβλέπει το ύψος αντιμισθίας του Δημάρχου. Ωστόσο, όσον αφορά στην καταβολή της σύνταξής τους, έχει πλήρη εφαρμογή η ως άνω διάταξη του άρθρου 63 του ν. 2676/1999, όπως αυτή αντικαταστάθηκε με το νόμο 3863/2010.

-Ως προς το δεύτερο ερώτημα

- **ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ**

Σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 7 του **Ν. 1069/1980** ορίζεται ότι «Στον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου στην περίπτωση που δεν είναι Δήμαρχος μπορεί να καταβάλλεται για τις παρεχόμενες στην επιχείρηση υπηρεσίες του αποζημίωση καθοριζόμενη με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης, που δεν μπορεί να υπερβαίνει το 50% του ποσού των εξόδων παράστασης που εισπράττει ο Δήμαρχος του οικείου Δήμου ή αν πρόκειται για κοινοτική επιχείρηση το 50% των εξόδων παράστασης του Προέδρου της οικείας Κοινότητας. Σε περίπτωση απουσίας του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου λόγω ασθένειας ή άδειας πέραν του μηνός, η αποζημίωση αυτή καταβάλλεται εξ ημισείας σε αυτόν και τον αναπληρωτή του. Κατά τον ίδιο τρόπο στον Πρόεδρο, τα μέλη και τον Γραμματέα του Διοικητικού Συμβουλίου, μπορεί να παρέχεται, για τη συμμετοχή στις συνεδριάσεις αυτού, αποζημίωση. Η αποζημίωση του Προέδρου, των μελών, του εισηγητή και γραμματέα του Δ.Σ. της επιχείρησης καθορίζεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης και **δεν μπορεί να υπερβαίνει το ύψος του ποσού που εισπράττουν τα μέλη του δημοτικού ή κοινοτικού Συμβουλίου του οικείου Δήμου ή Κοινότητας ως αποζημίωση για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου.** Με όμοια απόφαση, που εκδίδεται μετά από εισήγηση του Διοικητικού Συμβουλίου, μπορεί να ορίζεται ότι ένα από τα μέλη του έχει πλήρη απασχόληση με αμοιβή στην επιχείρηση και να καθορίζονται οι αρμοδιότητές του και το ύψος της αμοιβής του».

Τη δεδομένη χρονική στιγμή ωστόσο έχουν καταργηθεί αποζημιώσεις και επιδόματα συμμετοχής σε δημοτικά συμβούλια που λάμβαναν μέχρι πρότινος οι δημοτικοί σύμβουλοι, με το ν. 4093/2012. Συνεπώς τα μέλη του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. δεν λαμβάνουν πλέον αποζημίωση.

- **ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Το μέλος της Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. δεν λαμβάνει αποζημίωση ως μέλος του Δ.Σ., αλλά μόνο το μισθό του ως εργαζόμενος στη Δ.Ε.Υ.Α.

Αθήνα, 18.09.2014

Ο γνωμοδοτών Δικηγόρος

Πάνος Ζυγούρης