

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ & ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ

ΑΜ ΔΣΑ 80807, Μπουμπουλίνας 9-11, Αθήνα (Μουσείο), Τ.Κ. 10682,
ΑΦΜ 996789554, Δ.Ο.Υ. Δ' Αθηνών, τηλ.: 210-8259140-141, fax: 210-8259235,
email: pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΛΟΓΗΣΗ

(αρ. πρωτ. εισ. της Ε.Δ.Ε.Υ.Α.: 2868/12-7-2022)

Ετέθη από τη Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης προς την Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης το κάτωθι ερώτημα για τη σύνταξη νομικής γνωμοδότησης:

«Αναφορικά με το εάν, για λόγους μη επάρκειας αιρετών μελών της συμπολίτευσης, είναι νόμιμη ή μη η σύνθεση του Δ.Σ./Δ.Ε.Υ.Α. :

α) Η μη αντικατάσταση τακτικού μέλους του Δ.Σ./Δ.Ε.Υ.Α. που έχει ανεξαρτητοποιηθεί, είτε αυτό προέρχεται από τη συμπολίτευση ή την αντιπολίτευση,

β) Η συμμετοχή στη σύνθεση του Δ.Σ. ως αναπληρωματικά μέλη, αιρετών που έχουν ανεξαρτητοποιηθεί είτε προέρχονται από τη συμπολίτευση ή την αντιπολίτευση.».

Κατά τη γνώμη μας προσήκει η κάτωθι απάντηση.

Ι. Ισχύον θεσμικό πλαίσιο

Σύμφωνα με τον ν. 1069/1980 περί Δ.Ε.Υ.Α., στο άρθρο 3 «Διοικητικό Συμβούλιο», όπως αυτό τροποποιήθηκε με την παρ.6α άρθρου 10 Ν.4625/2019 και με το άρθρο 6

παρ.2 Ν.4623/2019, ορίζεται ότι ««1. Η Δ.Ε.Υ.Α. που συνιστάται σε έναν (1) Δήμο διοικείται από ενδεκαμελές διοικητικό συμβούλιο, το οποίο ορίζεται από το Δημοτικό Συμβούλιο με τους αναπληρωτές του και αποτελείται από τον Δήμαρχο, ή τον οριζόμενο από αυτόν σύμβουλο, ως Πρόεδρο και έξι (6) ακόμη αιρετούς εκπροσώπους του δήμου, εκ των οποίων οι τέσσερις (4) ανήκουν στην παράταξη του Δημάρχου. Εκτός από τους αιρετούς εκπροσώπους του Δήμου, σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο, ως μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου ορίζονται ακόμη, με τους αναπληρωτές τους, ένα (1) μέλος ως εκπρόσωπος των εργαζομένων στην επιχείρηση, που υποδεικνύεται από την πλέον αντιπροσωπευτική συνδικαλιστική οργάνωση των εργαζομένων στην επιχείρηση ή, εφόσον ελλείπει τέτοια, από το σύνολο των εργαζομένων στην επιχείρηση, τους οποίους ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου συγκαλεί σε γενική συνέλευση για τον σκοπό αυτόν, ένα (1) μέλος ως εκπρόσωπος περιβαλλοντικού ή κοινωνικού φορέα της περιοχής, κάτοχος πτυχίου Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμου τίτλου της αλλοδαπής, με αποδεδειγμένη εμπειρία ή γνώσεις συναφείς με το αντικείμενο της επιχείρησης και δύο (2) δημότες ή μόνιμοι κάτοικοι με αποδεδειγμένη εμπειρία ή γνώσεις συναφείς με το αντικείμενο της επιχείρησης. Ο καθορισμός του περιβαλλοντικού ή κοινωνικού φορέα του προηγούμενου εδαφίου και η διαπίστωση της συνδρομής των προϋποθέσεων στο πρόσωπο του προτεινόμενου από αυτόν μέλους, γίνεται με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου. Ο Αντιπρόεδρος ορίζεται κατά τη πρώτη συνεδρίαση του διοικητικού συμβουλίου με ψηφοφορία μεταξύ των μελών του. Σε περίπτωση ισοψηφίας, υπερισχύει η ψήφος του Προέδρου.»

Με τον ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», στο **άρθρο 67** «Δημοτικές Παρατάξεις», στην **παρ. 6** όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 114 παρ.4.α. Ν.4623/2019 ότι «6. Το μέλος του Δημοτικού Συμβουλίου που ανεξαρτητοποιήθηκε ή διαγράφηκε από την παράταξή του, δεν μπορεί να ενταχθεί σε άλλη παράταξη και δεν μπορεί να εξακολουθήσει να είναι μέλος του Προεδρείου ή της οικονομικής επιτροπής ή της επιτροπής ποιότητας ζωής, όπου εκλέχτηκε ως μέλος της παράταξης από την οποία ανεξαρτητοποιήθηκε ή διαγράφηκε. Ανεξάρτητος δημοτικός σύμβουλος μπορεί να ορισθεί ή να παραμείνει Αντιδήμαρχος. Είναι δυνατή, όμως, η επανένταξη του στην παράταξη από την οποία ανεξαρτητοποιήθηκε ή διαγράφηκε, εφόσον τούτο γίνει δεκτό από τα δύο τρίτα (2/3) των μελών, προκειμένου για παρατάξεις που έχουν

τουλάχιστον τρία (3) μέλη και από όλα τα μέλη, προκειμένου για παρατάξεις με λιγότερα από τρία (3) μέλη.». Στην **παρ. 7** όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 παρ. 1 Ν.4623/2019 ότι «7. Δύο ή περισσότερες δημοτικές παρατάξεις μπορούν να συμπράττουν, εφόσον μια από αυτές είναι η παράταξη με την οποία έχει εκλεγεί ο δήμαρχος. Το πρακτικό για τη σύμπραξη υποβάλλεται οποτεδήποτε εντός της θητείας της δημοτικής αρχής και δεν ανακαλείται, συνυπογράφεται δε τουλάχιστον από την απόλυτη πλειοψηφία των μελών κάθε παράταξης που συμπράττει και κατατίθεται στον πρόεδρο του δημοτικού συμβουλίου. Εάν δεν έχει εκλεγεί προεδρείο, το πρακτικό υποβάλλεται στον σύμβουλο του συνδυασμού με τον οποίο εξελέγη ο δήμαρχος και που έχει εκλεγεί με τις περισσότερες ψήφους και, σε περίπτωση ισοψηφίας, εκείνου που είναι γραμμένος πρώτος κατά σειρά στην απόφαση του δικαστηρίου. Η επικύρωση του πρακτικού συντελείται αμελλητί από τον πρόεδρο του συμβουλίου ή, σε περίπτωση που η αίτηση υποβληθεί πριν από την εκλογή προεδρείου, από τον σύμβουλο του συνδυασμού με τον οποίο εξελέγη ο δήμαρχος και που έχει εκλεγεί με τις περισσότερες ψήφους και, σε περίπτωση ισοψηφίας, εκείνου που είναι γραμμένος πρώτος κατά σειρά στην απόφαση του δικαστηρίου. Από την κατάθεση του πρακτικού, οι συμπράττουσες παρατάξεις λογίζονται ενιαία παράταξη, η οποία υπεισέρχεται σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμπραττουσών παρατάξεων και λογίζεται ως η παράταξη με την οποία εξελέγη ο δήμαρχος, για την εφαρμογή των σχετικών διατάξεων. Σε περίπτωση αναπλήρωσης δημοτικού συμβούλου, ο οποίος ανήκει σε παράταξη η οποία συνέπραξε, τη θέση του καταλαμβάνει κατά τη διαδικασία του άρθρου 55 του ν. 3852/2010, ο επόμενος κατά σειρά αναπληρωματικός δημοτικός σύμβουλος του ιδίου συνδυασμού της ίδιας εκλογικής περιφέρειας, σύμφωνα με την απόφαση επικύρωσης της εκλογής από το αρμόδιο πρωτοδικείο, ο οποίος και καθίσταται αυτοδικαίως μέλος της νέας παράταξης». Στην **παρ. 8 οριζόταν** ότι «...8. Το μέλος που ανεξαρτητοποιήθηκε ή διαγράφηκε από την παράταξή του, εκτός από την περίπτωση της παραγράφου 7, δεν μπορεί να εξακολουθήσει να είναι μέλος του προεδρείου, όπου εκλέχτηκε ως μέλος της παράταξης από την οποία ανεξαρτητοποιήθηκε ή διαγράφηκε. Είναι δυνατή, όμως, η επανένταξή του στην παράταξη από την οποία ανεξαρτητοποιήθηκε ή διαγράφηκε, εφόσον τούτο γίνει δεκτό από τα δύο τρίτα (2/3) των μελών, προκειμένου για παρατάξεις που έχουν τουλάχιστον τρία (3) μέλη και από όλα τα μέλη, προκειμένου για παρατάξεις με λιγότερα από τρία (3) μέλη.»

Ακολούθως, η **παράγραφος 8 του άρθρου 67 καταργήθηκε με το άρθρο 10 Ν.4625/2019**. Στην αιτιολογική έκθεση του άρθρου 10 περί της ως άνω καταργήσεως αναφέρεται ότι «Με τις προτεινόμενες διατάξεις επέρχονται βελτιώσεις, προσθήκες και διορθώσεις σφαλμάτων σε παροράματα των διατάξεων του ν. 4623/2019 (Α' 134), για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, συνοχής και ασφάλειας δικαίου. Ειδικότερα, καταργούνται ισχύουσες διατάξεις για την δυνατότητα ανεξαρτητοποίησης των δημοτικών και περιφερειακών συμβούλων, αφού τα θέματα αυτά ρυθμίζονται πλέον κατά τρόπο ενιαίο από τις διατάξεις του ν. 4623/2019.».

Σύμφωνα με την **υπ' αρ. 91/2019 Εγκύκλιο του ΥΠΕΣ «Λειτουργία δημοτικών παρατάξεων»** ότι «...Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 66 παρ. 4 του ν. 3852/2010, οι δημοτικοί σύμβουλοι δύνανται να ανεξαρτητοποιηθούν με δική τους πρωτοβουλία από τη δημοτική παράταξη στην οποία ανήκουν, μέσω υποβολής γραπτής δήλωσής τους προς το προεδρείο του οικείου δημοτικού συμβουλίου. Κατ' αντιστοιχία με όσα γίνονται παγίως δεκτά στην περίπτωση της παραίτησης αιρετών από αξίωμα, η ανωτέρω γραπτή δήλωση πρέπει να διατυπώνεται κατά τρόπο σαφή, ώστε να προκύπτει η βούληση του δημοτικού συμβούλου να αποχωρήσει, οριστικά, από την δημοτική παράταξη. Ομοίως, σύμφωνα με το άρθρο 66 παρ. 5 του ν. 3852/2010, οι δημοτικοί σύμβουλοι μπορούν να διαγραφούν από τη δημοτική παράταξη στην οποία ανήκουν. Για να λάβει χώρα το ανωτέρω, εάν η δημοτική παράταξη έχει τουλάχιστον τρία μέλη, απαιτείται απόφαση της πλειοψηφίας των δύο τρίτων αυτών. Η απόφαση πρέπει να είναι ειδικά αιτιολογημένη, ενώ το πρακτικό λήψης της απόφασης, το οποίο φέρει τις απαιτούμενες υπογραφές, κοινοποιείται υποχρεωτικά στον πρόεδρο του οικείου δημοτικού συμβουλίου, δίχως όμως να ελέγχεται από αυτόν, καθώς και στον διαγραφέντα σύμβουλο. Σε αμφότερες τις ανωτέρω περιπτώσεις, ο πρόεδρος του δημοτικού συμβουλίου οφείλει να ανακοινώσει την απόφαση διαγραφής ή ανεξαρτητοποίησης στο δημοτικό συμβούλιο, καθώς και να την κοινοποιήσει στην οικεία Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ (μεταβατικά στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση). Σημειώνεται ότι η εκούσια ανεξαρτητοποίηση ή η διαγραφή δημοτικού συμβούλου από τη δημοτική του παράταξη επιφέρει, κατά κανόνα, την απώλεια τυχόν αξιωματών που κατέχει. Ειδικότερα, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 66 παρ. 6, 66 παρ. 8 και 74 παρ. 12 του ν. 3852/2010, τα μέλη του προεδρείου του δημοτικού συμβουλίου και τα μέλη της οικονομικής επιτροπής και της επιτροπής ποιότητας ζωής που ανεξαρτητοποιούνται ή διαγράφονται από την παράταξή τους, απολύουν

αυτοδικαίως και τα αντίστοιχα αξιώματά τους, παραμένοντας, ωστόσο, απλοί - ανεξάρτητοι δημοτικοί σύμβουλοι. Εξάιρεση στον ανωτέρω κανόνα αποτελούν οι αντιδήμαρχοι, μιας και το εδ. τελ. της παρ. 6 του άρθρου 66 του ν. 3852/2010 ορίζει ότι «ανεξάρτητος δημοτικός σύμβουλος μπορεί να ορισθεί ή να παραμείνει αντιδήμαρχος... Όπως αναφέρθηκε ήδη, εξάλλου, ανεξαρτητοποιηθείς ή διαγραφείς σύμβουλος δε μπορεί να εξακολουθήσει να είναι μέλος του προεδρείου του δημοτικού συμβουλίου ή της οικονομικής επιτροπής ή της επιτροπής ποιότητας ζωής, όπου εκλέχτηκε ως μέλος της παράταξης από την οποία ανεξαρτητοποιήθηκε ή διαγράφηκε. Επίσης, συμμετέχει στην εκλογή μελών του προεδρείου του δημοτικού συμβουλίου μόνο κατά τη β' φάση της εκλογής και όχι κατά την α' φάση, καθόσον στη φάση αυτή συμμετέχουν μόνο μέλη των δημοτικών παρατάξεων .».

Με τις διατάξεις των **άρθρ. 6 του ν.4623/2019 και του άρθρου 10 του ν. 4625/2019** τροποποιήθηκε ο τρόπος συγκρότησης τω διοικήσεων νομικών προσώπων των ΟΤΑ, με σκοπό να διασφαλίζεται, σε κάθε περίπτωση, ότι η πλειοψηφία προέρχεται από τον συνδυασμό με τον οποίο εξελέγη ο Δήμαρχος ή ο Περιφερειάρχης, ώστε να μπορεί να διοικηθεί το νομικό πρόσωπο και να λαμβάνονται αποφάσεις που απηχούν τη λαϊκή εντολή.

Σύμφωνα με την **υπ' αρ. 102/2019 Εγκύκλιο του ΥΠΕΣ** με θέμα «**Συγκρότηση των διοικητικών συμβουλίων των νομικών προσώπων των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού**» διευκρινίστηκε ότι «...Όσον αφορά τη συγκρότηση του Δ.Σ. των Δ.Ε.Υ.Α., με βάση τις διατάξεις των παρ. 2 και 3 του άρ. 6 του ν. 4623/2019 και των παρ. 6.α. και 6.β. του άρ. 10 του ν. 4625/2019, οι παράγραφοι 1 και 2 του άρθρου 3 του ν. 1069/1980 (Α' 191) ισχύουν ως εξής: «1. Η Δ.Ε.Υ.Α. που συνιστάται σε έναν (1) Δήμο διοικείται από ενδεκαμελές διοικητικό συμβούλιο, το οποίο ορίζεται από το Δημοτικό Συμβούλιο με τους αναπληρωτές του και αποτελείται από τον Δήμαρχο, ή τον οριζόμενο από αυτόν σύμβουλο, ως Πρόεδρο και έξι (6) ακόμη αιρετούς εκπροσώπους του δήμου, εκ των οποίων οι τέσσερις (4) ανήκουν στην παράταξη του Δημάρχου. Εκτός από τους αιρετούς εκπροσώπους του Δήμου, σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο, ως μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου ορίζονται ακόμη, με τους αναπληρωτές τους, ένα (1) μέλος ως εκπρόσωπος των εργαζομένων στην επιχείρηση, που υποδεικνύεται από την πλέον αντιπροσωπευτική συνδικαλιστική οργάνωση των εργαζομένων στην επιχείρηση ή, εφόσον ελλείπει τέτοια, από το σύνολο των εργαζομένων στην επιχείρηση, τους οποίους ο Πρόεδρος του Διοικητικού

Συμβουλίου συγκαλεί σε γενική συνέλευση για τον σκοπό αυτόν, ένα (1) μέλος ως εκπρόσωπος περιβαλλοντικού ή κοινωνικού φορέα της περιοχής, κάτοχος πτυχίου Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμου τίτλου της αλλοδαπής, με αποδεδειγμένη εμπειρία ή γνώσεις συναφείς με το αντικείμενο της επιχείρησης και δύο (2) δημότες ή μόνιμοι κάτοικοι με αποδεδειγμένη εμπειρία ή γνώσεις συναφείς με το αντικείμενο της επιχείρησης. Ο καθορισμός του περιβαλλοντικού ή κοινωνικού φορέα του προηγούμενου εδαφίου και η διαπίστωση της συνδρομής των προϋποθέσεων στο πρόσωπο του προτεινόμενου από αυτόν μέλους, γίνεται με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου. Ο Αντιπρόεδρος ορίζεται κατά την πρώτη συνεδρίαση του διοικητικού συμβουλίου με ψηφοφορία μεταξύ των μελών του. Σε περίπτωση ισοψηφίας, υπερισχύει η ψήφος του Προέδρου.».

Τελικώς, σύμφωνα με το άρθρο 13 του ν. 2690/1999 «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας» ότι «1. Για τη νόμιμη συγκρότηση συλλογικού οργάνου απαιτείται ο ορισμός, με πράξη, όλων των μελών (τακτικών και αναπληρωματικών) που προβλέπει ο νόμος. Ο ορισμός του ίδιου προσώπου με περισσότερες από μία ιδιότητες δεν επιτρέπεται. Αν ορισμένα μέλη εκλέγονται ή υποδεικνύονται από τρίτους και τα μέλη αυτά δεν έχουν ακόμη εκλεγεί ή υποδειχθεί από τα αρμόδια όργανα, η συγκρότηση είναι νόμιμη αν έχει εγκαίρως ζητηθεί εγγράφως η εκλογή ή η υπόδειξή τους και τα υπόλοιπα μέλη επαρκούν ώστε να υπάρχει απαρτία. 2. Τα συλλογικά όργανα, αν στο νόμο δεν ορίζεται διαφορετικά, συγκροτούνται από τρία (3) τουλάχιστον μέλη. 3. Ο πρόεδρος και ο γραμματέας του συλλογικού οργάνου ορίζονται, μαζί με τους αναπληρωματικούς τους, με την πράξη συγκρότησής του. Αν το συλλογικό όργανο συγκροτείται αποκλειστικώς από αιρετά μέλη, ο πρόεδρος, ο γραμματέας και τα λοιπά μέλη στα οποία ανατίθεται συγκεκριμένο αξίωμα, μαζί με τους αναπληρωματικούς τους, εκλέγονται, με μυστική ψηφοφορία, από τα μέλη του συλλογικού οργάνου. 4. Η τυχόν κατά παράνομο τρόπο κτήση της ιδιότητας υπό την οποία κάποιος ορίζεται μέλος συλλογικού οργάνου δεν επηρεάζει τη νομιμότητα της συγκρότησης του οργάνου. 5. Το συλλογικό όργανο μπορεί να λειτουργήσει, όχι όμως πέρα από ένα τρίμηνο, αν κάποια από τα μέλη του εκλείψουν ή αποχωρήσουν για οποιονδήποτε λόγο ή απολέσουν την ιδιότητα βάσει της οποίας ορίστηκαν, εφόσον, κατά τις συνεδριάσεις του, τα λοιπά μέλη επαρκούν ώστε να υπάρχει απαρτία. 6. Όταν ο νόμος προβλέπει θητεία για τα μέλη του συλλογικού οργάνου, η αντικατάσταση μέλους πριν από τη λήξη της θητείας του είναι δυνατή μόνο για λόγον

αναγόμενο στην άσκηση των καθηκόντων του, ο οποίος και πρέπει να βεβαιώνεται στη σχετική πράξη.».

II. Ερμηνεία διατάξεων – επί του τεθέντος ερωτήματος

Από τον συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων, τόσο του ν. 1069/1980 περί συγκρότησης του Δ.Σ. Δ.Ε.Υ.Α., όσο και του ν. 3852/2010 περί των έννομων αποτελεσμάτων της ανεξαρτητοποίησης δημοτικών συμβούλων, όπως τροποποιήθηκαν, καθώς και από τις γενικές αρχές νόμιμης συγκρότησης συλλογικών οργάνων του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας προκύπτουν τα ακόλουθα.

Για τη νόμιμη συγκρότηση συλλογικού οργάνου απαιτείται ο ορισμός, με πράξη, όλων των μελών (τακτικών και αναπληρωματικών) που προβλέπει ο νόμος (άρθρ. 13 ΚΔΔ). Τούτο συνεπάγεται καταρχήν και κατά κανόνα, ότι για τη νόμιμη συγκρότηση Δ.Σ. Δ.Ε.Υ.Α. πρέπει να οριστούν όλα τα μέλη που προβλέπει το οικείο άρθρο, ήτοι ο Δήμαρχος (ex officio), ή ο οριζόμενος από αυτόν σύμβουλος, ως Πρόεδρος **και έξι (6) ακόμη αιρετοί εκπρόσωποι του δήμου, εκ των οποίων οι τέσσερις (4) ανήκουν στην παράταξη του Δημάρχου, καθώς και τα μη αιρετά μέλη (εκπρόσωπος εργαζομένων κ.ο.κ.).**

Περαιτέρω, ότι η ανεξαρτητοποίηση δημοτικού συμβούλου οδηγεί στην απώλεια τυχόν αξιωμάτων που κατέχει λόγω της ιδιότητας αυτής. Το άρθρο 66 ν. 3852/2010 αναφέρεται και απαριθμεί ως τέτοια αξιώματα τη θέση μέλους του προεδρείου του δημοτικού συμβουλίου, μέλους της Οικονομικής Επιτροπής και της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής. Ως μόνη εξαίρεση στην ως άνω ρύθμιση προβλέπεται η δυνατότητα διατήρησης της θέσης του Αντιδημάρχου.

Παρά την μη αναφορά στο σχετικό άρθρο 66 του Καλλικράτη απώλειας αξιώματος μέλους Δ.Σ. νομικού προσώπου Ο.Τ.Α., στο οποίο τα αιρετά μέλη ορίζονται από το δημοτικό συμβούλιο, κατ' αναλογία της δύναμης της παράταξης, όπως αυτή αποτυπώνεται στο εκλογικό αποτέλεσμα, και στα πλαίσια της δημοκρατικής αρχής, είναι σαφές ότι μέλος που ανεξαρτητοποιείται από δημοτική παράταξη δεν μπορεί να συνεχίσει να είναι μέλος Δ.Σ. νομικού προσώπου Ο.Τ.Α. (όπως Δ.Ε.Υ.Α.) όπου ως τέτοιο ορίστηκε ως ανήκον στην παράταξη του Δημάρχου ή των μειοψηφουσών παρατάξεων αντίστοιχα. Η ερμηνεία αυτή είναι σύμφωνη και με τον σκοπό του

νομοθέτη ο οποίος με τις τροποποιήσεις των **άρθρ. 6 του ν.4623/2019 και του άρθρου 10 του ν. 4625/2019** περί συγκρότησης των διοικήσεων νομικών προσώπων των Ο.Τ.Α., είχε σκοπό να διασφαλίζεται, σε κάθε περίπτωση, ότι η πλειοψηφία προέρχεται από τον συνδυασμό με τον οποίο εξελέγη ο Δήμαρχος ή ο Περιφερειάρχης, ώστε να μπορεί να διοικηθεί το νομικό πρόσωπο και να λαμβάνονται αποφάσεις που απηχούν τη λαϊκή εντολή.

Επομένως, εφόσον μέλος του Δ.Σ. Δ.Ε.Υ.Α. ανεξαρτητοποιείται από τη δημοτική παράταξη με την οποία κατήλθε στις εκλογές, και απωλύει τη σχετική ιδιότητα, δεν μπορεί να παραμείνει μέλος του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. και πρέπει να αντικατασταθεί, στα πλαίσια νέας –νόμιμη- συγκρότησης του Διοικητικού Συμβουλίου κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 3 ν. 1069/1980. Το αυτό ισχύει και για τα αναπληρωματικά μέλη.

Σημειώνεται ότι τα προς αντικατάσταση μέλη του Δ.Σ. που ανήκουν στην παράταξη του Δημάρχου δεν μπορούν να αντικατασταθούν από μέλη της αντιπολίτευσης [και αντιστρόφως], διότι στην περίπτωση αυτή νοθεύεται η λαϊκή εντολή.

Σε περίπτωση αντικειμενικής και δικαιολογημένης αδυναμίας αντικατάστασης του μέλους (λ.χ. λόγω μη επάρκειας έτερων μελών με τις νόμιμες ιδιότητες), το συλλογικό όργανο (Δ.Σ. Δ.Ε.Υ.Α.) μπορεί να λειτουργήσει νομίμως (όχι πέραν του τριμήνου πάντως) εφόσον, κατά τις συνεδριάσεις του, τα λοιπά μέλη επαρκούν ώστε να υπάρχει απαρτία.

Αθήνα, 30-8-2022

Οι γνωμοδοτούντες δικηγόροι

Σβετλάνα (Ζέτα) Ζυγούρη

Πάνος Ζυγούρης