

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ & ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ

ΑΜ ΔΣΑ 80807, Μπουμπουλίνας 9-11, Αθήνα (Μουσείο), Τ.Κ. 10682,

ΑΦΜ 996789554, Δ.Ο.Υ. Δ' Αθηνών, τηλ.: 210-8259140-141, fax: 210-8259235,

email: pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

(αρ. πρωτ. εισ. της Ε.Δ.Ε.Υ.Α.: 2876/16-9-2022)

Τέθηκε από τη Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) προς την Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Ε.Δ.Ε.Υ.Α.) το κάτωθι ερώτημα για τη σύνταξη νομικής γνωμοδότησης:

«Εάν υποχρεούται η Δ.Ε.Υ.Α. να διαβιβάζει τις αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου που αφορούν αναμορφώσεις προϋπολογισμών, τεχνικού προγράμματος, ισολογισμούς, απολογισμούς, οικονομικές καταστάσεις, όπως τα υπόλοιπα Νομικά Πρόσωπα, στην Οικονομική Επιτροπή του Δήμου προς έγκριση πριν την αποστολή στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής;»

Κατά τη γνώμη μας προσήκει η κάτωθι απάντηση.

Ι. Εφαρμοστέο νομοθετικό πλαίσιο

Σύμφωνα με τον **ν. 3852/2010** «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», στο **άρθρο 72** περί αρμοδιοτήτων της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου, όπως η διάταξη αντικαταστάθηκε με το **άρθρο 40 ν. 4735/2020**, ορίζεται ότι «1. Η Οικονομική Επιτροπή είναι συλλογικό όργανο, αρμόδιο για τον έλεγχο και την παρακολούθηση της οικονομικής και διοικητικής λειτουργίας του δήμου. Ειδικότερα, έχει τις ακόλουθες αποφασιστικές, ελεγκτικές και γνωμοδοτικές αρμοδιότητες:... γ) Εγκρίνει τον απολογισμό του Δήμου, καθώς και τους προϋπολογισμούς, ισολογισμούς,

απολογισμούς, ετήσια προγράμματα δράσης και τις εκθέσεις πεπραγμένων των νομικών προσώπων και επιχειρήσεων του Δήμου».

Σύμφωνα με τον **ν. 4555/2018** «Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εμβάθυνση της Δημοκρατίας - Ενίσχυση της Συμμετοχής - Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] και άλλες διατάξεις», στο **άρθρο 116 «Υποχρεωτικός έλεγχος νομιμότητας»** που αντικατέστησε το σχετικό άρθρο 225 ν. 3852/2010, όπως τροποποιήθηκε προσφάτως με το άρθρο 45 ν. 4873/2021, ορίζεται ότι «1. Οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των δήμων και των περιφερειών, καθώς και των Ν.Π.Δ.Δ. αυτών, αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α., εφόσον αφορούν: α) ρυθμίσεις κανονιστικού περιεχομένου, β) (βα) την ανάθεση συμβάσεων μελετών, παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, προμήθειας αγαθών και παροχής γενικών υπηρεσιών η εκτιμώμενη αξία των οποίων υπερβαίνει το ποσό των τριάντα χιλιάδων (30.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. και μέχρι το ποσό των τριακοσίων χιλιάδων (300.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., (ββ) την ανάθεση συμβάσεων έργων και υπηρεσιών, που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των άρθρων 107 έως 110 του ν. 4412/2016 (Α` 147), η εκτιμώμενη αξία των οποίων υπερβαίνει το ποσό των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. και μέχρι το ποσό των τριακοσίων χιλιάδων (300.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., (βγ) την ανάθεση συμβάσεων, ανεξαρτήτως είδους αυτών, που συγχρηματοδοτούνται από ενωσιακούς πόρους, η εκτιμώμενη αξία των οποίων δεν υπερβαίνει το ποσό των πέντε εκατομμυρίων (5.000.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., γ) την αγορά και εκποίηση, λόγω πώλησης ή δωρεάς κατά κυριότητα, ακινήτων, δ) την κήρυξη αναγκαστικών απαλλοτριώσεων, ε) τη μίσθωση ακινήτων από τρίτους, στ) τη σύναψη πάσης φύσεως δανείων, ζ) την ίδρυση πάσης φύσεως νομικών προσώπων, τη συμμετοχή σε υφιστάμενα νομικά πρόσωπα, καθώς και τη λύση και τη θέση σε εκκαθάριση νομικών προσώπων, η) τη σύναψη πάσης φύσεως προγραμματικών συμβάσεων η προϋπολογιζόμενη δαπάνη, των οποίων δεν υπερβαίνει το ποσό των τριακοσίων χιλιάδων (300.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. και θ) τη διεξαγωγή δημοτικού ή περιφερειακού δημοψηφίσματος. Στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. αποστέλλονται προς έλεγχο νομιμότητας και οι αποφάσεις των κοινωφελών επιχειρήσεων, των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης - Αποχέτευσης και των μονομετοχικών ανωνύμων εταιρειών Ο.Τ.Α. που αφορούν: α) αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου, β) εκποίηση παγίων περιουσιακών στοιχείων, γ) αγορά και εκποίηση ακινήτων, δ) σύναψη δανείων, ε)

(εα) την ανάθεση συμβάσεων μελετών, παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, προμήθειας αγαθών και παροχής γενικών υπηρεσιών η εκτιμώμενη αξία των οποίων υπερβαίνει το ποσό των τριάντα χιλιάδων (30.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. και μέχρι το ποσό των τριακοσίων χιλιάδων (300.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., (εβ) την ανάθεση συμβάσεων έργων και υπηρεσιών, οι οποίες εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των άρθρων 107 έως 110 και 318 έως 321 του ν. 4412/2016, η εκτιμώμενη αξία των οποίων υπερβαίνει το ποσό των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. και μέχρι το ποσό των τριακοσίων χιλιάδων (300.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., (εγ) την ανάθεση συμβάσεων, ανεξαρτήτως είδους αυτών, που συγχρηματοδοτούνται από ενωσιακούς πόρους, η εκτιμώμενη αξία των οποίων δεν υπερβαίνει το ποσό των πέντε εκατομμυρίων (5.000.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., στ) μίσθωση ακινήτων από τρίτους και ζ) τη σύναψη προγραμματικών συμβάσεων, η προϋπολογιζόμενη δαπάνη των οποίων δεν υπερβαίνει το ποσό των 300.000 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. Ειδικά, για τις Δ.Ε.Υ.Α., εκτός από τις παραπάνω αποφάσεις, αποστέλλονται επιπλέον προς έλεγχο νομιμότητας οι αποφάσεις εκείνες που αφορούν την ψήφιση του προϋπολογισμού της επιχείρησης και του τεχνικού προγράμματος έργων, καθώς και κάθε τροποποίησή τους. Επίσης, αποστέλλονται προς έλεγχο νομιμότητας οι αποφάσεις των Περιφερειακών Ταμείων Ανάπτυξης, εφόσον υπάγονται στις περιπτώσεις των προηγούμενων εδαφίων της παραγράφου αυτής, καθώς και ο προϋπολογισμός τους. Οι ετήσιες οικονομικές καταστάσεις αυτών κοινοποιούνται στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α.»

Στον ν. 1069/1980 «Περί κινήτρων δια την ίδρυσιν Επιχειρήσεων Υδρεύσεως και Αποχετεύσεως», στο **άρθρο 3 «Διοικητικό Συμβούλιο»** παρ. 1, όπως αντικαταστάθηκε την παρ.6α άρθρου 10 Ν.4625/2019 ότι ««1. Η Δ.Ε.Υ.Α. που συνιστάται σε έναν (1) Δήμο διοικείται από ενδεκαμελές διοικητικό συμβούλιο, το οποίο ορίζεται από το Δημοτικό Συμβούλιο με τους αναπληρωτές του και αποτελείται από τον Δήμαρχο, ή τον οριζόμενο από αυτόν σύμβουλο, ως Πρόεδρο και έξι (6) ακόμη αιρετούς εκπροσώπους του δήμου, εκ των οποίων οι τέσσερις (4) ανήκουν στην παράταξη του Δημάρχου.» Στο **άρθρο 5 «Αρμοδιότητες Διοικητικού Συμβουλίου και Προέδρου»** όπως έχει αντικατασταθεί με το άρθρο 3 ν.4483/2017, ότι «1. Το Διοικητικό Συμβούλιο διοικεί την επιχείρηση, διαχειρίζεται την περιουσία και τους πόρους αυτής και αποφασίζει για κάθε θέμα που αφορά στην επιχείρηση, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στον παρόντα νόμο. 2. Ειδικότερα το Διοικητικό Συμβούλιο: α) μεριμνά για τις υποθέσεις και τα συμφέροντα της επιχείρησης, β)...., γ) εγκρίνει,

κατά το πρώτο έτος της θητείας του, το πενταετές επιχειρησιακό πρόγραμμα δράσης, στο οποίο αναλύεται ο σχεδιασμός των εσόδων της επιχείρησης, του κόστους και των προσδοκώμενων εσόδων από επενδύσεις, των λειτουργικών δαπανών, το περιβαλλοντικό κόστος και το κόστος ανάκτησης υπηρεσιών ύδατος, που υπολογίζονται, σύμφωνα με το άρθρο 8 του π.δ. 51/ 2007 (Α' 57), το εδάφιο ε' της παρ. 2 του άρθρου 4 του ν. 3199/2003 (Α' 24), την εκάστοτε ισχύουσα σχετική νομοθεσία και τις αποφάσεις της Εθνικής Επιτροπής Υδάτων περί των γενικών κανόνων Κοστολόγησης και Τιμολόγησης Υπηρεσιών Ύδατος και των Διαδικασιών και Μεθόδων για την ανάκτηση κόστους των υπηρεσιών ύδατος στις διάφορες χρήσεις του, δ) εγκρίνει το ετήσιο πρόγραμμα των έργων κατασκευής, συμπλήρωσης και συντήρησης του δικτύου ύδρευσης και αποχέτευσης, των έργων κατασκευής, συμπλήρωσης και συντήρησης των πάσης φύσεως εγκαταστάσεων των δραστηριοτήτων, οι οποίες περιλαμβάνονται στους σκοπούς της επιχείρησης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2, καθώς και το πρόγραμμα επενδύσεων, ε) εγκρίνει, έναν (1) τουλάχιστον μήνα πριν από την έναρξη κάθε οικονομικού έτους, τον ετήσιο προϋπολογισμό εσόδων και εξόδων της επιχείρησης, το σκέλος των εξόδων το οποίο προσαρμόζεται στο, κατά το προηγούμενο εδάφιο, πρόγραμμα εκτελεστέων έργων. Σε περίπτωση αναπροσαρμογής της τιμολογιακής πολιτικής της Δ.Ε.Υ.Α., στον προϋπολογισμό και στο πρόγραμμα επενδύσεων, επισυνάπτεται μελέτη κόστους-οφέλους στην οποία αναλύονται τα έσοδα της επιχείρησης, σύμφωνα με το άρθρο 8 παρ. 3 του π.δ. 51/2007, οι λειτουργικές δαπάνες της επιχείρησης, τα έσοδα επενδύσεων και οι δαπάνες επενδύσεων. Κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, το Διοικητικό Συμβούλιο μπορεί να τροποποιεί τον προϋπολογισμό, λαμβάνοντας υπόψη την πορεία των εσόδων και τις ανάγκες που παρουσιάζονται, μπορεί δε να αποφασίζει για τη χορήγηση έκτακτων και συμπληρωματικών πιστώσεων, στ)...., ζ)...., η)...., θ)...., ι)...., ια) εγκρίνει τις οικονομικές καταστάσεις της επιχείρησης, στις οποίες περιλαμβάνονται ο απολογισμός εσόδων-εξόδων, ο ισολογισμός, η κατάσταση αποτελεσμάτων χρήσεως και οι λοιπές χρηματοοικονομικές καταστάσεις, σύμφωνα με την εκάστοτε ισχύουσα λογιστική και φορολογική νομοθεσία, ιβ)....». Στο **άρθρο 10 «Πόροι της Επιχείρησης»** ότι «1. Πόροι της επιχείρησης είναι: α) το ειδικό τέλος που προβλέπεται από το άρθρο 11, β) το τέλος σύνδεσης με το δίκτυο αποχέτευσης, γ) η δαπάνη διακλάδωσης και σύνδεσης προς τον αγωγό ύδρευσης και αποχέτευσης, δ) το τέλος σύνδεσης με το δίκτυο ύδρευσης, ε) το πάγιο τέλος για την κάλυψη μέρους του ελάχιστου κόστους λειτουργίας του δικτύου ύδρευσης και αποχέτευσης,

σύμφωνα με την παρ. 11 του άρθρου 10 του ν. 4071/2012 (Α' 85), στ) το τέλος χρήσης υπονόμου, ζ) το τέλος χρήσης δικτύων αποχέτευσης -ομβρίων, η) η αξία του νερού που καταναλώνεται, θ) η εγγύηση χρήσης υδρομετρητή, ι) το τέλος αντικατάστασης υδρομετρητή, ια) η δαπάνη μετατόπισης αγωγών διακλάδωσης και συνδέσεων ύδρευσης ή αποχέτευσης υδρομετρητών ή άλλων συναφών εργασιών, ιβ) οι συνεισφορές τρίτων για την εκτέλεση κατά προτεραιότητα έργων, ιγ) χρηματοδοτήσεις από την Ευρωπαϊκή Ένωση και το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, για τη μελέτη και κατασκευή έργων αρμοδιότητας της Δ.Ε.Υ.Α., ιδ) τα έσοδα από την περιουσία της επιχείρησης ή το τίμημα από την εκποίησή της, ιε) δάνεια, κληρονομίες, δωρεές και λοιπές επιχορηγήσεις.». Στο **άρθρο 17 «Διαχείρισις»**, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο άρθρο 17 του ν. 4915/2022 ότι «1. Η οικονομική διαχείρισις εκάστης επιχειρήσεως ενεργείται επί τη βάση ιδίου Προϋπολογισμού εσόδων και εξόδων. «Τα άρθρα 158 και 160 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114), περί δαπανών και διάρκειας της ισχύος του προϋπολογισμού, εφαρμόζονται αναλόγως από τις δημοτικές επιχειρήσεις ύδρευσης και αποχέτευσης». Η επιχείρησις έχει ιδίαν ταμιακήν υπηρεσίαν, διατάκτης δε των δαπανών αυτής είναι ο Γενικός Διευθυντής εν συμπράξει μετά του προϊσταμένου των οικονομικών υπηρεσιών της Επιχειρήσεως ή οι νόμιμοι αναπληρωταί των. 2. Το οικονομικόν έτος της διαχειρίσεως αντιστοιχεί προς το οικονομικόν έτος της Δημοτικής ή Κοινοτικής διαχειρίσεως, άμα δε τη λήξει αυτόν κλείονται οι ενιαύσιοι λογαριασμοί και ενεργείται η απογραφή της περιουσίας της επιχειρήσεως.». Στο **άρθρο 20 «Εποπτεία επί των επιχειρήσεων»**, όπως έχει αντικατασταθεί με την παρ. 11 του άρθρου 13 του Ν. 2503/1997 ότι « 1. Ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας ασκεί έλεγχο νομιμότητος στις εξής αποφάσεις του διοικητικού συμβουλίου: α) Για την ψήφιση του προϋπολογισμού της επιχείρησης και του τεχνικού προγράμματος έργων, καθώς και για κάθε τροποποίησή τους. β) Για την αγορά και εκποίηση ακινήτων κτημάτων. γ) Για την επιβάρυνση των ακινήτων της επιχείρησης με εμπράγματα δικαιώματα. δ) Για τη σύναψη δανείων. ε) Για τις μελέτες, τα έργα και τις προμήθειες. 2. Ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας ελέγχει τον ισολογισμό, τον απολογισμό και την έκθεση πεπραγμένων και μπορεί να διατάξει τη διενέργεια έκτακτου διαχειριστικού και ταμειακού ελέγχου από ορκωτούς ελεγκτές". Το άρθρο 20 ν. 1069/1980 συμπληρώνεται και από τις διατάξεις του **άρθρ. 225 παρ. 1 ν. 3852/2010**, όπως κάθε φορά ισχύει.

Σύμφωνα δε με τον **ν. 4622/2019** «Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης», στο **άρθρο 58** «Αρχές καλής νομοθέτησης» ορίζεται ότι «1. Η ποιότητα των ρυθμίσεων διασφαλίζεται με την τήρηση των αρχών καλής νομοθέτησης, όπως είναι ιδίως: (α) η αναλογικότητα (καταλληλότητα, αναγκαιότητα, εύλογη σχέση μέσου και σκοπού), (β) η απλότητα και η σαφήνεια του περιεχομένου των ρυθμίσεων, (γ) η αποφυγή αντιφατικών ρυθμίσεων ή ρυθμίσεων που αποκλίνουν από τη γενική πολιτική, (δ) η αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα της ρύθμισης, (ε) η διαφάνεια μέσω της προσβασιμότητας στις ρυθμίσεις και της δυνατότητας υποβολής προτάσεων σχετικών με αυτές, κατά το στάδιο της κατάρτισης και της αξιολόγησης της εφαρμογής τους (ανοιχτή διαδικασία), (στ) η επικουρικότητα και λογοδοσία μέσω του σαφούς προσδιορισμού των αρμόδιων οργάνων εφαρμογής των ρυθμίσεων, (ζ) η ασφάλεια δικαίου, (η) η ισότητα των φύλων, (θ) η δημοκρατική νομιμοποίηση. 2. Οι αρχές της καλής νομοθέτησης εφαρμόζονται: (α) κατά την κατάρτιση σχεδίων και προτάσεων νόμων, καθώς και κανονιστικών πράξεων, (β) κατά την αξιολόγηση των νόμων και των κανονιστικών πράξεων, (γ) κατά την απλούστευση, την αναμόρφωση και την κωδικοποίηση των ρυθμίσεων.»

II. Ερμηνεία διατάξεων

Από τις ανωτέρω διατάξεις, αυτοτελώς αλλά και συνδυαστικά ερμηνευόμενων, συνάγεται ότι **οι Δ.Ε.Υ.Α.**, αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, διεπόμενα από τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, έχουν διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, διαθέτοντας ίδια διοίκηση, ανεξάρτητη ταμειακή υπηρεσία και ιδιαίτερο προϋπολογισμό εσόδων και εξόδων, με βάση τον οποίο γίνεται η οικονομική διαχείρισή τους, ίδια περιουσία και δικούς τους πόρους, ανεξάρτητη και αυτοτελή εσωτερική οργάνωση και λειτουργία με βάση κανονισμούς που συντάσσονται από τα όργανα διοίκησης αυτών. Περαιτέρω στον ιδρυτικό ν. 1069/1980, **ο νομοθέτης έχει καθορίσει συγκεκριμένο σύστημα «εποπτείας» των Δ.Ε.Υ.Α.**, για συγκεκριμένες κατηγορίες αποφάσεων, μέσω ελέγχου αυτών από τον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, και ήδη από **τον Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης**, ο οποίος αποτελεί κρατικό αποκεντρωμένο διοικητικό όργανο, ενώ η «συμμετοχή» του οικείου Δήμου στη λήψη των αποφάσεων των Δ.Ε.Υ.Α. έχει περιοριστεί σε συγκεκριμένες,

ρητώς καθορισμένες στον ν. 1069/80, περιπτώσεις (επέκτασης-διεύρυνσης αρμοδιοτήτων δυνάμει του άρθρου 2 του ιδίου νόμου).

Με τις πρόσφατες τροποποιήσεις που εισέφερε στο άρθρο 72 ν. 3852/2010 το άρθρο 40 ν. 4735/2020 προβλέπεται ότι, από την έναρξη ισχύος του ν. 4735/2020 (12.10.2020), η Οικονομική Επιτροπή του οικείου Δήμου οφείλει να εγκρίνει τους προϋπολογισμούς, ισολογισμούς, απολογισμούς, ετήσια προγράμματα δράσης και τις εκθέσεις πεπραγμένων **«των νομικών προσώπων και επιχειρήσεων του Δήμου»**.

Πρέπει να σημειωθεί ότι οι Δ.Ε.Υ.Α. αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου της παρ. 4 του άρθρου 252 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ΚΔΚ), ήτοι επιχειρήσεις Ο.Τ.Α. που συνιστώνται βάσει **ειδικών διατάξεων νόμου**, οι οποίες διέπουν την οργάνωση και λειτουργία τους, και αποτελούν αντίστοιχες επιχειρήσεις Ο.Τ.Α. ειδικού σκοπού.

Στη βάση αυτή, η άρση τυχόν αντινομιών μεταξύ κανόνων δικαίου που υπάγονται στην ίδια ιεραρχική ενότητα, είτε υπό την έννοια υπάρξεως ρητής αντίθεσης μεταξύ αυτών, είτε εμμέσως εκλαμβανόμενης αντίθεσης αυτών που λαμβάνει χώρα δια της σκόπιμης παραλείψεως του νομοθέτη να προβεί σε συγκεκριμένη ρύθμιση (όπως εν προκειμένω στο ζήτημα της εποπτείας των αποφάσεων των Δ.Ε.Υ.Α. ο οποίος προβλέπεται μόνο από τον Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης και όχι από τον οικείο Δήμο που τη συνιστά), επιτυγχάνεται μέσω της εφαρμογής της γενικής αρχής ότι **ο ειδικότερος κανόνας κατισχύει του γενικότερου**, έστω και εάν ο τελευταίος είναι μεταγενέστερος (*lex posterior generalis non derogate legi priori speciali*). **Στο πλαίσιο αυτό, οι προβλέψεις του ν. 1069/1980 ο οποίος βρίσκεται σε πραγματική ισχύ, αλλά και του ν. 4555/2018 (άρθρ. 116) με τον οποίο -συμπληρωματικώς στο άρθρο 20 ν. 1069/1980- καθορίζεται ο τρόπος εποπτείας των αποφάσεων που λαμβάνουν οι Δ.Ε.Υ.Α. πρέπει να θεωρηθούν lex specialis συγκριτικά με λοιπές – ακόμη και μεταγενέστερες- ρυθμίσεις που αφορούν εν γένει στα νομικά πρόσωπα των ΟΤΑ.**

Περαιτέρω, η εξομοίωση της διαδικασίας έγκρισης οικονομικών καταστάσεων, προϋπολογισμού, και προγράμματος εκτέλεσης έργων (Τεχνικού Προγράμματος) των Δ.Ε.Υ.Α., οι οποίες έχουν ίδια διοίκηση, αποτελούν αυτοτελή Νομικά Πρόσωπα, έχουν ιδίους πόρους, και δεν επιχορηγούνται ή χρηματοδοτούνται τακτικώς από τον οικείο ΟΤΑ, με τα λοιπά Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (ΝΠΔΔ) των ΟΤΑ,

που επιφέρει το άρθρο 40 ν. 4735/2020, θέτει ζήτημα *άνισης μεταχείρισης* λόγω όμοιας ρύθμισης ανόμοιων καταστάσεων [επί Νομικών Προσώπων που οργανώνονται και λειτουργούν υπό ανόμοιες συνθήκες].

Πρέπει, σε κάθε περίπτωση, να επισημανθεί ότι, σύμφωνα με τις αρχές της καλής νομοθέτησης, και για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας και αποφυγής αντιφάσεων, και προς ασφάλεια δικαίου, τυχόν τροποποίηση του συστήματος εποπτείας των αποφάσεων του Δ.Σ. Επιχείρησης ΟΤΑ ειδικού σκοπού που διέπεται από *ειδικό θεσμικό πλαίσιο* (όπως οι Δ.Ε.Υ.Α.), πρέπει να εντάσσεται συστηματικά στον ειδικότερο νόμο που διέπει την οργάνωση και λειτουργία των εν λόγω επιχειρήσεων, και εν προκειμένω με αναπροσαρμογή των σχετικών διατάξεων που αναφέρονται στην οικονομική διαχείριση και εποπτεία των Δ.Ε.Υ.Α. (άρθρ. 17, 20 ν. 1069/1980).

III. Επί του ερωτήματος

Κατά τη γνώμη μας, η προβλεπόμενη διαδικασία έγκρισης προϋπολογισμών, ισολογισμών, απολογισμών, ετησίων προγραμμάτων δράσης και των εκθέσεων πεπραγμένων των ΝΠ των ΟΤΑ από την Οικονομική Επιτροπή του οικείου Δήμου, που προβλέπεται με το 40 ν. 4735/2020, δεν εφαρμόζεται στις Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης Αποχέτευσης, καθότι κατισχύουν ως ειδικότερες (*lex specialis*) οι διατάξεις του ν. 1069/1980 (άρθρ. 5,17 και 20 ν. 1069/1980) και συμπληρωματικά του άρθρ. 116 παρ. 1 ν. 4555/2018 (καθ' ο μέρος αναφέρονται ρητώς στις Δ.Ε.Υ.Α.) για τη διαδικασία λήψης αποφάσεων του Δ.Σ. των Δ.Ε.Υ.Α. και το σύστημα εποπτείας αυτών.

Αθήνα, 20-9-2022

Οι γνωμοδοτούντες δικηγόροι

Σβεtlάνα (Ζέτα) Ζυγούρη
Πάνος Ζυγούρης

