

**ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ & ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ**

ΑΜ ΔΣΑ 80807, Μπουμπουλίνας 9-11, Αθήνα (Μουσείο), Τ.Κ. 10682,

ΑΦΜ 996789554, Δ.Ο.Υ. Δ' Αθηνών, τηλ.: 210-8259140-141, fax: 210-8259235,

email: pzygouris@gmail.com

**ΓΝΩΜΟΛΟΓΗΣΗ**

**(αρ. πρωτ. εισ. της Ε.Δ.Ε.Υ.Α.: 2981/21-9-2023 )**

Ετέθησαν από τη Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης προς την Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Ε.Δ.Ε.Υ.Α.) τα κάτωθι ερωτήματα για τη σύνταξη νομικής γνωμοδότησης:

***«Ερωτάται εάν έχουν εφαρμογή οι διατάξεις των ν. 3528/2007 (ΥΚ) και ν. 3584/2007 (ΚΚΔΚΥ) περί πειθαρχικής ευθύνης υπαλλήλων του Δημοσίου και των ΟΤΑ στους υπαλλήλους των Δ.Ε.Υ.Α.»***

Κατά τη γνώμη μας προσήκει η κάτωθι απάντηση.

\*\*\*

**I. Σύντομο ιστορικό**

---

Για τη σύνταξη της παρούσας τέθηκε υπόψιν μας το με α.π. ΕΜΠ 432/22/31-08-2023 έγγραφο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ... σύμφωνα με το οποίο εντέλλεται η ερωτώσα Δ.Ε.Υ.Α. να προβεί σε πειθαρχικό έλεγχο υπαλλήλου της Επιχείρησης (και δη του Γενικού Διευθυντή) σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 παρ. 6 και 7 του ν 1069/1980 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 112 του ν. 3528/2007.

**II. Εφαρμοστέο θεσμικό πλαίσιο**

---

Σύμφωνα με τον ν. 1069/1980 «Περί κινήτρων δια την ίδρυσιν Επιχειρήσεων Υδρεύσεως και Αποχετεύσεως» (Α' 191), στο άρθρο 1 ορίζεται ότι «1. Οι Δημοτικές

Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου της παρ. 4 του άρθρου 252 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ΚΔΚ), όπως κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006 (Α' 114) έχουν κοινωφελή και μη κερδοσκοπικό χαρακτήρα και διέπονται από τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, εφόσον δεν ορίζεται διαφορετικά από άλλες ειδικές διατάξεις του παρόντος, του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και του ν. 3852/2010 (Α' 87)». Στο άρθρο 7 ότι «1. Δι' Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας συντασσόμενον δι' αποφάσεως του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχειρήσεως, εγκρινομένης υπό του Υπουργού Εσωτερικών μετά γνώμην των οικείων Δημοτικών ή Κοινοτικών Συμβουλίων, καθορίζεται η οργάνωσις, η σύνθεσις και η αρμοδιότης των υπηρεσιών, ο αριθμός των θέσεων του πάσης φύσεως προσωπικού αναλόγως προς τας ανάγκας της επιχειρήσεως, ή κατά μισθολογικά κλιμάκια κατανομή των θέσεων του προσωπικού καθ' ομάδας ειδικοτήτων και αναλόγως της βαθμίδος εκπαιδεύσεως, αι αποδοχαί, ως και ο τρόπος προσληψεως και απολύσεως και το αρμόδιον προς τούτο όργανον. 2. Το κατά την προηγουμένην παράγραφον προσωπικόν της επιχειρήσεως συνδέεται μετ' αυτής δια συμβάσεως εργασίας Ιδιωτικού δικαίου, επιφυλασσομένης της ισχύος των διατάξεων της παραγράφου 3 του παρόντος άρθρου. 3. Το υπηρετούν επί σχέσει εργασίας Ιδιωτικόν δίκαιον προσωπικόν Δήμων, Κοινοτήτων ή άλλων φορέων, το οποίον ησχολείτο εις τας υπηρεσίας υδρεύσεως και αποχετεύσεως καθίσταται από της συστάσεως της οικείας επιχειρήσεως προσωπικόν ταύτης, υφ ην σχέσιν υπηρετεί και καταλαμβάνει αντίστοιχους θέσεις εκ των προβλεφθησομένων υπό του οργανισμού εσωτερικής υπηρεσίας της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου. ... 5. Τακτικόν διαβαθμισμένον προσωπικόν Δήμων και Κοινοτήτων ή άλλων φορέων υπηρετούν εις υπηρεσίας υδρεύσεως και αποχετεύσεως, δύναται τη αιτήσκει του και μετ' απόφασιν του παρά τη Νομαρχία Υπηρεσιακού Συμβουλίου, να μετατάσσεται με τας δις κατέχει θέσεις εις την επιχείρησιν, διεπόμενον ως προς πάσας τας υπηρεσιακάς του μεταβολάς και δικαιώματα υπό των εκάστοτε ισχυουσών ειδικών περί του προσωπικού τούτου διατάξεων των Δήμων. Ομοίως τακτικό διαβαθμισμένο προσωπικό δήμων και κοινοτήτων ή άλλων φορέων που υπηρετούσε ή υπηρετεί σε υπηρεσίες ύδρευσης και αποχέτευσης, μπορεί με αίτησή του να αποσπάται στην επιχείρησιν, με απόφαση του αρμόδιου για διορισμό οργάνου και σύμφωνη γνώμη του διοικητικού συμβουλίου της δημοτικής επιχείρησης ύδρευσης αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.), για διάστημα μέχρι πέντε έτη. Η απόσπαση αυτή μπορεί να παραταθεί για άλλα πέντε έτη, με την ίδια διαδικασία. Οι αποδοχές και οι ασφαλιστικές εισφορές

του αποσπώμενου αυτού προσωπικού βαρύνουν τη Δ.Ε.Υ.Α. 6. Αι κατά τας εκάστοτε κειμένας διατάξεις επί του προσωπικού των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης αρμοδιότητες του Δημάρχου ασκούνται προκειμένου περί του κατά την προηγούμενη παράγραφον προσωπικού, υπό του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχείρησης. 7. Αι εκάστοτε ισχύονσαι διατάξεις περί πειθαρχικού δικαίου των μονίμων δημοτικών και κοινοτικών υπαλλήλων εφαρμόζονται αναλόγως και επί του προσωπικού της παραγρ. 4 του παρόντος άρθρου.».

Κατά το **άρθρο 5** παρ. 1 του ν. **1874/1990 (Α' 18)** προβλέφθηκε ότι: «Το προσωπικό, που υπηρετεί στους Ο.Τ.Α. με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου ως και στις Δ.Ε.Υ.Α. με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 7 του ν. 1069/1980, μπορεί να διορισθεί σε οργανικές θέσεις μονίμων υπαλλήλων, σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις του άρθρου αυτού. Οι κατά τα ανωτέρω υπάλληλοι των Δ.Ε.Υ.Α. διορίζονται σε οργανικές θέσεις του αντίστοιχου Ο.Τ.Α. και αποσπώνται στη Δ.Ε.Υ.Α. με απόφαση του αρμόδιου για διορισμό οργάνου για διάστημα μέχρι πέντε έτη. Η απόσπαση αυτή μπορεί να παραταθεί για άλλα πέντε έτη. Οι αποδοχές και οι ασφαλιστικές εισφορές βαρύνουν τη Δ.Ε.Υ.Α.

Κατά το **άρθρο 8** παρ. 4 του Ν. **2227/1994 (Α' 129)**: «Το τακτικό διαβαθμισμένο προσωπικό Δήμων και κοινοτήτων ή άλλων φορέων των οποίων το προσωπικό συνταξιοδοτείται με το καθεστώς των δημοτικών και κοινοτικών υπαλλήλων, το οποίο μετατάσσεται σε υπηρεσίες υδρεύσεως και αποχετεύσεως σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 7 του ν.1069/1980 (ΦΕΚ 191 Α'), εξακολουθεί να διέπεται από το ασφαλιστικό καθεστώς κύριας, επικουρικής ασφάλισης, πρόνοιας και υγειονομικής περίθαλψης, που υπαγόταν μέχρι τη μετάταξή του και όλη η εφεξής υπηρεσία του στις υπηρεσίες που μετατάσσεται θεωρείται ως πραγματική και συντάξιμη που διανύθηκε στην υπηρεσία από την οποία μετατάσσεται».

Με την παρ.9 **άρθρ.27** Ν.3013/2002,ορίζεται ότι: «9. Το τακτικό διαβαθμισμένο προσωπικό δήμων και κοινοτήτων ή άλλων φορέων που είχε αποσπαστεί σε Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.), σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 7 του ν. 1069/1980 (ΦΕΚ 191 Α'), όπως ισχύουν, μπορεί με αίτησή του και μετά απόφαση του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου να μετατάσσεται στις δημοτικές επιχειρήσεις ύδρευσης αποχέτευσης, όπου έχει αποσπαστεί. Το προσωπικό αυτό, ως προς τις υπηρεσιακές του μεταβολές και τα

δικαιώματά του, διέπεται από τις εκάστοτε ισχύουσες ειδικές διατάξεις για το προσωπικό των Ο.Τ.Α".

Σύμφωνα με τον ν. 3528/2007 (Υπαλληλικός Κώδικας), στο άρθρο 2 «Εκταση εφαρμογής» προβλέπεται ότι: «1. Στις διατάξεις του παρόντος Κώδικα υπάγονται οι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι του κράτους και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου. 2. Υπάλληλοι ή λειτουργοί του κράτους ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι οποίοι, κατά συνταγματική ή νομοθετική πρόβλεψη, διέπονται από ειδικές διατάξεις, καθώς και οι υπάλληλοι των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από τις ειδικές γι' αυτούς διατάξεις.».

Περαιτέρω, σύμφωνα με τον ν. 3584/2007 (Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών Κοινοτικών Υπαλλήλων), στο άρθρο 3 «Εκταση εφαρμογής» ότι: «Στις διατάξεις του παρόντος Κώδικα υπάγεται το πάσης φύσεως προσωπικό των Ο.Τ.Α., ως κατωτέρω: 1. Στις διατάξεις του πρώτου μέρους υπάγεται το μόνιμο προσωπικό: α. των Δήμων, β. των Κοινοτήτων, γ. των Δημοτικών και Κοινοτικών Ιδρυμάτων και δ. των Συνδέσμων και των λοιπών Ν.Π.Δ.Δ. των Ο.Τ.Α. 2. Στις διατάξεις του δεύτερου μέρους υπάγεται το προσωπικό Ειδικών Θέσεων και το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.».

## II. Επί του ερωτήματος

---

Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι με την εξαιρετική πρόβλεψη της παρ. 7 του άρθρου 7 του ν. 1069/1980 προβλέφθηκε ότι οι εκάστοτε διατάξεις του πειθαρχικού δικαίου των δημοτικών υπαλλήλων εφαρμόζεται μόνο στο προσωπικό των δημοτικών υπηρεσιών ύδρευσης και αποχέτευσης το οποίο μετά την δημοσίευση του ν. 1069/1980 και τη σύσταση της Επιχείρησης κατέστη, κατόπιν νομοθετικής μεταφοράς, προσωπικό της οικείας Δ.Ε.Υ.Α. Επρόκειτο δηλαδή για **μεταβατική διάταξη** με την οποία ο νομοθέτης κατοχύρωσε το προσωπικό των δημοτικών υπηρεσιών ύδρευσης και αποχέτευσης που μεταφέρθηκε μετά τη δημοσίευση του ν. 1069/1980 στην οικεία Δ.Ε.Υ.Α. που συνέστησε ο Δήμος, και προέβλεψε αναλογική εφαρμογή των πειθαρχικών διατάξεων του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ΚΚΔΚΥ) **μόνο για το εν λόγω**

μεταφερόμενο προσωπικό, και όχι για το γένει προσωπικό που πρόκειται να προσλαμβάνουν εφεξής οι εν λόγω Επιχειρήσεις και το οποίο δεν συνδέεται με τον οικείο Δήμο από τη σύσταση της Επιχείρησης.

Κατά τα λοιπά, εφαρμόζονται δυνάμει της παρ. 1 του άρθρου 7 του ν. 1069/1980 οι σχετικές διατάξεις του εκάστοτε Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Δ.Ε.Υ.Α.

Εξάλλου, ο νομοθέτης σκοπίμως εξαιρεί τόσο από το πεδίο εφαρμογής του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007) όσο και του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ν. 3584/2007) το προσωπικό των κρατικών και δημοτικών Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου ειδικού σκοπού, όπως και οι Δ.Ε.Υ.Α.

Επομένως, για την ερωτώσα περίπτωση, εφαρμογής **τυγχάνουν αποκλειστικά οι σχετικές διατάξεις του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της ερωτώσας Δ.Ε.Υ.Α.** που αναφέρονται στη πειθαρχική διαδικασία.

**Αθήνα, 09-10-2023**

**Η γνωμοδοτούσα**

**Σβετλάνα (Ζέτα) Ζυγούρη**

**ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ  
ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ & ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ**

**ΖΕΤΑ Π. ΖΥΓΟΥΡΗ**

Δικηγόρος

ΜΑ Δημόσιο Δίκαιο- Δημόσιες Πολιτικές

ΑΘΗΝΑ (ΜΟΥΣΕΙΟ) - ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11  
Τ.Κ. 10682, τηλ. 2108259140-141  
email: pzygouris@gmail.com

