

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Αρ. Πρωτ. Εισ. 1524/14-5-2010

Από τη Δ.Ε.Υ.Α. ερωτάται (κατόπιν σχετικών αιτημάτων από καταναλωτές) το ακόλουθο: Αν το άρθρο 63 του Νόμου 3801/2009 περί ρυθμίσεως χρεών τυγχάνει εφαρμογής και επί των Δ.Ε.Υ.Α..

Επί του ανωτέρω ζητήματος έχω να σημειώσω τα ακόλουθα:

1. Η διάταξη, της οποίας γίνεται επίκληση από τους καταναλωτές έχει ως εξής:

«Άρθρο 63 του Νόμου 3801/2009

*2. α. Επαναφέρονται σε ισχύ, από τη δημοσίευση αυτού του νόμου και μέχρι 30.6.2010 και εφαρμόζονται αναλόγως οι ρυθμίσεις καταβολής οφειλών **προς δήμους, κοινότητες και τα Ν.Π.Δ.Δ. αυτών**, οι οποίες προβλέπονται από την παράγραφο 3 περιπτώσεις α`, β`, δ`, ε` του άρθρου 12 του ν. 3074/2002 (ΦΕΚ 296 Α`), καθώς και από την παρ. 5 του άρθρου 9 του ν. 3345/2005 (ΦΕΚ 138 Α`) και τις ρυθμίσεις των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 26 του ν. 3649/2008 (ΦΕΚ 39 Α`), με την επιφύλαξη των διατάξεων αυτού του άρθρου. Στο προηγούμενο εδάφιο υπάγονται οφειλές από οποιαδήποτε αιτία, με εξαίρεση τα πρόστιμα αυθαίρετων κατασκευών, βεβαιωμένες ή μη, μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος.*

β. Πρόστιμα του άρθρου 5 του ν. 2323/1995 (ΦΕΚ 145 Α), καθώς και οφειλές από τέλη κοινόχρηστων χώρων του άρθρου 3 του ν. 1080/1980 (ΦΕΚ 246 Α'), τα οποία έχουν βεβαιωθεί μέχρι την έναρξη ισχύος αυτού του νόμου, μπορεί να ρυθμισθούν και να καταβληθούν σύμφωνα με τις διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου μειωμένα κατά 70% και χωρίς προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής.

γ. Ποσά που έχουν καταβληθεί για τις υπό ρύθμιση διαφορές δεν συμψηφίζονται ούτε δημιουργούν απαίτηση επιστροφής.»

2. Ήδη δε εκ του γράμματος της διατάξεως καθίσταται σαφές ότι η συγκεκριμένες ρυθμίσεις ουδόλως σχετίζονται με τις Δ.Ε.Υ.Α., καθώς στο ρυθμιστικό πλαίσιο υπάγονται, σύμφωνα με την παράγραφο 2 α' του άρθρου 63 του Νόμου 3801/2009, οι δήμοι, οι κοινότητες και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αυτών. Οι δε παράγραφοι 2 β' και 2 γ' του άρθρου 63 του Νόμου 3801/2009 πρέπει συστηματικώς να ερμηνευθεί ότι αφορούν στο ίδιο ρυθμιστικό πλαίσιο. Άρα οι Δ.Ε.Υ.Α., ως νομικά πρόσωπα **ιδιωτικού δικαίου** των Ο.Τ.Α., τελούν εκτός ρυθμιστικού πεδίου του άρθρου 63 του νόμου 3801/2009. Εξάλλου και τα οφειλόμενα, στα οποία αναφέρεται το εν λόγω άρθρο με παραπομπή σε επιμέρους νομοθετήματα **δεν** είναι σε καμία περίπτωση τέλη και συναφείς οφειλές εκ του ρυθμιστικού της δράσης των Δ.Ε.Υ.Α. νόμου 1069/1980. Παρατίθενται τα εν λόγω νομοθετήματα:

«Ν. 3074 2002

3.α. Υπόχρεοι οι οποίοι μέχρι την έναρξη της ισχύος του νόμου αυτού δεν έχουν υποβάλει δήλωση ή έχουν υποβάλει ανακριβή ή ελλιπή δήλωση για την καταβολή του τέλους διαμονής παρεπιδημούντων, του φόρου του άρθρου 60 του Ν. 2214/1994 (ΦΕΚ 75 Α) και του τέλους των ακαθάριστων εσόδων κέντρων διασκέδασης, εστιατορίων κ.λπ. υπέρ δήμων και κοινοτήτων μπορούν να την υποβάλουν στον οικείο δήμο ή κοινότητα μέσα σε έξι (6) μήνες από την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού με αρχική ή συμπληρωματική δήλωση, προσκομίζοντας αντίγραφο ετήσιου εκκαθαριστικού σημειώματος του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (Φ.Π.Α.)

χωρίς την επιβολή σε βάρος τους προστίμου ή οποιασδήποτε άλλης κύρωσης.

β. Φορολογικές διαφορές **μεταξύ δήμων και κοινοτήτων** και φορολογουμένων ανεξάρτητα από τη χρονική περίοδο στην οποία αφορούν, για τις οποίες ασκήθηκαν ενώπιον των διοικητικών πρωτοδικείων προσφυγές, οι οποίες εκκρεμούν κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, μπορεί να περαιωθούν με ρύθμιση της κύριας οφειλής από τις αρμόδιες υπηρεσίες των δήμων και κοινοτήτων χωρίς την καταβολή προστίμου και προσαυξήσεων που έχουν βεβαιωθεί ή μη. Η ρύθμιση γίνεται ύστερα από αίτηση των ενδιαφερομένων που υποβάλλεται στον οικείο δήμο ή κοινότητα εντός έξι (6) μηνών από τη δημοσίευση του νόμου αυτού.

γ. Το τέλος που οφείλεται με βάση τις διατάξεις των προηγούμενων παραγράφων, καταβάλλεται σε είκοσι τέσσερις (24) ισόποσες μηνιαίες δόσεις, καθεμία από τις οποίες δεν μπορεί να είναι μικρότερη των εκατόν πενήντα (150) ευρώ. Η πρώτη δόση καταβάλλεται με την υποβολή της δήλωσης και οι λοιπές μέχρι την τελευταία εργάσιμη ημέρα των επόμενων αντίστοιχων μηνών. Αν ολόκληρο το ποσό της οφειλής πληρωθεί μέσα σε προθεσμία καταβολής της πρώτης δόσης, ο οφειλέτης δικαιούται έκπτωσης δέκα τοις εκατό (10%).

δ. Οι οφειλές του τέλους επί των ακαθάριστων εσόδων εστιατορίων, κέντρων διασκέδασης κ.λπ. υπέρ δήμων και κοινοτήτων που έχουν βεβαιωθεί ή μη μέχρι 31.12.1997 στις αρμόδιες οικονομικές εφορίες ή τα αρμόδια δημοτικά ταμεία ρυθμίζονται και καταβάλλονται σε είκοσι τέσσερις (24) μηνιαίες δόσεις μειωμένου του κεφαλαίου κατά ποσοστό εξήντα τοις εκατό (60%) χωρίς πρόστιμα και προσαυξήσεις. Οφειλές από το τέλος των ακαθάριστων εσόδων ή το τέλος παρεπιδημούντων ή το φόρο του άρθρου 60 του Ν. 2214/1994 (ΦΕΚ 75 Α) που έχουν δημιουργηθεί σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν μετά από την έναρξη ισχύος του άρθρου 20 του Ν. 2539/1997 (1.1.1998) καταβάλλονται σε είκοσι τέσσερις (24) μηνιαίες δόσεις χωρίς πρόστιμα και προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής.

ε. Επίσης, με αίτηση των ενδιαφερομένων ρυθμίζονται οφειλές από δημοτικά ή κοινοτικά τέλη, φόρους και εισφορές, καθώς και πρόστιμα του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας, που έχουν βεβαιωθεί μέχρι τη δημοσίευση του νόμου αυτού στις αρμόδιες οικονομικές εφορίες ή τα δημοτικά ταμεία, σε είκοσι τέσσερις (24) μηνιαίες δόσεις χωρίς την καταβολή του προστίμου και προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής.

Ν. 3345 2005

Άρθρο 9

Ρύθμιση ειδικών θεμάτων Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού

5. Επαναφέρονται σε ισχύ από τη δημοσίευση του νόμου αυτού και για έξι ακόμη μήνες οι διατάξεις των παραγράφων 3 στοιχ. α`, β`, γ` και δ` και 4 του άρθρου 12 του ν. 3074/2002 (ΦΕΚ 296 Α`) για τις οφειλές που

έχουν βεβαιωθεί ή μη μέχρι την ανωτέρω δημοσίευσή του. Στη ρύθμιση της παρ. 4 του άρθρου 12 του ν. 3074/2002 υπάγονται και τα τέλη, τα οποία βεβαιώνονται και εισπράττονται **από Ν.Π.Δ.Δ. των Ο.Τ.Α..** Η σχετική απόφαση λαμβάνεται από το διοικητικό συμβούλιο του οικείου νομικού προσώπου.

N. 3649 2008

2. α. **Τα δημοτικά και κοινοτικά συμβούλια**, καθώς και τα διοικητικά συμβούλια των ανωτέρω Ν.Π.Δ.Δ., εντός δύο (2) μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος μπορούν να εκδώσουν σχετική απόφαση, με την οποία καθορίζεται η αποκλειστική προθεσμία υποβολής των δηλώσεων και των αιτήσεων προς υπαγωγή στη ρύθμιση και η οποία δεν μπορεί να υπερβαίνει τους δύο (2) μήνες από την έκδοση της.

β. Ο αριθμός των μηνιαίων δόσεων, που καθορίζεται στην ίδια απόφαση, δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερος των είκοσι τεσσάρων (24), καθεμία από τις οποίες δεν μπορεί να είναι μικρότερη των εκατόν πενήντα (150) ευρώ. Η πρώτη δόση είναι καταβλητέα κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης υπαγωγής στη ρύθμιση, οι δε υπόλοιπες μέχρι την τελευταία εργάσιμη ημέρα του αντίστοιχου μήνα. Η καταβολή ολόκληρου του ποσού της οφειλής, εντός της προθεσμίας της πρώτης δόσης, γίνεται με έκπτωση δέκα τοις εκατό (10%). Η καθυστέρηση καταβολής δύο (2) συνεχόμενων δόσεων επιφέρει απώλεια των ευεργετημάτων της ρύθμισης και συνεπάγεται υποχρέωση του οφειλέτη προς καταβολή του υπόλοιπου ποσού, όπως είχε αρχικά βεβαιωθεί.

3. Για τα λοιπά θέματα εφαρμόζονται οι προβλέψεις των διατάξεων που επαναφέρονται σε ισχύ, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου αυτού.

N 1080 1980

Άρθρον 3.

Τέλος χρήσεως πεζοδρομίων, πλατειών και λοιπών κοινοχρήστων χώρων.

Το άρθρον 13 του ανωτέρω β. δ/τος, ως ισχύει, αντικαθίσταται ως εξής:

"Άρθρον 13.

Τέλος χρήσεως πεζοδρομίων, πλατειών και λοιπών κοινοχρήστων χώρων.

1. Επιτρέπεται ή, **υπέρ δήμου ή κοινότητας**, επιβολή τέλους εις βάρος των χρησιμοποιούντων διαρκώς ή προσκαιρώς πεζοδρόμια, οδούς, πλατείας και εν γένει κοινοχρήστους χώρους και το υπέδαφος αυτών. (...)

N. 2323/A' 145/1995, ο οποίος αφορά στο υπαίθριο εμπόριο.»

3. Συνάγεται εκ των ανωτέρω ότι οι περί ρυθμίσεως χρεών διατάξεις του άρθρου 63 του νόμου 3801/2009 δε δύνανται να τύχουν εφαρμογής σε λογαριασμούς των Δ.Ε.Υ.Α.

Αθήνα, 23-6-2010

Ο γνωμοδοτών δικηγόρος

Πάνος Ζυγούρης