

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235
KIN:6977506705, e-mail :pzygouris@gmail.com

Επί του με αριθμ. πρωτ. Ε.Δ.Ε.Υ.Α. 2119/02.12.2014

ερωτήματος της Δ.Ε.Υ.Α.

Ερωτάται από τη Δ.Ε.Υ.Α.:

1. Ποιο είναι το ύψος της αμοιβής του Προέδρου του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α., δεδομένου ότι ο νέος Πρόεδρος είναι συνταξιούχος της ΕΛ.ΑΣ.;
2. Μπορεί η επιχείρηση να προβεί σε πρόσληψη προσωπικού αορίστου χρόνου για την εύρυθμη λειτουργία της, αφού είναι καλυμμένη μόνο η θέση του Γ.Δ.;
3. Είναι νόμιμος ο τρόπος λειτουργίας της επιχείρησης με την έκδοση Τιμολογίων παροχής Υπηρεσιών από ελεύθερους επαγγελματίες (λογιστές, χημικούς, υδραυλικούς κλπ), στους οποίους ανατίθενται υπηρεσίες και εργασίες;

4. Μπορεί η Δ.Ε.Υ.Α. να αποζημιώνει τον Πρόεδρο του Δ.Σ., του οποίου η μόνιμη κατοικία απέχει από την έδρα της επιχείρησης 20 Km, για τη χιλιομετρική απόσταση που διανύει καθημερινά;

Επί των ανωτέρω ερωτημάτων η γνώμη μου είναι η ακόλουθη:

1. Ως προς την αμοιβή του Προέδρου της Επιχείρησης

Στη διάταξη του άρ. 3 παρ. 7 του Ν. 1069/1980 προβλέπεται ότι: «7. Στον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου στην περίπτωση που δεν είναι Δήμαρχος μπορεί να καταβάλλεται για τις παρεχόμενες στην επιχείρηση υπηρεσίες του αποζημίωση καθοριζόμενη με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης, που δεν μπορεί να υπερβαίνει το 50% του ποσού των εξόδων παράστασης που εισπράττει ο Δήμαρχος του οικείου δήμου ή αν πρόκειται για κοινοτική επιχείρηση το 50% των εξόδων παράστασης του Προέδρου της οικείας κοινότητας. Σε περίπτωση απουσίας του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου λόγω ασθένειας ή άδειας πέραν του μηνός, η αποζημίωση αυτή καταβάλλεται εξ ημισείας σε αυτόν και τον αναπληρωτή του. Κατά τον ίδιο τρόπο στον Πρόεδρο, τα μέλη και τον Γραμματέα του Διοικητικού Συμβουλίου, μπορεί να παρέχεται, για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις αυτού, αποζημίωση.

Η αποζημίωση του Προέδρου, των μελών, του εισηγητή και γραμματέα του Δ.Σ. της επιχείρησης καθορίζεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης και δεν μπορεί να υπερβαίνει το ύψος του

ποσού που εισπράττουν τα μέλη του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου του οικείου δήμου ή κοινότητας ως αποζημίωση για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου.

Με όμοια απόφαση, που εκδίδεται μετά από εισήγηση του Διοικητικού Συμβουλίου, μπορεί να ορίζεται ότι ένα από τα μέλη του έχει πλήρη απασχόληση με αμοιβή στην επιχείρηση και να καθορίζονται οι αρμοδιότητές του και το ύψος της αμοιβής του.»

Περαιτέρω, σύμφωνα με τη διάταξη της υπό στοιχ. 5, της υποπαραγράφου Γ1 της παρ. Γ του ν. 4093/2012: « 5. Από 1.1.2013, οι αποδοχές, οι αποζημιώσεις, τα έξοδα παράστασης και οι πάσης φύσεως αμοιβές των Διοικητών, Υποδιοικητών, των Προέδρων, Αντιπροέδρων, Διευθυνόντων Συμβούλων, καθώς και των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου των Ιδρυμάτων και των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου των Δήμων και των Περιφερειών, καθώς και των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου αυτών, συμπεριλαμβανομένων των Συνδέσμων των Ο.Τ.Α., αλλά και των ανωνύμων εταιρειών, στις οποίες οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης κατέχουν ποσοστό πάνω από το 50% του μετοχικού κεφαλαίου, μειώνονται κατά ποσοστό πενήντα τοις εκατό (50%).»

Από τις ανωτέρω διατάξεις συνάγεται ότι από 01.01.2013, ημερομηνία εφαρμογής του ν. 4093/2012, η αμοιβή του Προέδρου του Δ.Σ. των Δ.Ε.Υ.Α. μειώθηκε στο 50% της προβλεπόμενης με το αρ. 3 παρ. 7 του ν. 1069/1980. Συνεπώς, από 01.01.2013 η αμοιβή διαμορφώθηκε πλέον στο 25% της αντιμισθίας του Δημάρχου, όπως η αντιμισθία ίσχυε πριν την εφαρμογή του ν. 4093/2012. Η έννοια

δηλαδή της ως άνω διάταξης του ν. 4093/2012 είναι ότι μειώνεται κατά 50% η αποζημίωση που ελάμβαναν οι Πρόεδροι των Δ.Ε.Υ.Α. μέχρι 31.12.2012, δε μπορεί δε να συνδεθεί με τη διάταξη της παρ. 7 του αρ. 3 του ν. 1069/1980, η οποία καθορίζει τον τρόπο υπολογισμού της αποζημίωσης αυτής.

Σχετική είναι και η πρόσφατη υπ' αριθμ. 27/2014 πράξη του Επιτρόπου Χαλκιδικής, σύμφωνα με την οποία η αποζημίωση Προέδρου Δ.Ε.Υ.Α., που ορίστηκε το Σεπτέμβριο του 2013, ήτοι μετά την εφαρμογή του ν. 4093/2012, υπολογίζεται κατά τα ανωτέρω.

Εν προκειμένω, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 39/2014 απόφαση του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α., καθορίστηκε η αμοιβή του νέου Προέδρου της Δ.Ε.Υ.Α. στο 50% της αντιμισθίας που λαμβάνει τη δεδομένη χρονική στιγμή ο Δήμαρχος

Σύμφωνα με τα ανωτέρω, ωστόσο, ο υπολογισμός από το Δ.Σ. της αμοιβής κατ' αυτόν τον τρόπο δεν είναι ο ορθός. Η αμοιβή του Προέδρου της Δ.Ε.Υ.Α. ανέρχεται, βάσει των διατάξεων 3 παρ. 7 του ν. 1069 και της υποπαραγράφου Γ1 της παρ. Γ του ν. 4093/2012, στο 25% της αντιμισθίας του Δημάρχου ..., πριν εκείνη υποστεί περικοπές από το ν. 4093/2012.

2. Ως προς τη πρόσληψη προσωπικού αορίστου χρόνου στην Επιχείρηση

Σύμφωνα με το πρώτο άρθρο περίπτωση 3 υποπερίπτωση ΣΤ1 του ν. 4093/2012 ορίζεται ότι «οι προσλήψεις και οι διορισμοί του μόνιμου προσωπικού και του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των κατηγοριών ΥΕ και ΔΕ, όλων των

κλάδων και ειδικοτήτων, των ΟΤΑ Α` και Β` βαθμού και των Ν.Π.Ι.Δ. αυτών αναστέλλονται έως την 31.12.2016. Για τις προσλήψεις και τους διορισμούς του μόνιμου προσωπικού και του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ, όλων των κλάδων και ειδικοτήτων, των ΟΤΑ α` και β` βαθμού και των Ν.Π.Ι.Δ. αυτών εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 11 του ν. 3833/2010, όπως ισχύει...».

Περαιτέρω, στην υπ' αριθμ. 6315/2013 ερμηνευτική εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών της ως άνω διάταξης με θέμα «Προσλήψεις στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού και στα ΝΠΙΔ αυτών» αναφέρονται τα κάτωθι:

«Στο πλαίσιο της αναγκαιότητας λήψης επιπλέον μέτρων για την αντιμετώπιση της δημοσιονομικής κατάστασης στη χώρα μας έχει νομοθετηθεί με τις διατάξεις του ν. 4093/2012 «Έγκριση Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016 – Επείγοντα Μέτρα εφαρμογής του ν.4046/2012 και του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016», όπως ισχύει ένα σύνολο μέτρων που αφορούν, μεταξύ άλλων, στον περιορισμό αλλά και στην αναστολή προσλήψεων τακτικού προσωπικού στους ΟΤΑ Α' και Β' Βαθμού και στα ΝΠΙΔ αυτών για τα επόμενα τέσσερα έτη.

Ειδικότερα στις διατάξεις της υποπαραγράφου ΣΤ1 περ. 3 του άρθρου πρώτου του ως άνω νόμου προβλέπεται:

Α. Τακτικό προσωπικό των κατηγοριών ΥΕ και ΔΕ (εδάφιο α')

«Οι προσλήψεις και οι διορισμοί του μόνιμου προσωπικού και του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των

κατηγοριών ΥΕ και ΔΕ, όλων των κλάδων και ειδικοτήτων, των ΟΤΑ α' και β' βαθμού και των ΝΠΙΔ αυτών αναστέλλονται έως την 31η-12-2016».

Η κατά τα ανωτέρω αναστολή αφορά σε όλες τις περιπτώσεις προσλήψεων και διορισμών κατηγοριών ΥΕ και ΔΕ στους ΟΤΑ Α' και Β' Βαθμού και στα ΝΠΙΔ αυτών, χωρίς να λαμβάνεται υπόψη το στάδιο στο οποίο βρίσκονται οι σχετικές διαδικασίες για την ολοκλήρωσή τους. Έτσι, ακόμη και εάν έχουν εκδοθεί από το ΑΣΕΠ οριστικοί πίνακες πριν την έναρξη ισχύος των συγκεκριμένων διατάξεων του νόμου (ήτοι 12-11-2012), οι διορισμοί των συμπεριλαμβανομένων στους πίνακες αυτούς αναστέλλονται.

Ωστόσο, στο πλαίσιο των αρχών της χρηστής διοίκησης και της προστασίας της εμπιστοσύνης του πολίτη προς τη Διοίκηση, επισημαίνεται ότι στις περιπτώσεις κατά τις οποίες έχει δημοσιευθεί, μέχρι την 12η Νοεμβρίου 2012, στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως απόφαση κατανομής του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της παρ. 5 του άρθρου 11 του ν. 3833/2010, όπως ισχύει, και δεν έχει ολοκληρωθεί ο διορισμός, τότε η εκκρεμής διαδικασία (έκδοση και δημοσίευση απόφασης διορισμού, ορκωμοσία και ανάληψη υπηρεσίας) συνεχίζεται και ολοκληρώνεται κανονικά.

Εξυπακούεται ότι οι φορείς που υπάγονται στην εν λόγω διάταξη δεν μπορούν, από την έναρξη ισχύος της και έως την 31-12-2016, να προκηρύσσουν θέσεις κλάδων και ειδικοτήτων των κατηγοριών ΥΕ και ΔΕ.

Β. Τακτικό προσωπικό των κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ (εδάφιο β')

«Για τις προσλήψεις και τους διορισμούς του μόνιμου προσωπικού και του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ, όλων των κλάδων και ειδικοτήτων, των ΟΤΑ α' και β' βαθμού και των ΝΠΙΔ αυτών, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 11 του ν. 3833/2010, όπως ισχύει».

Σε αντίθεση με το προσωπικό των κατηγοριών ΥΕ και ΔΕ, η ρύθμιση αυτή δίνει τη δυνατότητα στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού και στα ΝΠΙΔ αυτών να πραγματοποιούν προσλήψεις και διορισμούς υπαλλήλων κατηγοριών Π.Ε. και Τ.Ε., προκειμένου να στελεχωθούν με εξειδικευμένο προσωπικό αυξημένων τυπικών προσόντων, ιδίως στην παρούσα φάση, λόγω της άσκησης νέων αρμοδιοτήτων που εκχωρήθηκαν στους ΟΤΑ με το Πρόγραμμα Καλλικράτης. Οι εν λόγω προσλήψεις θα πραγματοποιούνται στο πλαίσιο των περιορισμών που τίθενται από τις διατάξεις του άρθρου 11 του ν. 3833/2010, όπως ισχύει, σύμφωνα με τις οποίες απαιτείται η έκδοση απόφασης κατανομής από τον Υπουργό Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για την τήρηση του λόγου 1 προς 5...».

Περαιτέρω, (ειδικοτήτων ΠΕ και ΤΕ) εφαρμόζεται το αρ. 49 του ν. 3943/2011, σύμφωνα με το οποίο για τις ως άνω προσλήψεις απαιτείται ΠΥΣ. Ειδικότερα :

«...8.α. Κενές ή κενούμενες οργανικές θέσεις μόνιμου προσωπικού και προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, καθώς και με θητεία δημοσίου δικαίου ή ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου σε οργανική θέση με δυνατότητα ανανέωσης, των φορέων της

παραγράφου 1 του άρθρου 1 του ν. 3812/2009, καλύπτονται μετά από προηγούμενη έγκριση της ΠΥΣ 33/2006 (ΦΕΚ 280 Α'), όπως εκάστοτε ισχύει...β. Κάθε γενική και ειδική διάταξη αντίθετη προς τις διατάξεις της προηγούμενης περίπτωσης, καθώς και οι εξαιρέσεις που ορίζονται στο άρθρο 4 της ΠΥΣ 33/2006. όσον αφορά στο προσωπικό της προηγούμενης περίπτωσης, καταργείται...10. Όλες οι ατομικές πράξεις διορισμού ή πρόσληψης του τακτικού προσωπικού των φορέων της παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 3812/2009, πριν από την έκδοση ή τη δημοσίευση τους, όπου αυτή απαιτείται, αποστέλλονται για τον έλεγχο της τήρησης του λόγου μία πρόσληψη ανά πέντε αποχωρήσεις στο σύνολο των φορέων στη Διεύθυνση Προσλήψεων Προσωπικού της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Ο έλεγχος αφορά στη διασφάλιση της τήρησης των οριζόμενων στην απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, που εκδίδεται κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων της παρ. 5 του άρθρου 11 του ν. 3833/2010, όπως ισχύει. Για την τήρηση των ανωτέρω εκδίδεται σχετική βεβαίωση η οποία αποτελεί ουσιώδη τύπο του κύρους της διαδικασίας διορισμού ή πρόσληψης...».

Εν προκειμένω, όπως προκύπτει από την απόφαση 36/2014 του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α., «με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης στις 24-5-2012 εγκρίθηκε ο ΟΕΥ της Δ.Ε.Υ.Α. με πρόβλεψη τριάντα τεσσάρων (34) υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Το προσωπικό αορίστου χρόνου με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου το 2011 και 2012 ήταν 2 άτομα. Το 2013 επεκτάθηκαν τα διοικητικά όρια της Δ.Ε.Υ.Α. σε όλο τον Δήμο ... με την είσοδο σε αυτήν και των πρώην Δήμων ... και ... και της πρώην

κοινότητας Το οργανόγραμμα όμως παρέμεινε όπως εγκρίθηκε στις 24-5-2012. Μέχρι σήμερα δεν προβήκαμε σε καμία πρόσληψη προσωπικού, με αποτέλεσμα η λειτουργία της επιχείρησης να γίνεται ολοένα και πιο προβληματική. Οι ελλείψεις σε προσωπικό είναι σήμερα 33 άτομα γιατί η θέση του Γενικού Διευθυντή είναι καλυμμένη...».

Συνεπώς, ενόψει των ανωτέρω διατάξεων η Επιχείρηση δύναται να προβεί σε πρόσληψη προσωπικού αορίστου χρόνου ειδικοτήτων ΠΕ και ΤΕ, με την προϋπόθεση τήρησης των διατάξεων του ν. 2190/1994 και την έγκριση που προβλέπει η ΠΥΣ 33/2006.

3. Ως προς τον τρόπο λειτουργίας της επιχείρησης με την έκδοση Τιμολογίων παροχής Υπηρεσιών από ελεύθερους επαγγελματίες

Σύμφωνα με την αρχή της οικονομικότητας, ως μερικότερης εκδήλωσης της γενικής αρχής της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, η οποία διέπει τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών και η οποία επιβάλλει την εκπλήρωση των σκοπών των δήμων, καθώς και των νομικών προσώπων ή των επιχειρήσεων αυτών, με την κατά το δυνατόν ελάχιστη επιβάρυνση του προϋπολογισμού τους, υπηρεσίες που εμπίπτουν στα συνήθη καθήκοντα των υπαλλήλων τους δεν επιτρέπεται να ανατίθενται σε τρίτους, με αποτέλεσμα την αδικαιολόγητη οικονομική επιβάρυνση του προϋπολογισμού τους (βλ. και άρθρο 1 του ν.3871/2010 «Δημοσιονομική Διαχείριση και Ευθύνη», ΦΕΚ 141 Α', που καθιερώνει και νομοθετικά την ανωτέρω γενική αρχή). **Κατ' εξαίρεση, επιτρέπεται η έναντι αμοιβής ανάθεση τέτοιων υπηρεσιών σε τρίτους, πέραν του υπάρχοντος προσωπικού των ανωτέρω νομικών προσώπων, μόνον όταν η διεκπεραίωσή τους απαιτεί εξειδικευμένες γνώσεις και εμπειρία, που δεν διαθέτει το προσωπικό αυτό** (βλ.

Ελ.Συν. Τμ. VII πράξεις Κλιμακίου Προληπτικού ελέγχου 71, 59/2013), ή όταν αποδεικνύεται ότι, μολονότι προβλέπεται από τις οικείες οργανικές διατάξεις η σύσταση και λειτουργία αρμόδιας για την εκτέλεση των οικείων εργασιών υπηρεσίας, αυτή δεν έχει στελεχωθεί με το προβλεπόμενο προσωπικό άνευ υπαιτιότητας του ενδιαφερόμενου νομικού προσώπου (πρβλ. πράξη Κλιμακίου Προληπτικού Ελέγχου του VII Τμ. 83/2013 και 222/2013-σύμφωνα με την οποία κενή θέση λογιστή στον ΟΕΥ των Δ.Ε.Υ.Α. επιτρέπεται να καλυφθεί από λογιστή παροχής υπηρεσιών).

Συνεπώς, βάσει των πραγματικών περιστατικών που μου τέθηκαν υπόψη, δηλαδή λόγω έλλειψης προσωπικού της Δ.Ε.Υ.Α. και δεδομένου του περιορισμού των προσλήψεων στην παρούσα οικονομική συγκυρία είναι δυνατή η ανάθεση σε εξωτερικούς συνεργάτες υπηρεσιών λογιστικής και τεχνικής υποστήριξης, με τη χρήση τιμολογίων παροχής υπηρεσιών.

4. Ως προς την αποζημίωση του Προέδρου για τη χιλιομετρική απόσταση

Σύμφωνα με την παρ. 7 του αρ. 3 του ν. 1069/1980 «...Η αποζημίωση του Προέδρου , των μελών, του εισηγητή και γραμματέα του Δ.Σ. της επιχείρησης καθορίζεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης και δεν μπορεί να υπερβαίνει το ύψος του ποσού που εισπράττουν τα μέλη του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου του οικείου δήμου ή κοινότητας ως αποζημίωση για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου...».

Επίσης, σύμφωνα με το πρόσφατο υπ' αριθμ. πρωτ. 2/75595/0022/08.10.2014 έγγραφο του Υπουργείου Οικονομικών αναφέρονται τα κάτωθι:

«Η διάταξη της περ. 4 της υποπαρ. Γ1 της παρ. Γ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012, η οποία καταργεί, από 01-01-2013, την αποζημίωση που ελάμβαναν τα μέλη των δημοτικών συμβουλίων για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις των οικείων Δήμων, δεν συνεπάγεται και την κατάργηση των αποφάσεων καθορισμού αποζημίωσης των μελών των Δ.Σ. των Δ.Ε.Υ.Α... Κατά την άποψή μας τα μέλη του Δ.Σ. των Δ.Ε.Υ.Α. μπορούν να λαμβάνουν αποζημίωση για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις μέχρι του ποσού που είχε διαμορφωθεί κατά την 01.01.2013, σύμφωνα με την παρ. 5 της υποπαραγρ. Γ1 της παρ. Γ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012...Όσον αφορά τις διατάξεις του ν.1069/1980 και δη εκείνες του αρ. 3 παρ. 7, δεν έχουν καταργηθεί με το ν. 4093/2012, αλλά ούτε έχουν τροποποιηθεί. Συνεπώς για κάποιον που διορίζεται σε θέση Προέδρου στο Δ.Σ. μιας Δ.Ε.Υ.Α., εξακολουθούν να ισχύουν οι εν λόγω διατάξεις».

Ενόψει των ανωτέρω, φαίνεται να συνεχίζεται η δυνατότητα καθορισμού αποζημίωσης του Προέδρου για τη συμμετοχή του στις συνεδριάσεις του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α., πέραν της καθορισμένης αμοιβής του και μετά την εφαρμογή του ν. 4093/2012.

Ωστόσο κρίθηκε σχετικά με το εν λόγω θέμα, με την Ελ. Συν. Κλιμ. Τμ. 7 Πράξη 134/2014, ότι ενόψει της ανωτέρω από 1.1.2013 κατάργησης της αποζημίωσης των μελών του Δημοτικού Συμβουλίου για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις αυτού, καταργήθηκε λόγω της άρρηκτης διασύνδεσης των δύο ειδών αποζημίωσης που είναι ομοειδείς, η δε

χορήγησή τους επιτελεί τον ίδιο σκοπό και η προβλεπόμενη στη διάταξη της παρ. 7 του άρθρου 3 του ν. 1069/1980 αποζημίωση του Προέδρου, των μελών και του γραμματέα του Δ.Σ. των Δ.Ε.Υ.Α. για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις του εν λόγω οργάνου. Εξάλλου, η αναφερόμενη από τη Δ.Ε.Υ.Α. διάταξη της υποπαραγρ. Γ.1.5 του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 προβλέπει μείωση κατά 50%, μεταξύ άλλων, των αποζημιώσεων που λαμβάνει ο Πρόεδρος και τα μέλη του Δ.Σ. των δημοτικών ν.π.ι.δ. (στα οποία συμπεριλαμβάνονται και οι Δ.Ε.Υ.Α.), πλην, όμως, η εφαρμογή της διάταξης αυτής προϋποθέτει τη διατήρηση καταβολής αποζημίωσης από άλλες διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας, προϋπόθεση, η οποία δε συντρέχει για την εν λόγω αποζημίωση του Προέδρου, των μελών και του γραμματέα του Δ.Σ. των Δ.Ε.Υ.Α. που αφορά στη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις του Δ.Σ. αυτής, δεδομένου ότι αυτή έχει καταργηθεί όπως προκύπτει από την συνδυαστική εφαρμογή των διατάξεων της υποπαραγρ. Γ1.4 του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 και της παρ. 7 του άρθρου 3 του ν. 1069/1980.

Υπάρχει λοιπόν διχογνωμία στο θέμα καθορισμού αμοιβής του Προέδρου και των μελών του Δ.Σ. των Δ.Ε.Υ.Α. για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις.

Πέραν των ανωτέρω, όπως προκύπτει από ΟΕΥ διαφόρων Δ.Ε.Υ.Α., στον Πρόεδρο του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α., που μετακινείται εκτός έδρας για υποθέσεις της Επιχείρησης, δύναται να καταβάλλονται οδοιπορικά έξοδα τα οποία, εάν η μετάβαση εκτός έδρας γίνεται με μαζικό μέσο συγκοινωνίας, καταβάλλονται βάσει των αποδεικτικών στοιχείων (Εισιτήρια ή Αποδείξεις), ενώ εάν γίνεται με το ΙΧΕ αυτοκίνητο του

εργαζόμενου, με χιλιομετρική αποζημίωση που καθορίζεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης.

Εν προκειμένω, από τα στοιχεία που μου παρατέθηκαν και ειδικότερα από τον ΟΕΥ της Δ.Ε.Υ.Α., δεν προβλέπεται τέτοιου είδους χιλιομετρική αποζημίωση για τις εκτός έδρας υποθέσεις, ούτε για την απόσταση που διανύει από την οικεία του καθημερινά ο Πρόεδρος, ώστε να προσέλθει στην έδρα της Επιχείρησης. Συνεπώς, μόνο με τροποποίηση του Οργανισμού της Δ.Ε.Υ.Α. θα μπορούσε ενδεχομένως να προβλεφθεί τέτοιου είδους χιλιομετρική αποζημίωση.

Αθήνα, 11.12.2014

Ο γνωμοδοτών Δικηγόρος

Πάνος Ζυγούρης