

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ & ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ

ΑΜ ΔΣΑ 80807, Μπουμπουλίνας 9-11, Αθήνα (Μουσείο), Τ.Κ. 10682,

ΑΦΜ 996789554, Δ.Ο.Υ. Δ' Αθηνών, τηλ.: 210-8259140-141, fax: 210-8259235,

email: pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΛΟΓΗΣΗ

(αρ. πρωτ. εισ. της Ε.Δ.Ε.Υ.Α. : 3024/27-2-2024)

Ετέθησαν από τη Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης προς την Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Ε.Δ.Ε.Υ.Α.) τα κάτωθι ερωτήματα για τη σύνταξη νομικής γνωμοδότησης:

«1. Εάν μπορεί να είναι Αντιπρόεδρος του Δ.Σ. Δ.Ε.Υ.Α. πολίτης υποδεικνυόμενος από το Δήμαρχο, και όχι εκλεγμένος αιρετός, μετά από επιλογή του από το Διοικητικό Συμβούλιο;

2. Με ποια διαδικασία καθορίζονται οι αμοιβές του νέου Διοικητικού Συμβουλίου και ποιες είναι αυτές συγκεκριμένα για τον Πρόεδρο, τον Αντιπρόεδρο και τα μέλη του Δ.Σ.;».

Κατά τη γνώμη μας προσήκει η κάτωθι απάντηση.

Ι. Επί του 1^{ου} ερωτήματος

Με τον ν. 1069/1980 «Περί κινήτρων δια την ίδρυσιν Επιχειρήσεων Ύδρευσεως και Αποχετεύσεως» (Α' 191), στο άρθρο 3 «Διοικητικό Συμβούλιο της Επιχείρησης» όπως τροποπ. με το άρθρο 99 ν.4604/2019 και το άρθρο 10 παρ. 6 του ν. 4625/2019, ορίζεται ότι: «1.Η Δ.Ε.Υ.Α. που συνιστάται σε έναν (1) Δήμο διοικείται από ενδεκαμελές διοικητικό συμβούλιο, το οποίο ορίζεται από το Δημοτικό Συμβούλιο με τους αναπληρωτές του και αποτελείται από τον Δήμαρχο, ή τον οριζόμενο από αυτόν σύμβουλο, ως Πρόεδρο και έξι (6) ακόμη αιρετούς εκπροσώπους του δήμου, εκ των

οποίων οι τέσσερις (4) ανήκουν στην παράταξη του Δημάρχου. Εκτός από τους αιρετούς εκπροσώπους του Δήμου, σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο, ως μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου ορίζονται ακόμη, με τους αναπληρωτές τους, ένα (1) μέλος ως εκπρόσωπος των εργαζομένων στην επιχείρηση, που υποδεικνύεται από την πλέον αντιπροσωπευτική συνδικαλιστική οργάνωση των εργαζομένων στην επιχείρηση ή, εφόσον ελλείπει τέτοια, από το σύνολο των εργαζομένων στην επιχείρηση, τους οποίους ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου συγκαλεί σε γενική συνέλευση για τον σκοπό αυτόν, ένα (1) μέλος ως εκπρόσωπος περιβαλλοντικού ή κοινωνικού φορέα της περιοχής, κάτοχος πτυχίου Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμου τίτλου της αλλοδαπής, με αποδεδειγμένη εμπειρία ή γνώσεις συναφείς με το αντικείμενο της επιχείρησης και δύο (2) δημότες ή μόνιμοι κάτοικοι με αποδεδειγμένη εμπειρία ή γνώσεις συναφείς με το αντικείμενο της επιχείρησης. Ο καθορισμός του περιβαλλοντικού ή κοινωνικού φορέα του προηγούμενου εδαφίου και η διαπίστωση της συνδρομής των προϋποθέσεων στο πρόσωπο του προτεινόμενου από αυτόν μέλους, γίνεται με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου. Ο Αντιπρόεδρος ορίζεται κατά τη πρώτη συνεδρίαση του διοικητικού συμβουλίου με ψηφοφορία μεταξύ των μελών του. Σε περίπτωση ισοψηφίας, υπερισχύει η ψήφος του Προέδρου.».

Από τη γραμματική ερμηνεία των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 3 του ν. 1069/1980 περί συγκροτήσεως Δ.Σ. Δ.Ε.Υ.Α., όπως αυτές τροποποιήθηκαν και ισχύουν, καθίσταται σαφές ότι το Δ.Σ. Δ.Ε.Υ.Α. αποτελείται από α) τον Δήμαρχο ή τον οριζόμενο από αυτόν δημοτικό σύμβουλο ως Πρόεδρο, β) από έξι (6) αιρετούς εκπροσώπους του Δήμου, και γ) από έναν (1) εργαζόμενο ως εκπρόσωπο της πλέον αντιπροσωπευτικής συνδικαλιστικής οργάνωσης της Επιχείρησης, ένα (1) μέλος ως εκπρόσωπο περιβαλλοντικού ή κοινωνικού φορέα της περιοχής με την αντίστοιχη επιστημονική και επαγγελματική γνώση, και δύο (2) δημότες ή μόνιμους κατοίκους με αποδεδειγμένη εμπειρία στο αντικείμενο των Δ.Ε.Υ.Α. Ειδικότερα, ο νομοθέτης όπου θέλει να αντιδιαστείλει τους «αιρετούς εκπροσώπους» από τα μη αιρετά μέλη στη συγκρότηση του Δ.Σ. Δ.Ε.Υ.Α., το πράττει ρητώς, όπως στην περίπτωση του οριζόμενου από τον Δήμαρχο Προέδρου ο οποίος- κατά ρητή διατύπωση της οικείας διατάξεως- πρέπει να είναι δημοτικός σύμβουλος. Αφού λοιπόν στην περίπτωση του Αντιπροέδρου, ο νομοθέτης δεν αντιδιαστέλει τα αιρετά από τα μη αιρετά μέλη, προβλέποντας ότι «ο Αντιπρόεδρος ορίζεται κατά τη πρώτη συνεδρίαση του διοικητικού συμβουλίου με ψηφοφορία μεταξύ των μελών του», ήτοι όλων

ανεξαιρέτως των μελών, και των μη αιρετών, συνάγεται ότι **είναι νόμιμος ο ορισμός στη θέση του Αντιπροέδρου, μη αιρετού εκπροσώπου- μέλους του Δ.Σ.**

II. Επί του 2^{ου} ερωτήματος

Σύμφωνα με τις παρ. 9 και 10 του άρθρου 3 του ν. 1069/1980, όπως τροποπ. με το άρθρο 99 ν. 4604/2019, ορίζεται ότι: «9. Στον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου, αν δεν είναι Δήμαρχος, μπορεί να καταβάλλεται, για τις παρεχόμενες στην επιχείρηση υπηρεσίες του, αποζημίωση που καθορίζεται με απόφαση του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ύστερα από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχείρησης. Η αποζημίωση αυτή δεν μπορεί να υπερβαίνει το ποσοστό πενήντα τοις εκατό (50%), του ποσού της αντιμισθίας του Δημάρχου, σύμφωνα με το άρθρο 92 του ν. 3852/2010. Σε περίπτωση απουσίας του Προέδρου, λόγω ασθένειας ή άδειας, μεγαλύτερης του ενός (1) μήνα, η αποζημίωση αυτή καταβάλλεται εξ ημισείας σε αυτόν και στον αναπληρωτή του. 10. Η αποζημίωση του Προέδρου, των μελών και του γραμματέα του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχείρησης για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις, καθορίζεται με απόφαση του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ύστερα από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου και δεν μπορεί να υπερβαίνει το ποσό των πενήντα (50) ευρώ ανά συνεδρίαση. Με όμοια απόφαση, που εκδίδεται ύστερα από εισήγηση του Διοικητικού Συμβουλίου, μπορεί να ορίζεται ότι ένα από τα μέλη του παρέχει πλήρη απασχόληση με αμοιβή στην επιχείρηση και να καθορίζονται οι αρμοδιότητες και το ύψος της αμοιβής, το οποίο πρέπει να είναι ανάλογο των τυπικών του προσόντων και δεν μπορεί να υπερβαίνει το ύψος της αποζημίωσης του προέδρου της επιχείρησης.».

Ήδη βάσει της υπ' αρ. υπ' αρ. 72865/10.12.2018 (Β' 5726) ΚΥΑ με θέμα «Τροποποίηση της αριθμ. 54698/5.10.2018 (Β' 4704) κοινής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών «Καθορισμός αποδοχών α) αιρετών οργάνων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και β) γενικών γραμματέων δήμων» ορίζονται τα ακόλουθα: «1α) Η αντιμισθία των δημάρχων σε δήμους με πληθυσμό άνω των εκατό χιλιάδων (100.000) κατοίκων σε 4.275€, των δημάρχων των δήμων με πληθυσμό από είκοσι χιλιάδες (20.000) έως εκατό χιλιάδες (100.000) κατοίκους σε 3.420€ και των δημάρχων των δήμων με πληθυσμό κάτω των είκοσι χιλιάδων (20.000) κατοίκων σε 2.565€.».

Στο πλαίσιο αυτό, η αντιμισθία του Δημάρχου, και ενόψει του νόμιμου πληθυσμού βάσει της απογραφής της ΕΛΣΤΑΤ έτους 2021 που ανέρχεται σε 31.952 κατοίκους (ήτοι άνω των 20.000 κατοίκων), διαμορφώνεται στο ποσό των 3.420€.

Α) Ενόψει των ανωτέρω, ο Πρόεδρος της Δ.Ε.Υ.Α. λαμβάνει αποζημίωση η οποία δεν μπορεί να υπερβαίνει το ποσοστό 50% της αντιμισθίας του Δημάρχου. **Ήτοι η αποζημίωση της παρ. 9 του άρθρου 3 του ν. 1069/1980 ως ισχύει, του Προέδρου της Δ.Ε.Υ.Α. δεν μπορεί να υπερβαίνει το ποσό των 1.710€ (3.420 X ½).** Η αποζημίωση αυτή καθορίζεται με απόφαση του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ύστερα από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχείρησης.

Β) Καθόσον αφορά στα υπόλοιπα μέλη (αιρετά και μη αιρετά) του Δ.Σ. συμπεριλαμβανομένου και του Αντιπροέδρου και του Γραμματέα, δικαιούνται την αποζημίωση της παρ. 10 του άρθρου 3 του ν. 1069/1980 ως ισχύει για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις, καθορίζεται με απόφαση του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ύστερα από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου και δεν μπορεί να υπερβαίνει **το ποσό των πενήντα (50) ευρώ ανά συνεδρίαση.**

Γ) Τέλος, με όμοια απόφαση του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης μετά από εισήγηση του Δ.Σ., μπορεί να οριστεί δυνάμει του τελευταίου εδαφίου της παρ. 10 του άρθρου 3 του ν. 1069/1980, **ότι ένα από τα μέλη (συμπεριλαμβανομένου και του Αντιπροέδρου) του παρέχει πλήρη απασχόληση με αμοιβή** στην επιχείρηση και να καθορίζονται οι αρμοδιότητες και το ύψος της αμοιβής, το οποίο πρέπει να είναι ανάλογο των τυπικών του προσόντων και δεν μπορεί να υπερβαίνει το ύψος της αποζημίωσης του προέδρου της επιχείρησης ήτοι το ποσό των **1.710€** εν προκειμένω.

Αθήνα, 06-03-2024

Η γνωμοδοτούσα

Σβεtlάνα (Ζέτα) Ζυγούρη

**ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ
ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ & ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ**

ΖΕΤΑ Π. ΖΥΓΟΥΡΗ

Δικηγόρος
ΜΑ Δημόσιο Δίκαιο- Δημόσιες Πολιτικές

ΑΘΗΝΑ (ΜΟΥΣΕΙΟ) - ΜΙΤΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11
Τ.Κ. 10682, τηλ. 2108259140-141
email: pzygouris@gmail.com

