

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ-ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ ΑΘΗΝΩΝ ΝΟΜΙΚΟΣ
ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11 (2^{ος} όροφος) ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ:210-8259140-1-FAX: 210-8259235
ΚΙΝ:6977506705
E-mail: pzygouris@gmail.com

Πρωτ. Εισ. 1541/16-6-2010

I. Υποβληθέν ερώτημα

Από τη Δ.Ε.Υ.Α. ερωτάται αν είναι νόμιμη η εν έτει 2010 χορήγηση του επιδόματος επίβλεψης έργου της παραγράφου 17 του άρθρου 5 της Κλαδικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας των εργαζομένων της Π.Ο.Ε. Δ.Ε.Υ.Α. 2007, 2008 και 2009.

II. Ζητήματα ορολογίας

Εν προκειμένω δια της παραγράφου 17 του άρθρου 5 της Κλαδικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας των εργαζομένων της Π.Ο.Ε. Δ.Ε.Υ.Α. 2009 με τίτλο «*Επίδομα επίβλεψης*» ορίζεται ότι το επίδομα επίβλεψης χορηγείται «*όσο διαρκεί η εκτέλεση και η κατασκευή του έργου*». Συνεπώς ήδη εκ του γράμματος της διατάξεως γίνεται σαφώς σύνδεση του επιδόματος αυτού με την εκτέλεση και κατασκευή, δηλαδή με το τεχνικό κομμάτι του έργου και όχι με τις νομικές διαστάσεις του έργου όπως η υπογραφή ή παραλαβή του έργου. Άρα προς το έργο καθεαυτό πρέπει να αντιδιασταλεί **η σύμβαση του έργου**, η οποία, ως έννοια ευρύτερη, σαφώς περιλαμβάνει και τα στάδια υπογραφής, παραλαβής κτλ. του έργου.

Η έννοια του έργου μπορεί να προσδιορισθεί – εκ των νομοθετικών ορισμών που τυχάνουν εφαρμογής και σε έργα σχεδιαζόμενα και εκτελούμενα από Δ.Ε.Υ.Α. – ως ακολούθως:

«ΠΔ 59/2007: Διαδικασίες σύναψης συμβάσεων στους τομείς ύδατος, ενέργειας, μεταφορών κλπ Οδηγίας 2004/17 (416662)

Άρθρο 2

Ορισμοί

(άρθρο 1 Οδηγίας 2004/17/ΕΚ)

β) (...) Ως "έργο", νοείται το αποτέλεσμα ενός συνόλου οικοδομικών εργασιών ή εργασιών πολιτικού μηχανικού που προορίζεται να πληροί αυτό καθαυτό μια οικονομική ή τεχνική λειτουργία.

β) (...) Ως "συμβάσεις έργων", νοούνται συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο είτε την εκτέλεση είτε συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση εργασιών που αφορούν μία από τις αναφερόμενες στο παράρτημα XII δραστηριότητες ή ενός έργου είτε ακόμη την πραγματοποίηση, με οποιαδήποτε μέσα, ενός έργου το οποίο ανταποκρίνεται στις επακριβώς οριζόμενες από τον αναθέτοντα φορέα ανάγκες».

Συνάγεται εκ των ανωτέρω ότι σκοπός και αληθές νόημα της παραγράφου 17 του άρθρου 5 της Κλαδικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας πρέπει να θεωρηθεί η χορήγηση του επιδόματος στους μηχανικούς κατά το στάδιο της εκτέλεσης και κατασκευής του έργου και όχι σε πρότερα ή ύστερα στάδια. Η ερμηνεία αυτή συνάδει και με τη λογική, αλλά και με την αρχή της ισότητας (άρθρο 4 του Συντάγματος), καθώς αν οι μηχανικοί λάμβαναν παροχή για στάδιο έργου στο οποίο δεν έχουν άμεση και καθοριστική συμμετοχή, τότε θα ευνοούνταν αδικαιολόγητα απέναντι σε άλλες ομάδες εργαζομένων της Δ.Ε.Υ.Α. Αυτού του είδους η ερμηνεία και εφαρμογή της διάταξης θα μπορούσε να χαρακτηριστεί ακόμα και αντισυνταγματική, ως αντιβαίνουσα στον εκ της αρχής της ισότητας (άρθρο 4 του Συντάγματος) κανόνα της απαγόρευσης ανόμοιας μεταχείρισης όμοιων καταστάσεων (ήτοι χορήγηση επιδόματος σε μη άμεσα και καθοριστικά συμμετέχοντες, τη στιγμή που άλλοι εργαζόμενοι – επίσης μη άμεσα και καθοριστικά συμμετέχοντες – δεν το λαμβάνουν.)

Επομένως βάσει της παραγράφου 17 του άρθρου 5 της Κλαδικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας χωρεί χορήγηση του επιδόματος επίβλεψης στους μηχανικούς κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης και κατασκευής του έργου και όχι στο ευρύτερο διάστημα από την υπογραφή της σύμβασης ως την παραλαβή του έργου.

III. Καταβολή οφειλομένων ποσών εξ επιδομάτων

Τα επιδόματα περιλαμβάνονται εν προκειμένω στην έννοια των μισθολογικών αξιώσεων του εργαζομένου. Καθώς οι εργαζόμενοι της Δ.Ε.Υ.Α. τελούν εργασίας ιδιωτικού δικαίου προς την επιχείρηση, οι αξιώσεις αυτές υπόκεινται σύμφωνα με το εδάφιο 17 του άρθρου 250 του Αστικού Κώδικα σε πενταετή παραγραφή:

«Άρθρο 250

Πενταετής Παραγραφή

Σε πέντε χρόνια παραγράφονται οι αξιώσεις:

17. των κάθε είδους μισθών, των καθυστερούμενων προσόδων, συντάξεων, διατροφής και κάθε άλλης παροχής που επαναλαμβάνεται περιοδικά (...)»

Πρόκειται για περισσότερες αξιώσεις καταβολής του επιδόματος, καθεμιά από τις οποίες *«υπόκειται σε ίδια παραγραφή»*, η δε αξίωση γεννιέται *«αφότου ο δικαιούχος μπορεί να αξιώσει την παροχή»* (Β.Α.Βαθρακοκοίλης, Ερμηνεία Αστικού Κώδικα, 2001, Τόμος Α', σελ. 1030-1031, περιπτώσεις 4και 5). Συνεπώς εν έτει 2010 καμιά από τις επιμέρους αξιώσεις του εν λόγω μηχανικού δεν έχει υποπέσει σε παραγραφή.

IV. Δράσεις της Δ.Ε.Υ.Α.

Βάσει των ανωτέρω η Δ.Ε.Υ.Α. οφείλει να προβεί σε χορήγηση του επιδόματος, δηλαδή σε ικανοποίηση των επιμέρους κατ' έτος αξιώσεων του εργαζομένου. Αυτό δύναται να το πράξει διά αιτιολογημένης απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης, σύμφωνα με το άρθρο 5 του Νόμου 1069/1980:

«Άρθρον 5.

Άρμοδιότητες Διοικητικού Συμβουλίου και Προέδρου αυτού.

1. Το Διοικητικόν Συμβούλιον διοικεί την επιχείρησιν και διαχειρίζεται την περιουσίαν και τους πόρους ταύτης, αποφασίζει δε επί παντός αφορώντος την επιχείρησιν θέματος, πλην των περιπτώσεων καθ' ας άλλως ορίζεται εν τω παρόντι νόμω.

2. α. Το Διοικητικόν Συμβούλιον ίδια : (...)

α) Επιμελείται των υποθέσεων και των συμφερόντων της επιχειρήσεως. (...)

*στ) Αποφασίζει περί πάσης εκποιήσεως ή εκμισθώσεως ακινήτων ή κινητών ανηκόντων εις την επιχείρησιν, περί εγέρσεως αγωγών και παραιτήσεως από ασκηθεισών τοιούτων ή παραιτήσεως από ενδίκων μέσων, **περί συμβιβασμών** δικαστικών ή **εξωδίκων** (...).»*

Η απόφαση αυτή του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης θα έχει προεχόντως το χαρακτήρα εξώδικου συμβιβασμού, υπό την έννοια ότι θα αποφευχθεί διά αυτής η προσφυγή του εργαζομένου στα αρμόδια δικαστήρια προς ικανοποίηση της απαιτητής έναντι της Δ.Ε.Υ.Α. αξίωσής του.

Αθήνα, 30/6/2010

Ο γνωμοδοτών δικηγόρος

Πάνος Ζυγούρης