

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ - ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ

ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ

ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Επί του ερωτήματος που ετέθη από τη Δ.Ε.Υ.Α. προς την Ε.Δ.Ε.Υ.Α.
με αρ.πρωτ. εισ.: 2476/9-10-2018

ΘΕΜΑ: «Σας διαβιβάζουμε αίτηση της υπαλλήλου σχετικά με ερωτήματα που αφορούν τη μετάβασή της από κατηγορία Υ.Ε. σε Δ.Ε. μετά το πέρας της οκταετίας ΦΕΚ διοριστέων 321/τ.Γ'/ 26.4.2010 η οποία όμως, δεν πραγματοποιήθηκε τότε λόγω παγώματος των διορισμών την περίοδο εκείνη, και ανέλαβε υπηρεσία την 17.10.2016. Επίσης ζητά αν η περίοδος αυτή υπολογίζεται ως χρόνος υπηρεσίας».

κατά την γνώμη μας προσήκει η εξής απάντηση:

Ι. ΝΟΜΙΚΟ ΣΚΕΠΤΙΚΟ

Έχοντας υπόψιν:

1. Τη διάταξη του ά. 1 του ν.1069/1980 «1. **Οι Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.)** αποτελούν **ν.π.ι.δ.** της παρ. 4του ά. 252 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ΚΔΚ), όπως κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν.3463/2006 έχουν

κοινωφελή και μη κερδοσκοπικό χαρακτήρα και διέπονται από τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, εφόσον δεν ορίζεται διαφορετικά από άλλες ειδικές διατάξεις του παρόντος, του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και του ν.3852/2010».

2. Τη διάταξη του ά. 7 του ν.1069/1980 «**1. Δι' Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας συντασσόμενον δι' αποφάσεως του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχειρήσεως, εγκρινομένης υπό του Υπουργού Εσωτερικών μετά γνώμην των οικείων Δημοτικών ή Κοινοτικών Συμβουλίων, καθορίζεται η οργάνωσις, η σύνθεσις και η αρμοδιότης των υπηρεσιών, ο αριθμός των θέσεων του πάσης φύσεως προσωπικού αναλόγως προς τας ανάγκας της επιχειρήσεως, η κατά μισθολογικά κλιμάκια κατανομή των θέσεων του προσωπικού καθ' ομάδας ειδικοτήτων και αναλόγως της βαθμίδος εκπαιδεύσεως αι αποδοχαί, ως και ο τρόπος προσλήψεως και απολύσεως και το αρμόδιον προς τούτο όργανον. 2. Το κατά την προηγούμενην παράγραφον προσωπικόν της επιχειρήσεως συνδέεται μετ' αυτής δια συμβάσεως εργασίας ιδιωτικού δικαίου, επιφυλασσομένης της ισχύος των διατάξεων της παραγράφου 3 του παρόντος άρθρου. (...)**».
3. Τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας της Δ.Ε.Υ.Α. (ΦΕΚ Β' 718/17-03-2016) στο ά. 43 του οποίου ορίζεται ότι «**1. Η πρόσληψη του τακτικού προσωπικού γίνεται εφόσον υπάρχουν κενές οργανικές θέσεις και πάγιες ανάγκες της επιχείρησης, από το Διοικητικό Συμβούλιο που βεβαιώνονται με γραπτές εισηγήσεις του Διευθυντή. Κάθε προσλαμβανόμενος πρέπει να έχει τα προβλεπόμενα από τον Ο.Ε.Υ. προσόντα της αντίστοιχης**

ειδικότητας. 2. Η πρόσληψη του τακτικού προσωπικού γίνεται από το Δ.Σ. λαμβανομένων υπόψη των διατάξεων της εκάστοτε ισχύουσας νομοθεσίας, μετά από εισήγηση του Γεν. Δ/ντή και κατόπιν προκήρυξης της θέσης. 3. Κάθε πρόσληψη είναι δοκιμαστική. Ο χρόνος της δοκιμής είναι ένα έτος πραγματικής υπηρεσίας, στη διάρκεια του οποίου με αιτιολογημένη απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου είναι δυνατή η απόλυση, αν ο εργαζόμενος δεν μπορεί να ανταποκριθεί στα καθήκοντα της ειδικότητας για την οποία προσλήφθηκε. Το αργότερο μέσα σε ένα μήνα από τη συμπλήρωση του έτους της δοκιμαστικής υπηρεσίας το Διοικητικό Συμβούλιο πρέπει να αποφασίσει για την ένταξη στο τακτικό προσωπικό ή την απόλυσή του. Αν δεν αποφανθεί, μετά την παρέλευση της παραπάνω προθεσμίας η πρόσληψη γίνεται αυτοδίκαια οριστική» και στο ά. 60 «1. **Μεταβολή του κλάδου ή της κατηγορίας ή της ειδικότητας που ανήκει ο μισθωτός (μετάταξη) γίνεται από το Διοικητικό Συμβούλιο της Επιχείρησης, ύστερα από αίτηση του ενδιαφερομένου, εφόσον τηρούνται οι νόμιμες προϋποθέσεις. 2. Για τη μετάταξη θα πρέπει να εκφράσουν γραπτώς τις απόψεις τους ο Γεν. Δ/ντής της επιχείρησης, ο Δ/ντής Υπηρεσίας στην οποία ανήκει ο εργαζόμενος και ο Προϊστάμενος του τμήματος προέλευσης αλλά και προορισμού του ενδιαφερομένου».**

- 4. Τη διάταξη του ά. 7 του ν.4354/2015 «1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου:**

A)

Στ) των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου (ν.π.ι.δ.) που ανήκουν στο κράτος ή σε ν.π.δ.δ. ή σε ΟΤΑ κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της διοίκησής τους ή επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά πενήντα τοις εκατό (50%) τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, συμπεριλαμβανομένων των Κέντρων Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας (...)».

5. Τη διάταξη του ά. 9 του ν.4354/2015 «1. Τα μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) των υπαλλήλων των κατηγοριών:

-Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Πανεπιστημίου ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών αλλοδαπής,

-Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.) της ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών ημεδαπής ή αλλοδαπής,

-Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε.) και

-Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (Υ.Ε.) ορίζονται τα εξής:

Σε δεκαεννέα (19) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. και σε δεκατρία (13) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. Οι υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. εξελίσσονται σε αυτά με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 19, ενώ των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 13. 2. Υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. ή Π.Ε. χωρίς πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.) ή Ανώτατου Εκπαιδευτικού

Ιδρύματος (Α.Ε.Ι.) αντίστοιχα, ή ισότιμο με αυτά, εξελίσσονται στα Μ.Κ. της Δ.Ε. κατηγορίας με εισαγωγικό το Μ.Κ. αυτής. Υπάλληλοι που διορίσθηκαν ή μετατάχθηκαν στη ΔΕ κατηγορία, χωρίς απολυτήριο τίτλο αντίστοιχης ειδικότητας αναγνωρισμένης κατώτερης τεχνικής σχολής ή με τον απαιτούμενο από τις οικείες διατάξεις χρόνο εμπειρίας, εξελίσσονται στα Μ.Κ. της ΔΕ κατηγορίας».

6. Τη διάταξη του ά. 10 του ν.4354/2015 «**1. Ο διοριζόμενος υπάλληλος εισέρχεται στην Υπηρεσία με το εισαγωγικό μισθολογικά κλιμάκιο της κατηγορίας στην οποία ανήκει ή στο μισθολογικά κλιμάκιο, που προβλέπεται από τις διατάξεις του προηγούμενου άρθρου**».

7. Τη διάταξη του ά. 11 του ν.4354/2015 «**1. Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων όλων των κατηγοριών, από κατώτερο σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο απαιτείται υπηρεσία ως εξής:**
Α. Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. υπηρεσία τριών (3) ετών σε κάθε μισθολογικό κλιμάκιο.
Β. Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. υπηρεσία δύο (2) ετών σε κάθε μισθολογικό κλιμάκιο.
2. Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων από το κατώτερο μισθολογικό κλιμάκιο στο αμέσως ανώτερο, απαιτείται να έχει συμπληρωθεί ο καθορισμένος χρόνος υπηρεσίας στο κατώτερο μισθολογικό κλιμάκιο.
3. Η κατά την προηγούμενη παράγραφο εξέλιξη του υπαλλήλου γίνεται με πράξη του αρμόδιου για το διορισμό οργάνου, που δεν δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως»

8. Τη διάταξη του ά. 26 του ν.4354/2015 «**1. Κατά την πρώτη εφαρμογή του παρόντος, η μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 πραγματοποιείται σύμφωνα με τα τυπικά τους προσόντα, το χρόνο υπηρεσίας στο φορέα που υπηρετούν, καθώς και το χρόνο υπηρεσίας, που έχει αναγνωρισθεί από το φορέα αυτόν, μέχρι και στις 31.12.2015. 2. Μετά τη μισθολογική κατάταξη της προηγούμενης παραγράφου, η μισθολογική εξέλιξη όλων των υπαλλήλων αναστέλλεται μέχρι τις 31.12.2017. Από 1.1.2018 η μισθολογική εξέλιξη ενεργοποιείται εκ νέου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 συνυπολογιζομένου και του τυχόν πλεονάζοντος χρόνου, που είχε υπολογισθεί κατά την αρχική κατάταξη, χωρίς όμως να λαμβάνεται υπόψη το χρονικό διάστημα που μεσολάβησε από την ημερομηνία έναρξης ισχύος των διατάξεων του παρόντος νόμου μέχρι τις 31.12.2017».**

9. Την εγκύκλιο υπ' αριθ.πρωτ. **2/1015/ΔΕΠ/5-1-2016** του Υπουργείου Οικονομικών με θέμα: « Παροχή οδηγιών για την εφαρμογή των διατάξεων του Κεφαλαίου Β' του ν. 4354/2015 "Μισθολογικές ρυθμίσεις των υπαλλήλων του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) πρώτου και δεύτερου βαθμού, των ν.π.δ.δ. και ν.π.ι.δ. καθώς και των ΔΕΚΟ του κεφ. Α' του ν.3429/2005 και άλλες μισθολογικές διατάξεις» και συγκεκριμένα επί του άρθρου 26 αναφέρονται τα κάτωθι:

«Με την παρ. 1 προβλέπεται ότι κατά την πρώτη εφαρμογή των διατάξεων του νέου νόμου (με τον οποίο επέρχεται πλέον η αποσύνδεση βαθμού-μισθού) η μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του ά. 3 πραγματοποιείται

σύμφωνα με τα τυπικά τους προσόντα, το χρόνο υπηρεσίας στο φορέα που υπηρετούν, καθώς και το χρόνο υπηρεσίας, που έχει αναγνωριστεί από τον φορέα αυτόν μέχρι και στις 31/12/2015. Ο χρόνος υπηρεσίας που πλεονάζει μετά την κατάταξή τους θεωρείται ότι έχει διανυθεί στο Μ.Κ. κατάταξης, για την απονομή του επόμενου Μ.Κ.

(...)

Με την παρ. 2 προβλέπεται ότι, μετά την μισθολογική κατάταξη της προηγούμενης παραγράφου, η μισθολογική εξέλιξη όλων των υπαλλήλων αναστέλλεται μέχρι τις 31-12-2017. Από 1-1-2018 η μισθολογική εξέλιξη ενεργοποιείται εκ νέου σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 συνυπολογιζομένου και του τυχόν πλεονάζοντος χρόνου, που είχε υπολογισθεί κατά την αρχική κατάταξη, χωρίς όμως να λαμβάνεται υπόψη το χρονικό διάστημα που μεσολάβησε από την ημερομηνία έναρξης ισχύος των διατάξεων του παρόντος νόμου μέχρι τις 31-12-2017. Π.χ. υπάλληλος Π.Ε. κατηγορίας με χρόνο υπηρεσίας, κατά την 1-1-2016, 4 έτη και 6 μήνες κατατάσσεται στο Μ.Κ. 3 της κατηγορίας του με πλεονάζοντα χρόνο 6 μήνες. Τα έτη 2016 και 2017 δεν μετρούν στο χρόνο υπηρεσίας του για την απονομή του επόμενου μισθολογικού κλιμακίου, καθώς για αυτά τα δύο έτη δεν προβλέπεται καμία μισθολογική εξέλιξη. Από το 2018, που ενεργοποιείται εκ νέου η μισθολογική εξέλιξη, ο συγκεκριμένος υπάλληλος θα καταταγεί στο επόμενο Μ.Κ. (Μ.Κ. 4) μετά την παρέλευση 18 μηνών, συμπληρώνοντας τους απαιτούμενους 24 για την αλλαγή κλιμακίου».

10. Την υπ' αριθ. 60/2018 απόφαση του Μονομελούς Εφετείου Σύρου (Διαδικασία Εργατικών Διαφορών) δια της οποίας απερρίφθη η έφεση

των εργαζομένων της Δ.Ε.Υ.Α. κατά της Δ.Ε.Υ.Α. και από την οποία προκύπτει ότι **οι διατάξεις που αφορούν το βαθμολογικό και μισθολογικό καθεστώς των δημοσίων υπαλλήλων έχουν ανάλογη εφαρμογή από 1.1.2013 και στο προσωπικό των ν.π.ι.δ. που ανήκουν στο κράτος ή σε ν.π.δ.δ. ή σε ΟΤΑ κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της Διοίκησής τους. Συγκεκριμένα, παραθέτω απόσπασμα από το σκεπτικό της ως άνω αποφάσεως:**

«Κατ' εφαρμογήν του ν.4046/2012 «Έγκριση των Σχεδίων Συμβάσεων Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ευρωπαϊκού Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Ε.Τ.Χ.Σ.), της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Τράπεζας της Ελλάδος, του Σχεδίου του Μνημονίου Συνεννόησης μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Τράπεζας της Ελλάδος και άλλες επείγουσες διατάξεις για τη μείωση του δημόσιου χρέους και τη διάσωση της εθνικής οικονομίας» και στο πλαίσιο του εκεί τεθέντος στόχου της επίτευξης, με δημοσιονομικές παρεμβάσεις, πρωτογενούς πλεονάσματος της Γενικής Κυβέρνησης, που θα επέτρεπε τη σταθεροποίηση, σε πρώτη φάση, και τη μείωση, στη συνέχεια του δημόσιου χρέους, εκδόθηκε ο ν.4093/2012 "Έγκριση Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016-Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής του ν.4046/2012 και του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016 (Α' 222/12.11.2012), ο οποίος στην υποπαράγραφο Γ1 "Μισθολογικές διατάξεις του Δημοσίου Τομέα" της παραγράφου Γ' "Ρυθμίσεις Θεμάτων Γενικής Γραμματείας Δημοσιονομικής Πολιτικής" του άρθρου πρώτου, ορίζει ότι: "1. (...) 2. Αναστέλλεται μέχρι 31.12.2016 η εφαρμογή των διατάξεων (...) της περίπτωσης β' του τελευταίου

εδαφίου της παρ. 2 του άρθρου 29 του ν.4024/2011 (...) Οι διατάξεις του προηγούμενου εδαφίου ισχύουν από 31.10.2012 . 3. (...) 12. Οι διατάξεις του Κεφαλαίου Δεύτερου του ν.4024/2011 που αφορούν το βαθμολογικό και μισθολογικό καθεστώς των υπαλλήλων του άρθρου 4 του ίδιου νόμου, έχουν ανάλογη εφαρμογή, από 1.1.2013, και στο προσωπικό των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, (ν.π.ι.δ.), που ανήκουν στο Κράτος ή σε ν.π.δ.δ. ή σε ΟΤΑ, κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της Διοίκησής τους, συμπεριλαμβανομένων των Γενικών και Τοπικών Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων, ή επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από πόρους των ως άνω φορέων κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους. (...). Συνεπώς, η υπαγωγή του προσωπικού ιδιωτικού δικαίου των επιχειρήσεων αυτών που έχουν κοινωφελή χαρακτήρα και ανήκουν στους ΟΤΑ, κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημοσίου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της διοίκησής τους- στις ρυθμίσεις του ως άνω νόμου (ν.4024/2011) και κατ' επέκταση , στις ρυθμίσεις του ν.4093/2012 (όπως άλλωστε και στις ρυθμίσεις των ν. 3833/2010 και 3845/2010), με συνέπεια την ανάλογη μείωση των αποδοχών τους, εξυπηρετεί θεμιτό σκοπό δημόσιας ωφέλειας και βρίσκει αιτιολογικό έρεισμα στην έκτακτη και πρωτοφανή δημοσιονομική κρίση που αντιμετώπισε η Χώρα μας (συνεπεία της οποίας μάλιστα μεγάλο ποσοστό των απασχολούμενων στον ιδιωτικό τομέα-είτε μισθωτών είτε αυτοαπασχολούμενων-κατέστησαν άνεργοι σε αντίθεση με τους απασχολούμενους στο στενό και ευρύτερο δημόσιο τομέα). Σε κάθε περίπτωση, η έλλειψη αμιγώς προσωρινού χαρακτήρα

των μέτρων αυτών (έστω κι αν η παρέμβαση του νομοθέτη υπόκειται σε χρονικό περιορισμό, ο οποίος συμπίπτει με τη λήξη του εγκριθέντος με το ν.4093/2012 Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής) είναι δικαιολογημένη, διότι ο σκοπός του νομοθέτη ήταν όχι μόνο να αντιμετωπίσει την οξεία δημοσιονομική κρίση, αλλά κυρίως να εξυγιάνει τα δημόσια οικονομικά, κατά τρόπο μόνιμο, η λήψη δε των μέτρων αυτών δικαιολογείται στο πλαίσιο υιοθέτησης ενός ευρύτερου προγράμματος δημοσιονομικής προσαρμογής και προώθησης διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων της ελληνικής οικονομίας, το οποίο στόχευε στην αντιμετώπιση της άμεσης ανάγκης χρηματοδότησης της χώρας, αλλά και στην βελτίωση της μελλοντικής δημοσιονομικής και οικονομικής κατάστασης και της ανταγωνιστικότητας της ελληνικής οικονομίας, το οποίο στόχευε στην αντιμετώπιση της άμεσης ανάγκης χρηματοδότησης της χώρας, αλλά και στην βελτίωση της μελλοντικής δημοσιονομικής και οικονομικής κατάστασης και της ανταγωνιστικότητας της ελληνικής οικονομίας (βλ. ΟΛΣΤΕ 668/2012, ΣΤΕ 1283/2012, ΕΔΔΑ απόφαση της 7.5.2013, Κουφάκη κατά Ελλάδος και ΑΔΕΔΥ κατά Ελλάδος).(...) και **ουδεμία νομική επιρροή ασκεί ο διατυπωθείς από τους εκκαλούντες ισχυρισμός ότι οι Δ.Ε.Υ.Α. δεν ανήκουν στον δημόσιο τομέα, δεδομένου ότι "Οι επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας, έχοντας εξ ορισμού ως αντικείμενο την εξυπηρέτηση κοινωφελών σκοπών, για τους οποίους πρωτίστως ενδιαφέρεται το Κράτος, αποτελούν κατά κανόνα κατηγορία δημοσίων επιχειρήσεων, που ελέγχονται από το δημόσιο ή άλλα νομικά πρόσωπα ή οργανισμούς δημοσίου χαρακτήρα. Αποφασιστικό, όμως στοιχείο για τον χαρακτηρισμό μιας επιχειρήσεως ως κοινής ωφέλειας δεν είναι η νομική μορφή ή ο φορέας της, ούτε το νομικό καθεστώς που διέπει**

την ίδρυση και λειτουργία της, αλλά η φύση των υπηρεσιών της, οι οποίες πρέπει να είναι ζωτικής σημασίας για την εξυπηρέτηση βασικών αναγκών του κοινωνικού συνόλου (ΟΛΑΠ 20/2006). Στην παρ. 3 του ά. 1 του ν.1069/1980 προβλέπεται η σύσταση των Δ.Ε.Υ.Α. κατόπιν απόφασης του οικείου δημοτικού συμβουλίου. Με την ίδια απόφαση ορίζονται τα παραχωρούμενα σε αυτή περιουσιακά στοιχεία του δήμου. Εξ αυτού του λόγου οι Δ.Ε.Υ.Α. σύμφωνα με την παρ. 1 του ίδιου ως άνω άρθρου, διέπονται ως προς την διοίκηση, οργάνωση, εκτέλεση, λειτουργία, συντήρηση των έργων της αρμοδιότητάς των καθώς και τις πηγές της χρηματοδοτήσεώς τους από τις διατάξεις του ν.1069/1980, εφαρμοζομένων κατά τα λοιπά των σχετικών διατάξεων του «Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα».

11. Τη διάταξη του πρώτου εδαφίου της περ. 3 της παρ. ΣΤ υποπαράγραφος ΣΤ.1 του ν.4093/2012 όπως ισχύει μετά την αντικατάστασή του από το άρθρο 7 του ν.4368/2016 «Οι προσλήψεις και διορισμοί τακτικού προσωπικού των κατηγοριών ΥΕ και ΔΕ, όλων των κλάδων και ειδικοτήτων των ΟΤΑ α΄ και β΄ βαθμού και των νπιδ αναστέλλονται έως την 31/12/2016. Από την ανωτέρω αναστολή εξαιρούνται οι διορισμοί προσωπικού των ανωτέρω κατηγοριών σε υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα, για τους οποίους δεν απαιτείται απόφαση κατανομής της παρ. 5 του ά. 11 του ν.3833/2010, όπως ισχύει».

12. Την υπ΄ αριθ. πρωτ. οικ. 8402/16-03-2016 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης στην οποία προβλέπεται ότι «Με το πρώτο εδάφιο της περ.3 της παρ. ΣΤ΄ υποπαρ. ΣΤ1 του ν.4093/2012 έχει επιβληθεί πλήρης αναστολή προσλήψεων

προσωπικού των κατηγοριών ΥΕ και ΔΕ στους ΟΤΑ έως 31.12.2016. Εξαιτίας αυτού, έχουν εμφανιστεί πολλές ελλείψεις προσωπικού και σοβαρές δυσχέρειες στη λειτουργία υπηρεσιών ζωτικής σημασίας για το κοινωνικό σύνολο. Με τη διάταξη του ά. 7 του ν.4368/2016 εξαιρούνται από την ανωτέρω αναστολή οι διορισμοί και προσλήψεις μόνιμου και ΙΔΑΧ προσωπικού των κατηγοριών ΥΕ και ΔΕ σε υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα, δηλαδή προσωπικού που θα στελεχώσει τις Υπηρεσίες Καθαριότητας, Δ.Ε.Υ.Α., Ηλεκτροφωτισμού, Ύδρευσης-Αποχέτευσης και Δημοτικών Κοιμητηρίων κλπ. Το τακτικό προσωπικό των κατηγοριών ΥΕ και ΔΕ που θα καλύπτει κενές θέσεις ειδικά των ανωτέρω Υπηρεσιών προσλαμβάνεται χωρίς πλέον να απαιτείται απόφαση κατανομής του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, του ν.3833/2010μ όπως ισχύει. Επισημαίνεται ότι, εάν εκκρεμούν διορισμοί επιτυχόντων κατηγοριών ΥΕ και ΔΕ παλαιότερων προκηρύξεων ΑΣΕΠ, προς κάλυψη κενών θέσεων στις ανωτέρω υπηρεσίες των φορέων, οι φορείς πρέπει άμεσα να ολοκληρώσουν τους διορισμούς αυτούς, ακολουθώντας τη διαδικασία των ά. 23-26 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών Υπαλλήλων (ν.3584/2007). Αμέσως μετά την ανάληψη υπηρεσίας από τα άτομα αυτά, ο φορέας θα πρέπει να ενημερώσει σχετικά την υπηρεσία μας».

13. Το προσοντολόγιο των δημοσίων υπαλλήλων και συγκεκριμένα το Π.Δ. 50/2001 άρθρα 18 και 25.

Συγκεκριμένα, σύμφωνα με το ά. 18 του Π.Δ. 50/2001 «Κλάδος ΔΕ Διοικητικών Γραμματέων

1. Προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται:

-Δίπλωμα Επαγγελματικής Κατάρτισης ΙΕΚ, οποιασδήποτε ειδικότητας του τομέα Χρηματοπιστωτικών και Διοικητικών Υπηρεσιών (πρώην Οικονομίας και Διοίκησης) ή

-πτυχίο Α' ή Β' κύκλου Σπουδών Τεχνικού Επαγγελματικού Εκπαιδευτηρίου οποιασδήποτε ειδικότητας του τομέα Οικονομίας και Διοίκησης ή

-Απολυτήριος τίτλος:

-Ενιαίου Λυκείου ή

-Ενιαίου Πολυκλαδικού Λυκείου, Κλάδων:

A) Διοικητικών Υπηρεσιών-Γραμματέων

B) Οικονομίας

Γ) Βιβλιοθηκονομίας ή

-Τεχνικού Επαγγελματικού Λυκείου των τμημάτων:

A) Ξενοδοχειακών Επιχειρήσεων

B) Υπαλλήλων Επιχειρήσεων Μεταφορών

Γ) Υπαλλήλων Λογιστηρίου

Δ) Υπαλλήλων Διοίκησης

E) Εμπορικών Επιχειρήσεων ή

-Λυκείου Γενικής Κατεύθυνσης

ή άλλος ισότιμος και αντίστοιχος τίτλος σχολικής μονάδας της ημεδαπής ή αλλοδαπής και επιπλέον γνώση χειρισμού Η/Υ στα αντικείμενα:

α) επεξεργασία κειμένων β) υπολογιστικά φύλλα γ) υπηρεσίες διαδικτύου».

ενώ στο ά. 25 ορίζονται τα προσόντα διορισμού σε κλάδους ΥΕ.
Συγκεκριμένα:

«Προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό των κλάδων ΥΕ ορίζεται ο απολυτήριος τίτλος υποχρεωτικής εκπαίδευσης (δηλαδή απολυτήριο τριταξίου γυμνασίου ή για υποψηφίους που έχουν αποφοιτήσει μέχρι και το 1980 απολυτήριο δημοτικού σχολείου), ή ισοδύναμος απολυτήριος τίτλος κατώτερης τεχνικής σχολής του Ν.Δ. 580/1970 ή απολυτήριος τίτλος Εργαστηρίων Ειδικής Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης, του άρθρου 1 του ν.2817/2000».

14. Την υπ' αριθ. **1/666Μ/2008** Προκήρυξη πλήρωσης θέσεων προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου της Δ.Ε.Υ.Α. και συγκεκριμένα την παρ. ΙΙ στην οποία μνημονεύονται τα τυπικά προσόντα πρόσληψης κατά κατηγορία και ειδικότητα .

Στην κατηγορία δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης (ΔΕ) και ειδικότητα : ΔΕ Γραμματέα, θέση μία (1) ως τυπικά προσόντα απαιτούνται:

1. Δίπλωμα Επαγγελματικής Κατάρτισης (ΙΕΚ) οποιασδήποτε ειδικότητας του τομέα Χρηματοπιστωτικών και Διοικητικών Υπηρεσιών (πρώην Οικονομίας και Διοίκησης) ή Πτυχίο Β' κύκλου Σπουδών Τεχνικού Επαγγελματικού Εκπαιδευτηρίου (ΤΕΕ) οποιασδήποτε ειδικότητας του τομέα Οικονομίας και Διοίκησης ή
 - Απολυτήριος τίτλος:
 - Ενιαίου Λυκείου ή
 - Ενιαίου Πολυκλαδικού Λυκείου, Κλάδων:
Διοικητικών Υπηρεσιών-Γραμματέων ή

Οικονομίας ή Βιβλιοθηκονομίας ή
Τεχνικού Επαγγελματικού Λυκείου των Τμημάτων:
Ξενοδοχειακών Επιχειρήσεων ή Υπαλλήλων Επιχειρήσεων
Μεταφορών ή Υπαλλήλων Λογιστηρίου ή Υπαλλήλων Διοίκησης ή
Εμπορικών Επιχειρήσεων ή
-Λυκείου Γενικής Κατεύθυνσης ή άλλος ισότιμος και αντίστοιχος
τίτλος σχολικής μονάδας της ημεδαπής ή αλλοδαπής

2. Γνώση Χειρισμού Η/Υ στα αντικείμενα:

Ι) επεξεργασίας κειμένων,

ιι) υπολογιστικών φύλλων

ιιι) υπηρεσιών διαδικτύου

3. Καλή γνώση της αγγλικής γλώσσας.

2) ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΔΕ Καταμετρητής Υδρομέτρων, θέση μία (1)

Οποιοδήποτε πτυχίο ή δίπλωμα ή απολυτήριο τίτλος δευτεροβάθμιας ή μεταδευτεροβάθμιας εκπαίδευσης της ημεδαπής ή ισότιμος τίτλος σχολών της αλλοδαπής, ανεξαρτήτως ειδικότητας.

Στην κατηγορία υποχρεωτικής εκπαίδευσης (ΥΕ) και ειδικότητα: ΥΕ Εργάτης, θέση μία (1) απαιτούνται ως τυπικά προσόντα:

Απολυτήριο τίτλος Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (Απολυτήριο τίτλος Τριταξίου Γυμνασίου ή για όσους έχουν αποφοιτήσει μέχρι και το 1980 απολυτήριο Δημοτικού Σχολείου), ή ισοδύναμος απολυτήριο τίτλος κατώτερης Τεχνικής Σχολής του ν.δ. 580/1970 ή απολυτήριο τίτλος Εργαστηρίων Ειδικής Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης του άρθρου 1 του ν.2817/2000 ή άλλος ισότιμος τίτλος της αλλοδαπής.

Απολυτήριοι τίτλοι Γ' Γυμνασίου των σχολικών περιόδων 1976-1977 έως και 1979-1980 θα γίνονται δεκτοί.

15. Τον πίνακα διοριστέων (ΦΕΚ Γ' 321/26-4-2010) με την 286/12.2.2010 απόφαση του Γ' Τμήματος του ΑΣΕΠ, σύμφωνα με την 1/666Μ/2008 προκήρυξη της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης-Αποχέτευσης που δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ 90/12.3.2009 (τεύχος προκηρύξεων ΑΣΕΠ) ως εξής:

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΔΕ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ

ΕΠΩΝΥΜΟ	ΟΝΟΜΑ	ΠΑΤΡΩΝΥΜΟ
.....

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΔΕ ΚΑΤΑΜΕΤΡΗΤΗ ΥΔΡΟΜΕΤΡΩΝ-Θέση (1)

ΕΠΩΝΥΜΟ	ΟΝΟΜΑ	ΠΑΤΡΩΝΥΜΟ
.....

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΥΕ ΕΡΓΑΤΩΝ-Θέση (1)

ΕΠΩΝΥΜΟ	ΟΝΟΜΑ	ΠΑΤΡΩΝΥΜΟ
.....

Η Επιτροπή

.....

.....

.....

16. Την υπ' αριθ. 965/3-10-2016 απόφαση του Ανωτάτου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού Τμήμα Δ' με την οποία αποφασίστηκε ότι:

«Η επόμενη αδιάθετη υποψήφια για τη θέση κατηγορίας ΥΕ του κλάδου/ειδικότητας Εργατών έχει καταταγεί 3^η στη σειρά του οικείου πίνακα της ανωτέρω ειδικότητας με συνολική βαθμολογία 1102 μονάδες από τον κύριο πίνακα κατάταξης, 200 μονάδες για δύο ανήλικα τέκνα, 300 μονάδες ως τέκνο πολύτεκνης οικογένειας, 304 μονάδες για επαγγελματική εμπειρία 41 μηνών και 148 μονάδες για προσαυξημένη εμπειρία κατά 50% χρόνου απασχόλησης 40 μηνών. Από τον αυτεπάγγελτο έλεγχο που διενεργήθηκε στην αίτηση συμμετοχής, καθώς και στα επισυναπτόμενα σε αυτήν δικαιολογητικά, διαπιστώθηκε ότι η ανωτέρω υποψήφια διαθέτει τα απαιτούμενα από την οικεία προκήρυξη προσόντα και αποδεικνύει τα κριτήρια, από τη βαθμολόγηση των οποίων προέκυψε η συνολική βαθμολογία των 1102 μονάδων, κατατασσόμενη ορθώς από την αρμόδια επιτροπή του οικείου φορέα στη 3^η σειρά του οριστικού πίνακα κατάταξης της εν λόγω ειδικότητας και κατά συνέπεια πρέπει να διατεθεί προς διορισμό για την πλήρωση της θέσης της εν λόγω ειδικότητας, να διαγραφεί από τον οικείο πίνακα κατάταξης και ακολούθως να εγγραφεί στον συμπληρωματικό πίνακα διοριστέων της εν λόγω ειδικότητας. ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Το Τμήμα αποφασίζει: 1. Διαγράφει από τον πίνακα κατάταξης και διοριστέων κατηγορίας ΥΕ του κλάδου/ειδικότητας Εργατών τον υποψήφιο και από τον πίνακα κατάταξης τον υποψήφιο , κατά τα εκτιθέμενα στο σκεπτικό της παρούσας. 2. Διαθέτει προς διορισμό

την υποψήφια για την πλήρωση της θέσεως της ανωτέρω ειδικότητας, την οποία διαγράφει από τον οικείο πίνακα κατάταξης και εγγράφει αυτήν στον συμπληρωματικό πίνακα διοριστέων της εν λόγω ειδικότητας, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο σκεπτικό της παρούσας. Οι αναμορφωμένοι πίνακες να αποσταλούν άμεσα στο ΑΣΕΠ προς ενημέρωση του σχετικού φακέλου».

17. Την υπ' αριθ. **1738/17.10.2016** απόφαση του Προέδρου της Δ.Ε.Υ.Α. σύμφωνα με την οποία αποφασίσθηκε ο διορισμός της κας , σε κενή οργανική θέση του ΟΕΥ της Δ.Ε.Υ.Α. , κατηγορίας κλάδου ΥΕ Εργατών, στο ΣΤ' βαθμό, καθότι έχει όλα τα νόμιμα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, όπως αυτά καθορίζονται από τις κείμενες διατάξεις και αποδεικνύονται από τα δικαιολογητικά που κατέθεσε καθώς και την υπ' αριθ. πρωτ. **1946/17.10.2016** επακολουθήσασα σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου μεταξύ της Δ.Ε.Υ.Α. και της κας με την οποία η Δ.Ε.Υ.Α. ορίζεται ότι **θα απασχολεί την ως άνω με την ιδιότητά της ως ΥΕ ΕΡΓΑΤΗ με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου.**

18. Την από **17.10.2016** βεβαίωση πρόσληψης της κ. από το Μητρώο Ανθρώπινου Δυναμικού του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης από τις 17.10.2016.

19. Την υπ' αριθ. **285/2018** Απόφαση του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. περί αποδοχής του διορισμού της εν λόγω υπαλλήλου ήδη από τις 17.10.2016 και επικύρωσης της υπ' αριθ. 1738/2016 αποφάσεως του Προέδρου της Δ.Ε.Υ.Α.

20. Την υπ' αριθ. **70/22-11-2016** απόφαση του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. κατόπιν αιτήσεως της περί αναγνώρισης των εκπαιδευτικών της προσόντων με βάση τους τίτλους σπουδών που έχει στην κατοχή της και ειδικότερα τον τίτλο σπουδών δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης από το Ενιαίο Λύκειο τον οποίο κατέθεσε και στο αποφασιστικό μέρος της οποίας διατυπώνονται τα εξής:

A. Εγκρίνεται η αναγνώριση των εκπαιδευτικών της προσόντων και

B. Μετατάσσεται η εν λόγω υπάλληλος στην κατηγορία ΔΕ Διοικητικού Οικονομικού.

21. Την από **8/10/2018** αίτηση της προς την Ε.Δ.Ε.Υ.Α. με την οποία ζητά τη μετάταξή της από την κατηγορία διορισμού της ΥΕ στην κατηγορία ΔΕ βάσει τίτλου σπουδών και την αναγνώριση της υπηρεσίας της κατά την χρονική περίοδο από **26.4.2010** έως **17.10.2016**.

II. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η μισθολογική κατάταξη της στο Μ.Κ. 1 της κατηγορίας ΥΕ Εργάτη συντελέστηκε στις **17/10/2016** βάσει της υπ' αριθ. **1738/2016** αποφάσεως του Προέδρου της Δ.Ε.Υ.Α. η οποία επικυρώθηκε με την υπ' αριθ. **285/26-10-2018** απόφαση του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α., της υπ' αριθ. πρωτ. **1946/17.10.2016** σύμβασης εργασίας αορίστου χρόνου καθώς και της από **17.10.2016** βεβαίωσης πρόσληψης της εν λόγω υπαλλήλου του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Από το συνδυασμό των διατάξεων του ν.4093/2012 και ν.4387/2016 προκύπτει ότι εξαιρούνται της αναστολής προσλήψεων οι υπάλληλοι που εργάζονται σε φορείς που παρέχουν υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα όπως εν προκειμένω όσον αφορά την πρόσληψη της στη Δ.Ε.Υ.Α. η οποία θεωρείται ότι προσλήφθηκε από τις 17.10.2016 ως ΥΕ Εργάτης. Το γεγονός ότι οι διατάξεις που αφορούν το μισθολογικό και βαθμολογικό καθεστώς των δημοσίων υπαλλήλων εφαρμόζονται και στους υπαλλήλους των Δ.Ε.Υ.Α. προκύπτει από τη διάταξη της υποπαραγράφου Γ1 της παραγράφου Γ του ν.4093/2012 περ. 12.

Βάσει του ά. 26 του ν.4354/2015 μετά τη μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων, η μισθολογική τους εξέλιξη αναστέλλεται μέχρι τις 31.12.2017 επομένως πριν τις 31.12.2017 δεν μπορεί η συγκεκριμένη υπάλληλος να εξελιχθεί μισθολογικά, επομένως η μισθολογική της εξέλιξη αναστέλλεται από τις 17.10.2016 έως τις 31.12.2017 και ενεργοποιείται εκ νέου από τις 1.1.2018 οπότε η μετάταξή της έχει μεν συντελεστεί από τις 22.11.2016 δεδομένου ότι διαθέτει το απαιτούμενο τυπικό προσόν για τη συντέλεσή της και ελήφθη η υπ' αριθ. 70/22-11-2016 απόφαση του Δ.Σ. περί μετάταξής της στη θέση ΔΕ Διοικητικού Οικονομικού εντούτοις, η μισθολογική της εξέλιξη συντελείται στις 1.1.2018.

Αθήνα, 26/10/2018

Ο γνωμοδοτών δικηγόρος

Πάνος Ζυγούρης